

Resolució 329/2018, de 15 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 268/2018

Administració reclamada: Àrea Metropolitana de Barcelona

Informació reclamada: Quantitats atorgades per l'AMB als grups polítics des del 1985 al 2017. Desglossament de la despesa per any i justificació, amb factures incloses, del grups entre 2013 i 2017. Justificants documentals dels portaveus conforme han rebut aquestes quantitats.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: La persona reclamant formulava la sol·licitud en els termes alternatius següents: obtenir el desglossament i factures, o que se li argumentés de forma clara i concisa els motius pels quals l'AMB no en disposava. L'escrit de l'AMB informa de que en la legislatura anterior no s'aportaven regularment les justificacions, i que no és fins a l'Ordennança General de Subvencions de l'AMB de 16 de juny de 2017 que es regula la seva justificació ordinària. Això dona resposta a la sol·licitud d'obtenir una explicació sobre per què l'AMB no disposa de les justificacions prèvies al 2016, que es plantejava a la sol·licitud com a alternativa, i suposa la satisfacció d'aquest punt.

Paraules clau: Àrea Metropolitana de Barcelona. Subvencions. Grups polítics. Factures. Ampliació de termini. Reclamació contra accés parcial. Manca d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 19 de juliol de 2018 té entrada a la GAIP la Reclamació 268/2018, presentada contra l'Àrea Metropolitana de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Amb data 17 d'abril de 2018, la persona reclamant va adreçar la petició a l'AMB d'accedir a la informació següent:
 - a. "Quantitat per any percebuda per cada grup, des de la data on s'aprova subvencionar als grups polítics segons la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, que tinguin emmagatzemats als seus arxius informatitzats fins l'any 2017.



- b. Desglossament de la despesa per any i justificació amb factures incloses, del destí dels diners públics percebuts per cadascun dels grups polítics de l'entitat des de l'any 2013, 2014, 2015, 2016 i 2017.
 - c. Així mateix, es demana còpia del document acreditatiu o justificant de cada portaveu del grup, conforme ha rebut la quantitat anual assignada. ”
3. L'1 de juny de 2018 es va notificar a la persona reclamant la Resolució de la Gerència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que manifestava la necessitat de lliurar la documentació de forma desglossada, donada la complexitat del conjunt d'informació sol·licitada, i a l'empara de l'article 29.2.b LTAIPBG, atorgava a la persona reclamant un termini d'audiència de deu dies.
4. El 12 de juny de 2018 la persona reclamant va accedir a part de la informació sol·licitada, de forma presencial a les oficines de l'AMB.
5. El 14 de juny de 2018, la persona reclamant va registrar un escrit dirigit a l'AMB en el que manifesta haver rebut part de la informació però no considera satisfeta la petició i reitera la voluntat d'accedir a “la justificació de les despeses, amb factures incloses, del diner percebut pels grups polítics de l'AMB dels anys 2013, 2014, 2015 i 2017, o que se li argumenti de forma clara i concisa els motius pels quals no se'n disposa”.
6. Amb data 29 de juny, el Director de Serveis Generals de l'AMB va respondre la sol·licitud indicada a l'antecedent 5, indicant-li que a partir del 30 de juliol de 2015 apareixen les primers justificacions i que no és fins al 2016 que els grups han de presentar regularment les seves justificacions. Feia constar que la informació relativa als anys 2013, 2014 i 2015, que ja es va remetre al Tribunal de Comptes i a la què ja havia tingut accés la persona reclamant, és tota la que consta als expedients. Finalment, feia constar que, pel que fa a la informació relativa a la justificació de les despeses de l'exercici 2017, estaria disponible a partir del mes de setembre de 2018 i se'l convidava a consultar-la aleshores.
7. El 24 de juliol de 2018 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional de la reclamació, li indica la persona responsable de la seva tramitació i els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment. El mateix dia la GAIP trasllada la Reclamació a l'AMB i li demana que, dins d'un termini de quinze dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions dutes a terme en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li remeti l'expedient complet.
8. El 31 de juliol de 2018 té entrada al registre de la GAIP la petició de l'Àrea Metropolitana de Barcelona d'ampliació del termini atorgat per elaborar l'informe, a l'empara de l'article 33.4 i 34.1 i en base al següent motiu: “a l'Àrea Metropolitana de Barcelona el mes d'agost disposa només



de serveis mínims, i que és del nostre interès elaborar un informe al respecte el màxim de complert”.

9. El 3 d'agost de 2018 es comunica a l'Àrea Metropolitana de Barcelona que ha estat concedida l'ampliació dels terminis inicialment concedits en un màxim de quinze dies més.
10. El 5 de setembre de 2018 té entrada al registre de la GAIP l'informe de l'Àrea Metropolitana de Barcelona que ofereix una relació detallada dels antecedents de la reclamació i ratifica les manifestacions ja notificades al reclamant en l'escrit de 29 de juny.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) i, per tant, és admissibles a tràmit.

2. Manca d'objecte de la reclamació

Considerant l'accés parcial que ja s'ha formalitzat amb caràcter previ a la reclamació, i atenent la concreció feta per la pròpia personal reclamant de la informació que li restava per consultar, l'objecte de la reclamació és “la justificació de les despeses, amb factures incloses, del diner percebut pels grups polítics de l'AMB dels anys 2013, 2014, 2015 i 2017, o que se li argumenti de forma clara i concisa els motius pels quals no se'n disposa” (antecedent 5).

De l'escrit de data 29 de juny de 2018, del Director de Serveis Generals de l'AMB (antecedent 6), se'n desprèn que:

- Als expedients que obren en poder de l'AMB no existeix més informació relativa a la justificació de les despeses dels anys 2013, 2014 i 2015 que la ja consultada per la persona reclamant.



- A partir del 2016, els nous grups polítics metropolitans presenten regularment a l'AMB les seves justificacions, que ja van ser consultades i, per tant, no són objecte de reclamació.
- La informació relativa al 2017 no va ser consultada aleshores perquè no es trobava disponible encara, però res hi objecta l'AMB sinó que expressament se'l convida a consultar-la al mes de setembre. Per tant, no existeix discrepància jurídica entre l'Administració i la persona reclamant quant al dret d'accedir-hi que hagi de ser resolta per aquesta Comissió.

D'acord amb el que s'ha exposat, aquesta Comissió només s'ha de pronunciar en relació amb la justificació de les despeses dels anys 2013, 2014 i 2015, en relació amb la qual cosa la persona reclamant formulava la sol·licitud en els termes alternatius següents: obtenir-ne el desglossament i factures, o que se li argumentés de forma clara i concisa els motius pels quals no se'n disposava. En aquest sentit, l'escrit de l'AMB és prou aclaridor de que els motius són que en la legislatura anterior no s'aportaven regularment les justificacions, i que no és fins a l'Ordenança General de Subvencions de l'AMB de 16 de juny de 2017 que es regula la seva justificació ordinària, constant al portal de transparència de l'AMB que s'ha acordat que la comptabilitat específica dels grups polítics relativa a l'exercici 2016 en endavant, sigui fiscalitzada per la Intervenció. Això dona resposta a la sol·licitud d'obtenir una explicació sobre per què l'AMB no disposa de les justificacions prèvies al 2016, que es plantejava a la sol·licitud com a alternativa, i suposa la satisfacció d'aquest punt.

D'acord amb l'exposat, es desestima la reclamació, sens perjudici de que la persona reclamant pugui demanar l'empara d'aquesta Comissió si, per al cas que encara no hagi consultat la informació relativa al 2017 que se li oferia, se li impedis o obstaculitzés l'accés a ella .

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de novembre de 2018, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 268/2018 per les raons expressades al Fonament Jurídic 2.
2. Convidar a la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució pel que fa a l'accés a les justificacions corresponents al 2017, si encara no s'ha materialitzat, que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 268/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 15 de novembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen, si no s'especifica altra cosa, a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per part de l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.