

Resolució 327/2025, de 6 de març**Número d'expedient de la Reclamació:** 134/2025**Administració reclamada:** Ajuntament de Banyeres del Penedès**Informació reclamada:** Accés a expedient.**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua de part de l'objecte.

Resum: L'Ajuntament ha identificat un únic document que forma part de l'expedient administratiu l'accés del qual es demana, amb registre d'entrada número 2023-E-RE-1153, de data 12 de desembre de 2023, del reclamant i al qual acompanya una moció, que sol·licita la seva inclusió en el pròxim ple i que es pot consultar a l'acta del Ple ordinari de data 20 de juny de 2024. Pel que fa referència a aquesta part de l'objecte reclamat, es considera que s'ha produït una pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació.

No obstant això, es considera que, pel que fa a altra informació, que segons el reclamant hauria de formar part de l'expedient sol·licitat, concretament aquella "documentació necessària als regidors per tal de garantir el seu dret a la informació i permetre un debat i vot en conseqüència" en la sessió on es va debatre la proposta indicada, mancaria de donar el corresponent accés. La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG. El caràcter reforçat com a càrrec electe de la persona reclamant, només fa que emfatitzar aquest dret d'accés. Quant als límits d'accés, no s'aprecia d'ofici per part d'aquesta Comissió cap dels límits d'accés previstos a l'article 164.3 TRLMRLC que pugui justificar la restricció de l'accés. És procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Electe. Accés expedient d'un punt a tractar en un Ple sobre una moció. Reclamació contra silenci. Estimació parcial. Pèrdua de part de l'objecte.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 28 de gener de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 134/2025, presentada contra l'Ajuntament de Banyeres del Penedès, per un electe d'aquest ajuntament, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). El reclamant manifesta que no ha rebut la informació demanada.



2. El 15 de gener de 2025, l'electa reclamant, va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Banyeres del Penedès els termes següents: "El expediente completo del punto número 8 del pleno ordinario PLN/2024/6 del 20 de junio del 2024".
3. El 17 de febrer de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El 17 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 24 de febrer de 2025 la GAIP rep de l'Ajuntament escrit on comunica que s'ha donat resposta a la sol·licitud que va formular (el reclamant) en el sentit següent: "En resposta a la seva petició, em complau informar-vos que l'únic document que forma part de l'expedient administratiu al qual vostè indica és el registre d'entrada número 2023-E-RE-1153, de data 12 de desembre de 2023, presentat per vostè, i al qual acompanya una moció i sol·licita la seva inclusió en el proper ple. La moció porta el títol «Moción que presenta el grupo municipal del PSC al Ayuntamiento de Banyeres del Penedès para la redacción y aplicación del Reglamento Orgánico Municipal de Banyeres del Penedès». Aquesta moció s'incorpora a l'expedient 99/2023 «Mocions presentades durant l'any 2023» i el curs de la mateixa el pot consultar a l'acta del Ple ordinari de data 20 de juny de 2024, on consta que aquesta moció no va ser votada perquè el grup municipal PSC es va negar atès que havia sol·licitat un ple extraordinari perquè fos tractada. El que es va votar, al parer de la secretària i segons consta a l'acta, és una moció modificada a la presentada pel seu grup municipal.

De manera paral·lela, es va obrir l'expedient 826/2024, de sol·licitud de celebració de sessió extraordinària del Ple part part del seu grup municipal. S'adjunta l'empaquetat d'aquest expedient, amb tots els documents que en formen part".

6. El 27 de febrer de 2025 la GAIP rep comunicació de l'electa reclamant que manifesta, en síntesi, que la documentació lliurada no és completa atès que, tal com s'afirma a la resposta de l'Ajuntament, l'únic document que forma part de l'expedient administratiu de data 12 de desembre de 2023, és el presentat pel reclamant que acompanya una moció i sol·licita la seva inclusió en el proper ple. Però aquesta petició que es modifica i vota, es



realitza “sense transmetre la documentació necessària als regidors per tal de garantir el seu dret a la informació i permetre un debat i vot en conseqüència. Fins el punt de no haver-se inclòs a hores d'ara el text al que es fa referència a l'expedient”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions i que s'ha reconegut pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i s'ha confirmat per la Sentència del Tribunal Suprem 312/2022, de 10 de març de 2022, que ha establert la jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que “tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció”, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers” (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les



sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat a l'electa reclamant part de la informació sol·licitada, concretament allò que fa referència a l'únic document que forma part de l'expedient administratiu amb registre d'entrada número 2023-E-RE-1153, de data 12 de desembre de 2023, del reclamant i al qual acompanya una moció, que sol·licita la seva inclusió en el proper ple i que es pot consultar a l'acta del Ple ordinari de data 20 de juny de 2024. El que es va votar, al parer de la secretària i segons consta a l'acta, és una moció modificada a la presentada pel seu grup municipal.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte d'aquesta.

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

Respecte l'objecte d'aquesta reclamació, que consisteix en la petició d'accés a l'expedient complet del punt número 8 del ple ordinari PLN/2024/6 del 20 de juny del 2024, l'electa reclamant considera que la informació lliurada, d'acord amb el considerat en el fonament jurídic anterior, no es pot considerar com a complerta.

Es manifesta la discrepància respecte de l'afirmació de l'Ajuntament de considerar que l'únic document que forma part de l'expedient administratiu de data 12 de desembre de 2023 és allò presentat pel reclamant que acompanya una moció i sol·licita la seva inclusió en el proper ple.

Insisteix l'electa reclamant en l'accés a la informació continguda en l'esmentat expedient relatiu a la petició d'una moció, petició que es modifica i vota, i es realitza "sense transmetre la documentació necessària als regidors per tal de garantir el seu dret a la informació i permetre un debat i vot en conseqüència i que segons la reclamant no s'ha inclòs, a hores d'ara, el text al qual es fa referència en l'expedient".

Aquesta Comissió considera que la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves



funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Cal recordar el caràcter reforçat de la persona reclamant com a membre de la corporació. En aquest sentit, s'expressa l'article 164.1 TRLMRLC, en disposar que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, o de la Junta de govern, "tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers (article 164.6 TRLMRLC).

D'acord amb aquest caràcter reforçat de llur dret d'accés a la informació pública, els electes locals poden sol·licitar qualsevol informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

Donat que el que es demana és la documentació d'un expedient relatiu a un punt de l'ordre del dia a tractar en una sessió del Ple d'aquest Ajuntament, i aquesta Comissió no pot apreciar la concurrència dels límits d'accés previstos a l'article 164.3 TRLMRLC, que pugui justificar la restricció de l'accés, es considera procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.

D'altra banda, aquesta Comissió fa avinent que per al cas que no es disposi de la informació o de les dades sol·licitades, l'Ajuntament ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligat per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a



disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic. Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents d'acord amb la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Ple* (codi 0004), sèrie *Mocions i proposicions* (1029).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article



77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de març de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de la part de l'objecte de la reclamació que es refereix a l'únic document que forma part de l'expedient administratiu 2023-E-RE-1153, de data 12 de desembre de 2023.
2. Estimar la Reclamació 327/2025 i declarar el dret de l'electa reclamant a la informació sol·licitada respecte de la documentació necessària als regidors per a garantir el seu dret a la informació i permetre un debat i vot en conseqüència del punt de l'ordre del dia del Ple referit a la petició, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir a l'Ajuntament de la Banyeres del Penedès que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quatre dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de la Banyeres del Penedès a informar la GAIP, dins del termini de quatre dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 327/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.



Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.