

Resolució 323/2024, de 14 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 64/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Cugat del Vallès

Informació reclamada: Diversa sobre hores de crèdit sindical.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Sant Cugat ha facilitat a la GAIP la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. La GAIP, un cop examinada la documentació i constatat que objectivament satisfà la sol·licitud d'accés a la informació pública que motiva aquesta Reclamació, la traslladarà a la persona reclamant, juntament amb aquesta resolució. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Delegats sindicals. Hores sindicals. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda d'objecte. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El dia 11 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 64/2024, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallés en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació presentada el dia 11 de gener de 2024 indica que l'Ajuntament no ha resolt la sol·licitud d'accés a la informació presentada 13 de desembre de 2023 que demanava l'accés a la informació següent:
 - "- Com s'ha aplicat a aquest Ajuntament la disposició normativa prevista al punt quart d'aquesta instància i, en conseqüència, el crèdit d'hores vigent en l'actualitat per als membres de la junta de personal.
 - Llistat de persones que estiguin excedint en els últims dos anys fins a la data actual el crèdit horari sindical (per mesos) previst a la normativa rectora (limitada en virtut del RD



Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures urgents per garantir l'estabilitat pressupostària i foment de la competitivitat).

- Les cessions d'hores dutes a terme en els últims dos anys, i la forma en que s'han vehiculat (instàncies, peticions per correu, suport corporatiu, etc.), ja que entenem del tenor literal de la norma esmentada al punt cinquè d'aquesta instància que això no es pot tramitar de forma automàtica i cal una cessió explícita.

- Si existeixen en l'actualitat persones adscrites al servei de policia local i que no formen part de la junta de personal o el comitè d'empresa, i no siguin delegats de prevenció de riscos professionals, que estiguin gaudint d'hores sindicals, i, en cas afirmatiu, s'expliciti el fonament legal en que s'està produint aquest fet i el número d'hores que ha/n gaudit aquesta/es persona/es en els últims dos anys i fins a la data actual.

- Existència de procediments disciplinaris conseqüència d'irregularitats detectades.

3. El 26 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 26 de gener de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallés i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 5 de març la GAIP rep l'informe i la documentació esmentada a l'antecedent anterior de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallés. L'ofici que acompanya la documentació explicita el següent: "En relació a la Comunicació de la reclamació i sol·licitud d'informe de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), rebuda en data 25 de gener de 2024, en la qual ens trameten la Reclamació número 64/2024, presentada davant vostre el dia 11 de gener de 2024, de la qual en som la part reclamada, i d'acord amb la mateixa, ens requeriu: - Un informe on exposeu els antecedents de fet i fonamenteu en dret el vostre posicionament en relació amb aquesta Reclamació i respecte la sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva, que justifiqui raonadament, si escau, l'aplicació d'algun límit a l'accés i la part de la informació que en quedaria afectada. En aquest sentit, i tal com es pot veure en l'expedient complet que s'entrega adjunt a aquest informe, cal indicar que la instància va tenir entrada en data 13 de desembre de 2021 i que fins el dia 4 de març de



2024 no s'ha realitzat l'entrega de la informació. Aquest fet, per tant, entra fora del termini d'un mes de resposta que la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC). En relació als fonaments que justifiquen aquest retard, aquest es deu a circumstàncies d'organització i canvis en la direcció del departament responsable de recursos humans, que no ha permès obtenir les instruccions i els mecanismes necessaris per recopilar la documentació i informació sol·licitada. En aquest sentit, cal indicar que, un rebuda la Reclamació, s'han endegat de nou els mecanismes per tal de recopilar la informació i, aquest cop amb un sistema organitzatiu establert, s'ha pogut fer entrega i comunicació, estimant la petició. En aquesta notificació, com es pot veure a l'expedient, es dona resposta a la informació sol·licitada enviant l'informe emès per la Cap del Servei de Personal i Organització. Aquest és l'estat de tramitació i els fets antecedents i justificants de dit expedient de sol·licitud d'accés a la informació”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la



informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Sant Cugat ha facilitat a la GAIP la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. La GAIP, un cop examinada la documentació i constatat que objectivament satisfà la sol·licitud d'accés a la informació pública que motiva aquesta Reclamació, la traslladarà a la persona reclamant, juntament amb aquesta resolució. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de març de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 64/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
2. Traslladar la documentació rebuda de l'Ajuntament a la persona reclamant, juntament amb la notificació d'aquesta Resolució.
3. Disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.