

## Resolució 323/2019, de 6 de juny

**Número d'expedient de la Reclamació:** 129/2019

**Administració reclamada:** Direcció general d'Economia social, el Tercer sector, les Cooperatives i l'Autoempresa del Departament de Treball, Afers socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya.

**Informació reclamada:** Diversa informació sobre la Renda garantida de ciutadania.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Generalitat. Ajuts i subvencions. Renda garantida de ciutadania. Reclamació contra inadmissió. Causes d'inadmissibilitat. Sol·licitud abusiva. Tasca complexa.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### Antecedents

1. El 8 de març de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 129/2019, presentada en representació de la Comissió promotora de la Renda garantida de ciutadania, que acredita ser un grup d'interès, contra la Direcció general d'Economia social, el Tercer sector, les Cooperatives i l'Autoempresa (DGES) del Departament de Treball, Afers socials i Famílies (DTASF) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de gener de 2019 la Comissió promotora de la Renda garantida de ciutadania demana la informació següent al DTASF:
  - 2.1. *Quines són les dades sobre la implementació de prestació de la Renda garantida de ciutadania (RGC) des del 15 de setembre de 2017 fins al 15 de gener de 2019?*
    - 2.1.1. *Nombre total de sol·licituds de prestació d'RGC. Dades mensuals de les sol·licituds.*
    - 2.1.2. *Nombre total de sol·licituds de prestació d'RGC que han estat valorades en el període indicat. Dades mensuals.*
    - 2.1.3. *Nombre total de sol·licituds de prestació d'RGC que han estat aprovades en el període indicat. Dades mensuals.*

- 2.1.4. *Nombre total de sol·licituds de prestació d'RGC que han estat denegades (rebutjades i/o desistides) en el període indicat. Dades mensuals.*  
*Nombre de sol·licituds denegades (rebutjades i/o desistides) classificades i quantificades en funció dels motius de rebuig o denegació.*
- 2.1.5. *Nombre total de sol·licituds de prestació d'RGC pendents de valoració el 15 de gener de 2019. Dades mensuals per al període indicat.*
- 2.1.6. *Nombre total de prestacions d'RGC que s'abonen el 15 de gener de 2019, tant a nivell d'expedients de sol·licitud, com de persones beneficiàries. Dades mensuals de prestacions abonades, tant a nivell d'expedients de sol·licitud, com de persones beneficiàries, per al període indicat.*
- 2.1.7. *Nombre total de prestacions d'RGC suspeses o extingides en el període indicat. Dades mensuals. Nombre de prestacions d'RGC suspeses o extingides classificades pels motius de suspensió o extinció. Nombre de prestacions suspeses que després de l'aportació de documentació o recurs han estat renovades.*
- 2.1.8. *Nombre de prestacions d'RGC que tenen un pla d'inserció laboral. Nombre de prestacions d'RGC que han finalitzat per trobar una ocupació, quantificant el seu nombre per ocupacions temporals, a temps parcial o indefinits.*
- 2.2. *Quines són les dades sobre la implementació del complement de la Renda garantida de ciutadania des del 15 de setembre de 2017 fins al 15 de gener de 2019?*
- 2.2.1. *Nombre total de sol·licituds de complement d'RGC. Dades mensuals de les sol·licituds. Dades classificades en funció del tipus de prestació social que es complementa (pensió no contributiva, prestació d'atur, subsidi d'atur, RAI, PAE, etc.).*
- 2.2.2. *Nombre total de sol·licituds de complements d'RGC que han estat valorades en el període indicat. Dades mensuals. Dades classificades en funció del tipus de prestació social que es complementa (pensió no contributiva, prestació d'atur, subsidi d'atur, RAI, PAE, etc.).*
- 2.2.3. *Nombre total de sol·licituds de complements d'RGC que han estat aprovades en el període indicat. Dades mensuals. Dades classificades en funció del tipus de prestació social que es complementa (pensió no contributiva, prestació d'atur, subsidi d'atur, RAI, PAE, etc.).*
- 2.2.4. *Nombre total de sol·licituds de complements d'RGC que han estat denegades (rebutjades i/o desistides) en el període indicat. Dades mensuals. Dades classificades en funció del tipus de prestació social que es complementa (pensió no contributiva, prestació d'atur, subsidi d'atur, RAI, PAE, etc.).*  
*Nombre de sol·licituds denegades (rebutjades i/o desistides) classificades i quantificades en funció dels motius de rebuig o denegació.*



- 2.2.5. *Nombre total de sol·licituds de complements d'RGC pendents de valoració el 15 de gener de 2019. Dades mensuals per al període indicat. Dades classificades en funció del tipus de prestació social que es complementa (pensió no contributiva, prestació d'atur, subsidi d'atur, RAI, PAE, etc.).*
- 2.2.6. *Nombre total de prestacions (sic) d'RGC que s'abonen el 15 de gener de 2019, tant a nivell d'expedients de sol·licitud, com de persones beneficiàries. Dades mensuals de prestacions abonades, tant a nivell d'expedients de sol·licitud, com de persones beneficiàries, per al període indicat.*
- 2.2.7. *Nombre total de complements d'RGC suspesos o extingits en el període indicat. Dades mensuals. Nombre de complements d'RGC suspesos o extingits classificats pels motius de suspensió o extinció. Nombre de complements suspesos que després de l'aportació de documentació o recurs han estat renovats.*
- 2.3. *Nombre total de recursos d'alçada presentats davant denegacions de la prestació d'RGC entre el 15 de setembre de 2017 i el 15 de gener de 2019. Dades mensuals. Nombre total de recursos resolts favorablement al recurrent dins del termini legal i del període indicat.*  
*Nombre total de reclamacions per silenci positiu de la prestació d'RGC pel mateix període. Dades mensuals. Nombre total que han estat resoltes dins del termini legal favorablement al recurrent.*  
*Nombre total de recursos d'alçada presentats davant denegacions de complements d'RGC entre el 15 de setembre de 2017 i el 15 de gener de 2019. Dades mensuals. Nombre total de recursos resolts favorablement al recurrent dins del termini legal i del període indicat.*
- 2.4. *Nombre total de recursos contenciosos administratius presentats en el mateix període contra resolucions denegatòries o vulneracions del silenci positiu. Dades sobre resolucions judicials d'aquests recursos.*
- 2.5. *Nombre de sol·licituds de prestació i de complements d'RGC que van ser denegades (rebutjades i/o desistides), que han estat revisades, i resultat de la revisió, en compliment de la moció del Parlament de 22 de novembre de 2018.*
- 2.6. *Nombre de sol·licituds de prestacions d'RGC fetes per dones en el període indicat, classificades en funció de si la persona titular és dona, família monoparental de dona amb fills a càrrec, sense ingressos o amb contractes a temps parcial.*  
*Nombre d'aquestes sol·licituds valorades, aprovades i denegades (rebutjades i/o desistides) en el període indicat. Classificació en funció dels motius de la denegació (rebuig i/o desistiment) i quantitat dels casos en funció del motiu.*  
*Nombre de recursos d'alçada davant denegacions i de reclamacions per silenci positiu incomplet, presentades per dones. Resultats d'aquests recursos i reclamacions fins a la data.*
- 2.7. *Nombre de sol·licituds de complements d'RGC fetes per dones en el període indicat.*



*Nombre d'aquestes sol·licituds valorades, aprovades i denegades (rebutjades i/o desistides) en el període indicat. Classificació en funció dels motius de la denegació (rebuig i/o desistiment) i quantitat dels casos en funció del motiu.*

*Nombre de recursos d'alçada davant denegacions presentats per dones. Resultats d'aquests recursos fins a la data.*

*2.8. Nombre de sol·licituds de prestació d'RGC valorades, aprovades i denegades (rebutjades i/o desistides) en el període indicat, classificades per províncies, per comarques i per localitats de més de 5000 habitants.*

*Nombre de sol·licituds de complement d'RGC valorades, aprovades i denegades (rebutjades i/o desistides) en el període indicat, classificades per províncies, per comarques i per localitats de més de 5000 habitants.*

3. La resolució de 15 de febrer de 2019, de la DGES, argumenta que la sol·licitud anterior podria ser abusiva. Desestima la sol·licitud d'informació anterior *per la tasca complexa d'elaboració o reelaboració de la mencionada sol·licitud d'accés a la informació pública i perquè consisteix en consultes complexes que impliquen l'emissió d'informes o dictàmens, amb les corresponents valoracions que afecten qüestions com el model genèric d'atenció a la ciutadania de l'Administració de la Generalitat, l'anàlisi de les dades aportades pel propi sol·licitant o valoracions jurídiques sobre l'aplicació de normativa diversa.*
4. La Reclamació presentada el 8 de març de 2019 indica que no concorren límits a la informació sol·licitada, que la informació demanada és necessària per avaluar l'aplicació de la llei de l'RGC i que el web del Departament no ofereix informació sistemàtica i a més barreja les dades de la prestació i les dels complements d'RGC. Qüestiona la complexitat al·legada pel DTASF i argumenta que com a mínim la major part de la informació sol·licitada es pot extreure dels registres informàtics del Departament. Nega que la sol·licitud sigui abusiva, d'acord amb els precedents de la GAIP. Reitera que vol accedir a la informació sol·licitada o aconseguir que es publiqui.
5. El 13 de març de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al DTASF i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 16 de maig de 2019 la GAIP rep l'informe del DTASF, que indica el següent: *L'acumulació de preguntes i sol·licituds de la mateixa persona, moltes d'elles sobre el mateix tema, està requerint la dedicació de recursos personals que l'Administració hauria de destinar a altres finalitats, amb vulneració dels principis d'eficàcia i eficiència que ha de guiar l'actuació pública (...) La resposta a aquestes preguntes comporta que un equip de cinc persones s'hagi de dedicar a buscar aquestes dades, que són complexes d'extreure i que hagin de deixar de fer altres tasques més*



*urgents. Caldria un desenvolupament funcional de l'aplicació informàtica per tenir les dades desglossades segons es requereixen en algunes preguntes. La tasca complexa d'elaboració de les mencionades sol·licituds d'accés a la informació pública i perquè consisteixen en consultes complexes que impliquen l'emissió d'informes o dictàmens amb les corresponents valoracions que afecten qüestions com el model genèric d'atenció a la ciutadania de l'Administració de la Generalitat, l'anàlisi de les dades aportades pel propi sol·licitant o valoracions jurídiques sobre l'aplicació de normativa diversa. L'informe també remet a una adreça web, on estarien disponibles moltes de les dades sol·licitades.*

7. El 17 de maig de 2019 la GAIP tramet l'informe anterior a la persona reclamant, tot indicant-li que si en el termini de 10 dies no formula alegacions en sentit contrari s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud d'informació. Vençut a bastament aquest termini no consta resposta de la persona reclamant.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".* L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei".* Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".*

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda".* I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es*



*garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.*

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

## *2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; així s'ha de deduir del fet que no hagi formulat cap al·legació arrel de la comunicació indicada a l'antecedent 7. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## *3. Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de juny de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 129/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.