

Resolució 329/2017, de 22 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 381/2017

Administració reclamada: Ajuntament de la Bisbal del Penedès.

Informació reclamada: Expedient de declaració de ruïna d'una casa.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: La informació relativa a l'estat de tramitació d'un procediment municipal de ruïna no és pròpiament un document, però es pot considerar perfectament inclosa dins del concepte d'informació pública definit per l'article 2 LTAIPBG, ja que es tracta d'informació que és efectivament a mans de l'Ajuntament i no requereix cap tasca complexa d'elaboració. L'Ajuntament ha identificat la tercera persona que podria resultar afectada per la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Resolució i ha intentat notificar-li-la, donant-li l'oportunitat de formular-hi al·legacions; l'intent de notificació acredita el compliment dels requisits establerts per l'article 31 LTAIPBG i la impossibilitat de practicar-la no pot ser en cap cas impeditiva de l'accés sol·licitat.

Paraules clau: Ajuntament. Urbanisme. Expedients administratius. Traslats a tercers. Notificació.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 16 d'agost de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 381/2017, presentada contra l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. El 3 de gener de 2017 la persona reclamant, després d'identificar una determinada casa del municipi, d'argumentar que es trobaria en una situació ruïnosa i d'invocar les legislacions d'urbanisme, de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública, sol·licita a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès: "1r Que se'm tingui per persona interessada en el procediment endegat per aquest assumpte. 2n Conèixer l'estat de tramitació, accedir als documents del procediment i rebre'n còpia en format digital".
3. El Decret d'alcaldia 2017-0030, de 23 de gener de 2017, després de valorar el règim jurídic establert per l'LTAIPBG, especialment en relació amb els límits aplicables a les sol·licituds d'accés a la informació pública, i de considerar que hi haurien terceres persones afectades per aquesta sol·licitud, resol traslladar-los-la i donar-los termini per formular al·legacions i disposa la suspensió del procediment.



4. El 23 de juny del 2017 la persona reclamant s'adreça de nou a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, assenyala que no hauria rebut cap resolució sobre la seva anterior sol·licitud, que en conseqüència considera presumptament estimada per silenci administratiu positiu, en aplicació de l'article 35 LTAIPBG i, entre altres objectes, demana l'impuls d'una ordre d'execució urbanística determinada i que se li lliuri la informació sol·licitada el 3 de gener, de conformitat amb el previst per l'article 36.1 LTAIPBG i que s'ampliï la seva sol·licitud d'informació a la relativa a altres possibles procediments administratius que hagin pogut haver caducat, en relació al mateix assumpte.
5. La Reclamació presentada el 16 d'agost de 2017 reitera la informació sol·licitada i argumenta que hauria estat estimada per silenci administratiu positiu i que també hauria vençut el termini de 30 dies establert per l'article 36.1 LTAIPBG per lliurar-la efectivament a la persona sol·licitant.
6. El 21 d'agost de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix, per a dins del termini de 10 dies, un informe municipal sobre ella i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
7. El 29 d'agost de 2017 la GAIP rep de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès la còpia de l'expedient municipal relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, que conté còpia de la documentació següent:
 - La sol·licitud d'informació de 3 de gener de 2017.
 - L'informe del secretari interventor municipal sobre la sol·licitud, que assenyala que en principi no sembla contenir límits legals a l'accés i que hi ha una tercera persona afectada, a la que s'hauria de donar trasllat de la sol·licitud per si vol formular-hi al·legacions, amb efectes suspensius del procediment.
 - El decret d'alcaldia de 23 de gener de 2017, pel qual es disposa el trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades per si volen formular-hi al·legacions i la suspensió corresponent del procediment.
 - La documentació que acredita haver intentat practicar la notificació del trasllat a la tercera persona afectada els dies 27 i 28 de gener de 2017.
 - L'escrit presentat per la persona reclamant el 23 de juny de 2017, referit a l'antecedent 4.
8. El 12 de setembre de 2017 la GAIP trasllada la documentació aportada per l'Ajuntament a la persona reclamant.
9. El 13 de setembre de 2017 la persona reclamant es queixa sobre que l'Ajuntament s'hauria limitat a aportar la documentació de la que ja disposava la persona reclamant i de què segueix sense lliurar-li la informació demanada.



Fonaments jurídics

1. *Informació sol·licitada i dret a obtenir-la*

Els antecedents posen de manifest que la persona reclamant hauria sol·licitat diversos objectes a l'Ajuntament, alguns dels quals no constitueixen pròpiament informació pública. Així, demana que se'l tingui per persona interessada en un determinat procediment de declaració de ruïna i l'impuls d'un determinat procediment d'execució urbanística. En relació amb aquestes qüestions, cal dir que no poden ser admeses en aquest procediment de Reclamació, que únicament pot tenir per objecte pretensions que consisteixin precisament en sol·licituds d'informació pública. Per tant, aquesta Reclamació només es pronuncia en relació amb les sol·licituds següents:

- a) Còpia en format digital de la documentació que integra el procediment endegat en relació amb la situació ruïnosa que tindria l'immoble identificat per la sol·licitud d'informació.
- b) Informació sobre l'estat de tramitació del procediment anterior.
- c) Còpia també en format digital de la documentació que integra el procediment o procediments que hagin pogut caducar en relació amb el mateix assumpte.

La informació indicada a l'apartat a és la principal documentació sol·licitada inicialment, no sembla que hi pugui concórrer cap límit legal a l'accés (i així ho assenyala l'informe del secretari interventor) i a més l'accés sol·licitat s'ha de considerar estimat per silenci administratiu positiu, com argumenta la persona reclamant, que n'ha reiterat la petició de lliurament en aplicació de l'article 36.1 LTAIPBG, havent transcorregut el termini previst legalment a aquests efectes.

La informació indicada a l'apartat b no és pròpiament un document, però es pot considerar perfectament inclosa dins del concepte d'informació pública definit per l'article 2 LTAIPBG, ja que la informació relativa a l'estat de tramitació d'un procediment d'aquestes característiques és efectivament a mans de l'Ajuntament i no requereix cap tasca complexa d'elaboració.

La informació indicada a l'apartat c no formava part de la sol·licitud inicial, però ha estat expressament sol·licitada en qualitat d'ampliació de la sol·licitud, el 23 de juny, de manera que quan es presenta la Reclamació ha vençut a bastament el termini de què disposava l'Ajuntament per resoldre-la.

Per una altra banda, l'Ajuntament ha identificat la tercera persona que podria resultar afectada per la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Resolució i ha intentat notificar-li-la, donant-li l'oportunitat de formular-hi al·legacions. L'intent de notificació acredita el compliment dels requisits establerts per l'article 31 LTAIPBG i la impossibilitat de practicar-la no pot ser en cap cas impeditiva de l'accés sol·licitat.

Ateses aquestes consideracions, procedeix declarar que la persona reclamant té dret a la informació següent:



- a) Còpia en format digital de la documentació que integra el procediment endegat en relació amb la situació ruïnosa que tindria l'immoble identificat per la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació.
- b) Informació sobre l'estat de tramitació del procediment anterior.
- c) Còpia també en format digital de la documentació que integra el procediment o procediments de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès que hagin pogut caducar en relació amb el mateix assumpte.

2. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i següents del seu Reglament, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 381/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació següent:
 - a) Còpia en format digital de la documentació que integra el procediment endegat en relació amb la situació ruïnosa que tindria l'immoble identificat per la sol·licitud d'informació.
 - b) Informació sobre l'estat de tramitació del procediment anterior.
 - c) Còpia també en format digital de la documentació que integra el procediment o procediments que hagin pogut caducar en relació amb el mateix assumpte.



2. Requerir a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 381/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 22 de setembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.