

## **Resolució 328/2021, de 15 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 163/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament del Vendrell

**Informació reclamada:** Còpia d'un projecte de construcció d'un dipòsit.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

**Resum:** Vista l'extensió de la documentació sol·licitada, resulta raonable i ajustat a aquests supòsits legals el canvi de format d'accés. Es té en compte, igualment, que la persona reclamant no ha formulat cap al·legació oposant-s'hi des que en va tenir coneixement el passat 10 de març, ni en la comunicació a aquesta Comissió de l'estimació de l'accés amb vista a què estava obligada i que ha incomplert, ni quan aquesta Comissió li ha fet trasllat de l'informe municipal on se'n deixava constància, el passat 16 de març, ni ha informat tampoc de què s'hagi produït cap dificultat en l'accés presencial a la informació que l'administració li ha ofert. En aquestes circumstàncies, cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte de la reclamació i és procedent finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

**Paraules clau:** Ajuntament. Entitat. Projecte. Dipòsit. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Canvi de format.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 15 de febrer entra a la GAIP la Reclamació 163/2021, presentada per una entitat contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de desembre de 2020, la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament d'El Vendrell, en relació amb la construcció d'un dipòsit a la urbanització Mas Astor i amb un comunicat del Consorci d'aigües de Tarragona en la que informa que l'Ajuntament disposa d'una còpia d'un projecte, demanen: "una copia íntegra del projecte per tal de veure que és el que volem fer al nostre municipi".
3. La Reclamació presentada el 15 de febrer de 2021 indica que no hauria rebut resposta municipal de la sol·licitud anterior.



4. El 18 de gener de 2021 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer el seguiment. El mateix escrit li informa de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en les reclamacions i, en especial, de traslladar immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de les reclamacions que rebi durant la tramitació.
5. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 de març de 2021 té entrada a la GAIP l'informe de l'Ajuntament del Vendrell, que al·lega que ja hauria notificat a la persona reclamant, amb data 10 de març de 2021, el següent: "Li comuniquem que degut que es tracta d'un document de 1.700 pàgines, que impossibilita la tramesa íntegra així com l'anonimització de la seva totalitat, serà inviable la seva còpia, no obstant posem l'expedient a la vostra disposició per tal consultar-lo presencialment a l'àrea d'Urbanisme de l'Ajuntament o bé a les oficines del CAT. Per poder realitzar la consulta es tindrà que demanar cita prèvia a l'atenció al ciutadà d'urbanisme."
7. El 16 de març de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe indicat a l'antecedent anterior amb 5 cinc dies per formular al·legacions. Transcorregut el termini no consta que s'hagi formulat cap al·legació per part de la persona reclamant.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que



substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Canvi de format i pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha estimat l'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, si bé canviant la forma d'accés a consulta presencial de la informació, vist que el projecte del què se'n demanava còpia té una extensió de 1.700 pàgines.

L'article 36 LTAIPBG disposa el següent en relació amb el format o forma d'accés a la informació:

"2. L'Administració pot subministrar la informació en un format diferent del sol·licitat en els casos següents:

- a) Si hi ha una alternativa més econòmica, sempre que no dificulti al sol·licitant l'accés a les dades. (...)
- c) Si es considera raonable utilitzar un format diferent del demanat, sempre que es justifiqui. "

Vista l'extensió de la documentació sol·licitada, resulta raonable i ajustat a aquests supòsits legals el canvi de format d'accés.

Es té en compte, igualment, que la persona reclamant no ha formulat cap al·legació oposant-s'hi des que en va tenir coneixement el passat 10 de març, ni en la comunicació a aquesta Comissió de l'estimació de l'accés amb vista a què estava obligada i que ha incomplert, ni quan aquesta Comissió li ha fet trasllat de l'informe municipal on se'n deixava constància, el passat 16 de març, ni ha informat tampoc de què s'hagi produït cap dificultat en l'accés presencial a la informació que l'administració li ha ofert.

En aquestes circumstàncies, cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte de la reclamació i és procedent finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 d'abril de 2021, resol per unanimitat

1. Finalitzar la Reclamació 163/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.



2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Disposar la publicació de la resolució sobre la Reclamació 163/2021 al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.