

Resolució 326/2018, de 15 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 216/2018

Administració reclamada: Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat

Informació reclamada: Quantitats atorgades per l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat als grups municipals des de l'any 1985 fins a finals de 2017. Justificants documentals dels portaveus conforme han rebut aquestes quantitats.

Sentit de la Resolució: Estimació

Resum: L'Ajuntament va considerar l'escrit de sol·licitud que ara es reclama com a part de l'execució de la Resolució 6/2018 i no li va donar cap tràmit considerant que el seu objecte no era congruent amb aquella Resolució. Però el cert és que l'escrit de data 8 de maig de 2018, degudament formalitzada i presentat al registre públic, constitueix una nova sol·licitud d'accés formulada vàlidament i amb un objecte diferent de l'anterior (el període temporal és diferent: 1985 fins al 2017; no es demanen justificacions de despesa ni factures als grups, però sí un rebut dels portaveus conforme van rebre les aportacions de l'Ajuntament), que hauria d'haver estat tramitada per l'Ajuntament ja que no està viciada de cap causa d'inadmissió, i el fet que sigui inadmissible plantejar-ho com a ampliació d'objecte d'un procediment previ no impedeix que sigui perfectament admissible com a nou procediment. Considerant que l'article 2.b LTAIPBG requereix que, per ser considerada informació pública sobre la que es projecti l'LTAIPBG i el dret d'accés, la informació o documentació a les que es vol accedir ha d'existir i estar en poder de l'Administració amb caràcter previ a la sol·licitud, si efectivament els portaveus no van signar rebuts en rebre les aportacions, s'ha de desestimar parcialment la reclamació en aquesta part, per manca d'objecte, en ser informació inexistent. Contràriament, si existeix aquesta documentació i és a mans de l'Administració, s'ha de considerar informació pública a la qual la persona reclamant té dret d'accés, sense que les dades personals del portaveu o de l'interventor, si hi figuren, hagin de ser anonimitzades, considerant que hi actuen en exercici de les seves funcions públiques. Quant a les aportacions econòmiques de l'Ajuntament als grups polítics des de l'aprovació de la LBRL, és informació pública a la qual qualsevol ciutadà pot tenir-hi accés, d'acord amb el que aquesta Comissió ja va establir en la Resolució 6/2018 i de fet, res no hi ha oposat l'Ajuntament. La sol·licitud fa referència expressa a que la informació estigui emmagatzemada en els arxius informatitzats de l'Ajuntament, i en aquestes condicions, ha de ser obtinguda fàcilment per l'Ajuntament per mitjà dels seus sistemes de gestió econòmica, i res fa pensar ni ha estat al·legat per l'Ajuntament que la seva recopilació presenti una complexitat d'elaboració que hagi de ser tinguda en compte.

Paraules clau: Ajuntament. Grups municipals. Subvencions. Reclamació contra inadmissió. Congruència de l'objecte. Informació inexistent.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego



Antecedents

1. El 20 de juny de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 216/2018, presentada contra l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de maig de 2018 la persona reclamant sol·licita accés a la quantitat percebuda per cada grup polític municipal des de l'entrada en vigor de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), que tingui emmagatzemades als arxius informatitzats fins a finals de 2017, i còpia del document acreditatiu o justificant de la recepció de les quantitats assignades anualment per part del portaveu de cada grup.
3. El 29 de juny de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El 10 d'agost de 2018 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat on s'hi indica que no va donar tràmit a la sol·licitud objecte de la present Reclamació, ja que aquesta va tenir entrada juntament amb un altre escrit que contenia manifestacions sobre l'estat d'execució d'una resolució de la GAIP anterior (6/2018), que també s'havia fet arribar a aquesta Comissió, que a la seva vegada va respondre amb un seguit d'indicacions sobre l'execució de la seva Resolució en que s'hi incloïa la següent consideració:

“...cal dir en relació amb la petició que fa ara la persona reclamant d'obtenir documents acreditatius o justificatius de cada portaveu conforme ha rebut la quantitat anual assignada, que considerem que depassa l'objecte de la sol·licitud (que demanava conèixer l'import rebut i el desgloss i la documentació referida a la despesa) i, per tant excedeix de les obligacions derivades de l'execució de la Resolució”

L'informe conclou que l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat va considerar que les dues peticions fetes per la persona reclamant el dia 7 de maig de 2018 es circumscriuen en l'execució de la Resolució 6/2018 de la GAIP i, per tant, que les indicacions fetes per aquesta Comissió en relació a la inadmissibilitat d'ampliar l'objecte de la reclamació ja resolta per la via d'un incident d'execució afectaven tant a les manifestacions del reclamant sobre l'execució de la Resolució



6/2018 com a la nova sol·licitud d'accés a la informació pública, de la que aquesta Comissió no n'ha tingut coneixement fins a la presentació de la Reclamació que ara es resol.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la Reclamació.

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'Ajuntament no ha donat tràmit a la sol·licitud que ara es reclama per considerar que no constituïa una nova sol·licitud, sinó que l'ha emmarcada en el procediment de Reclamació 386/2017, que va finalitzar amb la Resolució 6/2018, de la mateixa persona reclamant, que tenia per objecte accedir a les subvencions donades als grups polítics municipals per l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat des del 2011 fins al 2016, i la justificació de les despeses realitzades pels grups, i ha considerat que la petició no podia ser admesa perquè suposava una ampliació del seu objecte. Certament, el 9 d'abril, la persona reclamant va sol·licitar de manera informal (correu electrònic) a l'Ajuntament obtenir la justificació documental del rebut de les aportacions objecte de la Reclamació 386/2018 per part dels portaveus dels grups i és igualment cert que aquesta petició no havia estat formulada en la sol·licitud inicial d'11 de juliol de 2017 objecte d'aquella reclamació, i per tant no era exigible en l'execució de la Resolució 6/2018, i així ho va traslladar a les parts aquesta Comissió. Però, tanmateix, això no implica que aquesta informació no pugui ser objecte d'una nova sol·licitud d'accés per part de la mateixa persona reclamant, si es formalitza com a tal i no com a incident d'execució d'un procediment previ en relació amb el qual l'objecte és incongruent.

L'Ajuntament va considerar l'escrit de sol·licitud que ara es reclama com a part de l'execució de la Resolució 6/2018 sobre la base de la coincidència de dates amb el correu electrònic que feia referència a l'execució d'aquella Resolució i del fet que la persona reclamant cités en el seu preàmbul, a més de la fonamentació jurídica, la Resolució de la GAIP 6/2018 que havia estimat prèviament l'accés a les aportacions que l'Ajuntament havia fet als grups durant el 2011 fins al 2016, i va desestimar donar a cap dels dos escrits un tràmit ulterior, considerant que les peticions d'ambdós escrits no eren congruents amb l'objecte del procediment que va finalitzar amb la Resolució 6/2018.

Però el cert és que l'escrit de data 8 de maig de 2018, degudament formalitzada i presentat al registre públic, constitueix una nova sol·licitud d'accés formulada vàlidament amb un objecte diferent de l'anterior (el període temporal és diferent (1985 fins al 2017; no es demanen justificacions de despesa ni factures als grups, però sí un rebut dels portaveus conforme van rebre les aportacions de l'Ajuntament) que havia de ser tramitada per l'Ajuntament ja que no està viciada de cap causa



d'inadmissió, i el fet que sigui inadmissible plantejar-la com a ampliació d'objecte d'un procediment previ no impedeix que sigui perfectament admissible com a nou procediment.

La sol·licitud objecte de reclamació, doncs, és admissible a tràmit com ho és també la reclamació davant la inadmissió de l'Ajuntament.

2. Dret d'accés a la informació sol·licitada

Constitueixen l'objecte de la Reclamació dues informacions diferenciades: les aportacions econòmiques fetes per l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat als seus grups municipals des de l'any 1985 fins al 2017, i la documentació en què el portaveu acreditat que ha rebut aquestes aportacions.

En relació amb la documentació acreditativa de la recepció per part del portaveu de cada grup polític de les aportacions municipals, és probable que no existeixi aquesta documentació, ja que la pràctica habitual és realitzar les aportacions per transferència bancària i, per tant, no s'exigiria la signatura del portaveu com a rebut contra la recepció de les quantitats econòmiques. En aquest cas, considerant que l'article 2.b LTAIPBG requereix que, per ser considerada informació pública sobre la que es projecta l'LTAIPBG i el dret d'accés, la informació o documentació a les que es vol accedir ha d'existir i estar en poder de l'Administració amb caràcter previ a la sol·licitud, si efectivament els portaveus no van signar rebuts en rebre les aportacions, s'ha de desestimar parcialment la reclamació en aquesta part, per manca d'objecte, en ser informació inexistente. Contràriament, si existeix aquesta documentació i és a mans de l'Administració, s'ha de considerar informació pública a la qual la persona reclamant té dret d'accés, sense que les dades personals del portaveu o de l'interventor, si hi figuren, hagin de ser anonimitzades, considerant que hi actuen en exercici de les seves funcions públiques.

Quant a les aportacions econòmiques de l'Ajuntament als grups polítics des de l'aprovació de la LBRL, és informació pública a la qual qualsevol ciutadà pot tenir-hi accés, d'acord amb el que aquesta Comissió ja va establir en la Resolució 6/2018 i de fet, res no hi ha oposat l'Ajuntament. La sol·licitud fa referència expressa a que la informació estigui emmagatzemada en els arxius informatitzats de l'Ajuntament, i en aquestes condicions, ha de ser obtinguda fàcilment per l'Ajuntament per mitjà dels seus sistemes de gestió econòmica, i res fa pensar ni ha estat al·legat per l'Ajuntament que la seva recopilació presenti una complexitat d'elaboració que hagi de ser tinguda en compte.

Considerant l'exposat, s'estima el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat la relació d'aportacions fetes als grups municipals des de l'aprovació de la Llei 7/1985, fins a finals de 2017.



3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de novembre de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 216/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació següent:
 - a. La quantitat anual percebuda per cada grup polític des de la data en què l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat hagi aprovat subvencionar els grups, d'acord amb l'LBRL de 1985, fins a finals del 2017, que estigui als seus arxius informatitzats.



- b. El rebut o documentació justificativa signada pel portaveu de cada grup que acrediti la recepció de la quantitat anual assignada, si existeix prèviament documentat, o en cas contrari, l'expressió escrites d'aquesta inexistència.
2. Requerir a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat perquè en el termini de 15 dies lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat anterior i n'informi tot seguit a la GAIP.
3. Requerir l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat a informar la GAIP, dins del termini establert a l'apartat anterior, de la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució i de les actuacions dutes a terme per al seu compliment.
4. Convidar a la persona reclamant perquè informi a la GAIP sobre qualsevol incidència que es plantegi en relació amb el compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 216/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 15 de novembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.