

Resolució 325/2022, de 21 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 293/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Boi de Llobregat

Informació reclamada: Marcatge horari individual de la Policia Local.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Sindicats. Horaris. Policia local. Reclamació contra silenci. Informació pública. Règims especials. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 28 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 293/2022, presentada per una secció sindical contra l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de febrer de 2022 la persona reclamant demana la següent informació a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat: "Marcat d'entrada i sortida de la gestió horària individual de la plantilla municipal de la Policia Local corresponent al mes de gener de 2022".
3. La Reclamació presentada el 28 de març de 2022 es queixa de l'incompliment d'obligacions municipals en matèria del dret d'accés a la informació pública.
4. El 31 de març de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Boi i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



5. El 31 de març de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 6 d'abril de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que fa les consideracions següents: "D'acord amb l'article 63 del Decret 8/2021 de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, el Dret a Informació pública també ha estat garantit per altres règims normatius aplicables. En aquest cas, el Dret a Informació pública de les forces sindicals, d'acord a la informació rebuda per la Cap de Servei de RRHH, ha estat tramitat i resolt per la seva normativa específica ja que es tracta d'un règim d'accés especial. FETS: I.-. Consultant l'aplicació que gestiona els expedients de Dret d'accés a la Informació pública, hem pogut constatar que no existeix cap expedient de Dret d'accés a la Informació Pública pendent de resoldre. II.- Consultat el Registre General d'entrada identifiquem les sol·licituds generals presentades pel reclamant i adreçades pel mecanisme habitual a la Cap de Servei de RRHH, per ser resoltes d'acord amb el règim d'accés especial que tenen les forces sindicals. III.- Consultada la Cap de RRHH, ens informa que la informació està facilitada pels mecanismes habituals i la resta està en fase d'elaboració. CONSIDERACIONS: Per aquest motiu, el nostre posicionament envers aquestes reclamacions és que es resolguin d'acord amb la seva normativa específica ja que no deriven de cap sol·licitud de Dret d'accés a la Informació pública regulat per la Llei 19/2014 de Transparència, accés a la Informació pública i bon govern. No us podem fer arribar cap expedient relatiu a les sol·licituds d'accés a la Informació pública, per que no existeixen i per aquest motiu no han pogut estar tramitades. Les càrregues de treball que suposa duplicar totes aquestes gestions, pel seu règim específic i pel de Transparència, significaria un malbaratament dels recursos i tornar a tractar els temes que ja estan resolts o segons informa la Cap de RRHH estan en curs i seran resolts en termini. Us agrairem tingueu en consideració els antecedents i fets i doneu per finalitzades aquestes reclamacions així com la petició de mediació.
7. El 7 d'abril de 2022 la persona reclamant comunica a la GAIP la recepció de la informació sol·licitada.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'abril de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 293/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta