

Resolució 331/2022, de 28 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 89/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Pineda de Mar

Informació reclamada: Identificació de les persones que ocupen els llocs de treball o indicació de què estan vacants.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La reclamació inclou com a informació sol·licitada la petició de la durada de la relació interina o temporal del cadascuna de les persones que ocupen llocs de manera interina o temporal, que tanmateix no es contenia en la sol·licitud d'informació formulada a l'Administració i annexa a la reclamació. La naturalesa del procediment de reclamació revisora de les decisions preses per l'Administració en matèria d'accés a la informació, establerta a l'article 39.1 LTAIPBG, suposa que només es pot reclamar per aquella informació prèviament sol·licitada a l'Administració i no obtinguda d'ella, sense que sigui admissible ampliar la petició inicial i incloure en la reclamació informació diferent de la que l'Administració ha tingut l'oportunitat de pronunciar-s'hi. Per tant, la petició de la durada de l'interinatge o temporalitat en l'ocupació de la plaça s'ha d'inadmetre en aquest procediment de reclamació, per incongruent amb la sol·licitud d'informació de la que deriva. La reclamació té per objecte, doncs, únicament, la petició d'informació continguda en la sol·licitud inicial, d'identificar amb nom i cognoms les persones que ocupen cada lloc de treball del Servei Tècnic, o la indicació de què estan vacants, si escau, que es contenia en la sol·licitud d'informació adreçada a l'Ajuntament i a la que l'Ajuntament hi oposa la protecció de dades personals. De l'informe emès per l'APDCAT, àmpliament transcrit en l'antecedent 8, se'n desprèn que no és contrari a la protecció legal de dades personals la comunicació a la secció sindical reclamant de la informació que relacioni els llocs de treballs de Serveis Tècnics amb les fitxes descriptives i el nom i cognoms de de les persones que els ocupen, ja sigui amb caràcter definitiu, interí o temporal, i dels llocs que estan vacants. La GAIP coincideix amb la ponderació de l'APDCAT. Tanmateix, quant al tràmit d'audiència a les persones treballadores afectades al què fa referència aquell informe, es considera innecessari vist que la informació reclamada es redueix, pel que fa al pronunciament d'aquesta Resolució, a la identificació amb nom i cognoms de les persones que ocupen els llocs de treball d'un Servei de l'organització municipal, informació aquesta que per previsió de l'article 24.1 LTAIPBG i de l'article 70.2 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública que el desplega, és informació sotmesa a la regla general d'accés, màxim quan qui demana la informació és una delegada sindical. En tot cas, si alguna de les persones afectades es trobés en la circumstància personal excepcional apuntada per l'APDCAT (ser víctima de violència de gènere o qualsevol altra amenaça que requereixi evitar la difusió de què ocupa aquell lloc de treball) és de suposar que el servei de recursos humans en tindrà constància i advertiment previ i, en aquest cas, estarà justificat que ometi la identitat d'aquella persona.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Reclamació contra desestimació parcial. Manca de col·laboració de l'Administració. Congruència de la reclamació. Límits. Protecció de dades. Dades identificatives. Trasllat.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego



Antecedents

1. El 24 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 89/2022, presentada per una secció sindical de l'Ajuntament contra l'Ajuntament de Pineda de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de setembre de 2021 la persona reclamant presenta una instància en la qual assenyala que el 13 de setembre van rebre una sèrie de fitxes descriptives dels llocs de treball de la Relació de Llocs de treball dels Serveis Tècnics de l'Àrea Territorial, que relaciona indicant el codi i lloc, i seguidament demana: "Confirmació si aquestes són totes les fitxes descriptives del personal de Serveis Tècnics. Organigrama dels Serveis Tècnics de l'Ajuntament de Pineda de Mar. Relacionar els llocs de treballs de Serveis Tècnics de la Relació de Llocs de Treball de Serveis Tècnics amb aquestes fitxes i s'identifiqui les persones que les ocupen o si estan vacants".
3. El 13 de gener de 2022 l'Ajuntament de Pineda de Mar dona resposta a la sol·licitud presentada el 16 de setembre de 2021 de la forma següent: "En resposta a la instància presentada en data 16 de setembre de 2021 (RE E/19154), en la que sol·liciteu confirmació de si les fitxes descriptives del personal de Serveis Tècnics que us han estat traslladades són les vigents, afirmar-vos que efectivament són les actuals. Que respecte la petició de l'Organigrama dels Serveis Tècnics, actualment no es disposa d'organigrama parcial de cada servei, sinó un de general de la organització. Respecte la petició que feu a fi de que es relacioni cadascun dels llocs de treballs de Serveis Tècnics amb les fitxes i s'identifiquin les persones que les ocupen o si estan vacants, considerem que no és objecte d'aquest servei, d'acord amb el principi de protecció de dades personals, traslladar aquestes dades si fos el cas".
4. La Reclamació presentada el 24 de gener de 2022 indica, com a informació sol·licitada, la següent: "Relació dels llocs de treballs de Serveis Tècnics amb les seves fitxes descriptives i identificació de les persones que les ocupen o si estan vacants. En el cas de llocs ocupats de manera interina o temporal, durada de la relació interina o temporal de cadascú amb l'ajuntament. Confirmació que les fitxes descriptives que es van lliurar son TOTES les fitxes descriptives dels llocs de treball de Serveis tècnics". I es motiva de la manera següent: "La secció sindical, (el secr. gral., [...]), va demanar la relació de persones que ocupen els llocs de treball de Serveis Tècnics. L'ajuntament ha respost amb un ofici en el que denega la informació invocant el principi de protecció de les dades personals: "no és objecte d'aquest servei, d'acord



amb el principi de protecció de dades personals, traslladar aquestes dades." La informació se sol·licita "d'acord amb el dret d'accés a la informació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i per necessitat de l'activitat sindical". I també d'acord amb el principi de publicitat en l'accés i provisió previst al TREBEP (articles 10.2, 55.2.a i 78.1) Es sol·licita l'accés a la informació en format electrònic que faciliti la seva extracció i consulta Sol·licitem que es notifiqui la recepció de la sol·licitud indicant el dia, l'òrgan responsable de resoldre-la, la data màxima per a resoldre i la persona responsable de la tramitació".

5. El 27 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 27 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pineda de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 22 de febrer de 2022 la GAIP novament requereix a l'Ajuntament de Pineda de Mar que li faci arribar l'informe jurídic i expedient sol·licitats, alhora que l'adverteix que la manca de tramesa dels expedients i de l'informe no impedeix a la Comissió que continuï amb la tramitació de la reclamació fins a finalitzar el procediment amb Resolució. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.
8. El 17 de març de 2022 la GAIP demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades que atès que la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal emeti l'informe previst a l'article 42.8 LTAIPBG. Així mateix, comunica a les parts l'ampliació del termini per resoldre.
9. El 7 d'abril de 2022 l'APDCAT notifica a la GAIP l'informe sol·licitat en el qual argumenta l'adequació a la normativa de protecció de dades personals de l'accés a la informació reclamada pel sindicat, amb aquests arguments: "la reclamant sol·licita la relació dels llocs de treballs de serveis tècnics amb les seves fitxes descriptives identificant amb el nom i cognom les persones que les ocupen. La relació de llocs de treball (RLT) és pública tant d'acord amb la normativa que regula la funció pública local (art. 74 EBEP), com d'acord amb la normativa de transparència (art. 9.1 d) LTC en relació amb l'article 20 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública). L'RLT inclou tots els llocs de treball existents (ocupats i



vacants), del personal funcionari, laboral i eventual de l'administració i han de contenir, almenys, la denominació dels llocs de treball, els grups de classificació professional, els cossos o escales, si escau, a que estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries (art. 74 EBEP). Pel que fa a les fitxes descriptives dels llocs de treball, l'article 7 de l'Acord de Condicions de Treball i del Conveni Col·lectiu de l'Ajuntament preveu que "En tot cas, s'han de fer constar en la fitxa, manual de funcions o instrument similar aprovat per la Corporació, les tasques i/o funcions de cadascun dels llocs de treball, de tal manera que aquestes s'ajustin a la realitat, en el benentès que abans de la seva aprovació, el seu contingut serà consensuat amb els representants de personal." Per tant, sembla que, atès que el contingut de les fitxes s'ha de consensuar amb els representants dels treballadors, aquesta informació ja podria ser coneixedora de les mateixes. A més, segons manifestacions de la reclamant, l'Ajuntament ja li va fer entrega de les fitxes descriptives. Per tant, ateses les previsions de la normativa vigent sobre la publicitat de l'RLT i les previsions sobre el procediment d'aprovació de les fitxes descriptives, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades no hi hauria problema en poder accedir a aquesta informació. La persona sol·licitant demana, a més, el nom i cognoms de les persones que ocupen cadascun dels llocs de treball de l'Ajuntament. Sembla que la finalitat seria conèixer la relació o vinculació entre cada empleat municipal i la plaça que efectivament ocupa. La reclamant fonamenta la petició d'aquesta informació "d'acord amb el dret d'accés a la informació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i per necessitat de l'activitat sindical". I també d'acord amb el principi de publicitat en l'accés i provisió previst al TREBEP (articles 10.2, 55.2 a i 78.1)." Pel que fa al nom i cognoms de les persones que ocupen cadascun dels llocs de treball de l'Ajuntament, l'article 9.1.b) de l'LTC imposa l'obligació de publicitat activa de "l'estructura organitzativa interna de l'Administració i dels organismes i entitats a què fa referència la lletra a, amb la identificació dels responsables dels diversos òrgans i llur perfil o trajectòria professionals." L'article 16.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), ha vingut a concretar la previsió de l'article 9.1.b) LTC: "Als efectes de la lletra b) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'entén que la informació relativa a l'estructura organitzativa inclou la identificació amb nom i cognoms de les persones titulars de tots els òrgans i àrees que es preveuen a les normes esmentades. S'ha d'informar, a més, del seu telèfon i canal electrònic de contacte professional, i se n'ha de publicar el perfil i la trajectòria professionals i una identificació o referència de les disposicions mitjançant les quals se les nomena o designa. A les administracions locals, la informació relativa a l'estructura organitzativa es refereix als òrgans administratius de les estructures administratives corresponents i als seus òrgans de govern.". Per altra banda, l'article 24.1 de l'LTC preveu que cal donar accés a les dades identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració llevat que



alguna circumstància especial requereixi la protecció de les persones interessades. Sobre això, l'article 70.2 RLTC ha establert que "Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques." Per tant, s'habilita amb caràcter general l'accés a la informació merament identificativa (nom cognoms i càrrec) i la seva vinculació amb el lloc que ocupen, dels empleats públics que intervenen per raó de les seves funcions en els diferents procediments o actuacions públiques dutes a terme per l'Administració, llevat que concorrin circumstàncies concretes que justifiquin la prevalença del dret a la protecció de dades de la persona o persones afectades. D'acord amb l'article 1.2 LTC, la finalitat de la Llei de transparència és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del rendiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública. Cal tenir en consideració que, en el cas que ens ocupa, la sol·licitant és una secció sindical de l'ajuntament i justifica l'accés per necessitat de l'activitat sindical. En aquest context, la reclamant ha de poder disposar d'aquesta informació per poder desenvolupar amb plenes garanties i efectivitat es seves funcions. Conèixer la vinculació entre cada treballador concret, ja sigui personal funcionari, interí o laboral, i la concreta plaça que ocupa de forma efectiva, pot ser pertinent a efectes que la secció sindical pugui exercir les seves funcions de control i avaluació de l'actuació de l'Administració, com, per exemple, la possibilitat d'avaluar l'eficàcia en la planificació i gestió dels recursos humans, si la utilització de les diferents formes de provisió i accés a llocs de treball del sector públic es fa amb ple respecte pels principis legals, en els supòsits i amb les condicions que estableix la normativa, o si les tasques encomanades al personal són les adequades a la seva plaça, tot això en relació amb el que disposa l'RLT i les fitxes descriptives de la Corporació. (...) Com ja s'ha dit amb anterioritat, l'RLT és pública i la reclamant ja ha tingut accés a les fitxes descriptives que sol·licitava per part de la Corporació. En aquest sentit, la informació sol·licitada en el cas examinat, si bé és informació personal ja que es refereix a persones físiques concretes, és informació vinculada estrictament a la vessant professional o laboral dels afectats, en concret, la seva vinculació com a funcionaris de carrera, interins o temporals i quina plaça ocupa o si està vacant. Per tant, no sembla que la seva comunicació a la secció sindical hagi de considerar-se com a especialment invasiva per a la privacitat d'aquests, atesa la informació que es sol·licita. Per altra banda, cal recordar que les persones que accedeixen a un lloc de treball a l'Administració pública a través de procediments que estan subjectes, entre d'altres, al principi de publicitat, (articles 10, 55 i 78 de l'TREBEP) no



sembla que puguin tenir expectatives de privacitat respecte de la informació de tipus professional que es sol·licita conèixer. Per tot això, no sembla que concorri un grau d'afectació per a la privacitat de les persones afectades que permeti considerar desproporcionada la comunicació de la informació que sol·licita la reclamant. En conclusió, d'acord amb el que s'ha exposat, el dret a la protecció de dades personals no impedeix que la secció sindical de l'Ajuntament pugui conèixer tant la identitat de les persones titulars de places de serveis tècnics de l'Ajuntament, com la dels interins contractats per l'Ajuntament i les places vacants. (...) Conclusió: La normativa de protecció de dades no impedeix comunicar a la secció sindical de l'Ajuntament, la informació que sol·licita sobre la relació de llocs de treballs de Serveis Tècnics amb les fitxes descriptives amb el nom i cognoms de de les persones que ocupen els diferents llocs de treball ja sigui amb caràcter definitiu, interí o temporal i els llocs que estan vacants (...)". Així mateix, notifica l'informe a les parts.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica



legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la



manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Objecte de la reclamació i límit de protecció de dades personals.

La sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació demanava el següent (antecedent 2) en relació amb les fitxes descriptives dels llocs de treball de la Relació de Llocs de Treball dels Serveis Tècnics de l'Àrea Territorial prèviament lliurades al sindicat reclamant: “Confirmació si aquestes són totes les fitxes descriptives del personal de Serveis Tècnics. Organigrama dels Serveis Tècnics de l'Ajuntament de Pineda de Mar. Relacionar els llocs de treballs de Serveis Tècnics de la Relació de Llocs de Treball de Serveis Tècnics amb aquestes fitxes i s'identifiqui les persones que les ocupen o si estan vacants”.

D'acord amb els antecedents, l'Administració ja hauria facilitat la resposta als dos primers punts de la sol·licitud d'informació, indicant que les fitxes descriptives de personal ja lliurades són totes les existents; també ha indicat que no té en el seu poder un organigrama parcial dels Serveis Tècnics, motiu pel qual no es pot estimar la pretensió d'accés, ja que es tracta d'informació prèviament inexistente i el dret d'accés no empara la pretensió que s'elabori de nou per satisfer la petició. Per tant, aquests dos punts de la sol·licitud d'informació s'han de considerar adequadament satisfets amb la resposta donada per l'Administració prèviament a la reclamació.

D'altra banda, la reclamació inclou com a informació sol·licitada la petició de la durada de la relació interina o temporal del cadascuna de les persones que ocupen llocs de manera interina o temporal, que tanmateix no es contenia en la sol·licitud d'informació formulada a l'Administració i annexa a la reclamació. La naturalesa del procediment de reclamació revisora de les decisions preses per l'Administració en matèria d'accés a la informació, establerta a l'article 39.1 LTAIPBG, suposa que només es pot reclamar per aquella informació prèviament sol·licitada a l'Administració i no obtinguda d'ella, sense que sigui admissible ampliar la petició inicial i incloure en la reclamació informació diferent de la què l'Administració ha tingut l'oportunitat de pronunciar-s'hi. Per tant, la petició de la durada de l'interinatge o temporalitat en l'ocupació de la plaça s'ha d'inadmetre en aquest procediment de reclamació, per incongruent amb la sol·licitud d'informació de la què deriva.

La reclamació té per objecte, doncs, únicament, la petició d'informació continguda en la sol·licitud inicial, d'identificar amb nom i cognoms les persones que ocupen cada lloc de treball del Servei Tècnic, o la indicació de què estan vacants, si escau, que es contenia en la sol·licitud d'informació adreçada a l'Ajuntament i a la què l'Ajuntament hi oposa la protecció de dades personals.

D'acord amb l'article 42.8 LTAIPBG, si la denegació de la informació es fonamenta per part de l'Administració en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de demanar informe a l'Autoritat



Catalana de Protecció de Dades. Aquest informe sobre l'adequació de l'accés a la normativa de protecció de dades personals és preceptiu en aquest cas, però no vinculant per a la Comissió, i suspèn el termini per resoldre la reclamació. De l'informe emès per l'APDCAT, àmpliament transcrit en l'antecedent 8, se'n desprèn que no és contrari a la protecció legal de dades personals la comunicació a la secció sindical reclamant de la informació que relacioni els llocs de treballs de Serveis Tècnics amb les fitxes descriptives i el nom i cognoms de de les persones que els ocupen, ja sigui amb caràcter definitiu, interí o temporal, i dels llocs que estan vacants. La GAIP coincideix amb la ponderació de l'APDCAT.

Tanmateix, quant al tràmit d'audiència a les persones treballadores afectades al què fa referència aquell informe, es considera innecessari vist que la informació reclamada es redueix, pel que fa al pronunciament d'aquesta Resolució, a la identificació amb nom i cognoms de les persones que ocupen els llocs de treball d'un Servei de l'organització municipal, informació aquesta que per previsió de l'article 24.1 LTAIPBG i de l'article 70.2 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública que el desplega, és informació sotmesa a la regla general d'accés, màxim quan qui demana la informació és una delegada sindical. En tot cas, si alguna de les persones afectades es trobés en la circumstància personal excepcional apuntada per l'APDCAT (ser víctima de violència de gènere o qualsevol altra amenaça que requereixi evitar la difusió de què ocupa aquell lloc de treball) és de suposar que ja ho hauria comunicat al servei de recursos humans i, en aquest cas, estarà justificat que s'ometi la identitat d'aquella persona.

D'acord amb l'exposat, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament la identificació amb nom i cognoms de les persones que ocupen els llocs de treball associat a les fitxes descriptives del lloc, o la indicació de romandre vacants, prèvia exclusió, si escau, de les persones que hagin demanat prèviament al servei de recursos humans una especial protecció de la seva identitat per raó de les amenaces rebudes o pel risc d'atac contra la seva persona.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones



interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'abril de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 80/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a la identificació amb nom i cognoms de les persones que ocupen els llocs de treball de Serveis Tècnics associat a les fitxes descriptives del lloc, o la indicació de romandre vacants, prèvia exclusió, si escau, de les persones que hagin demanat prèviament al servei de recursos humans una especial protecció de la seva identitat per raó de les amenaces rebudes o pel risc d'atac, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Pineda de Mar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i que informi en aquest mateix termini a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 89/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.