

Resolució 332/2021, de 15 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 204/2021

Administració reclamada: Ajuntament d'Esplugues de Llobregat

Informació reclamada: Sancionadors arran de la denúncia de cria i venda il·legal de gossos.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha acreditat haver lliurat la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i que consultada la persona reclamant, res ha al·legat en contra de considerar la informació adequada i suficient per satisfer la sol·licitud. En aquests termes, cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte d'aquest procediment i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa. Nogensmenys, escau advertir a la persona reclamant que ha incomplert la seva obligació d'informar diligentment la GAIP de les novetats que es produeixen en el procediment de reclamació incoat a instància seva i en garantia dels seus drets, tal i com li va ser requerit en l'escrit d'admissió a tràmit de la reclamació i, de manera molt especial, d'informar la Comissió que amb data 19 de març li va ser proporcionada la informació reclamada, evitant així la continuació del procediment quan l'objecte de la reclamació ja s'havia satisfet.

Paraules clau: Ajuntament. Entitat animalista. Protecció animals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Deure de diligència en el seguiment de la reclamació.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 4 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 204/2021, presentada per la Fundació per a l'Assessorament i Acció en Defensa del Animals contra l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de gener de 2021 la part reclamant exposa que havia posat en coneixement de l'Ajuntament l'existència d'animals per a la cria i venda il·legal, i que arran d'això la policia local hauria realitzat denúncies administratives als propietaris, que haurien cedit a tercers aquests gossos sense que l'entitat reclamant en conegui el destí actual, i demana: "Que se'ns informi de quines actuacions s'han realitzat per part de l'Ajuntament d'Esplugues de



Llobregat. Que se'ns informi si s'ha incoat expedient sancionador. Que se'ns informi, en cas que s'hagi incoat expedient sancionador, per què no hem sigut compareguts al mateix. Que en cas que no s'hagi incoat expedient sancionador, se'ns indiqui per quin motiu. Quants gossos va localitzar l'ajuntament/polícia local a les inspeccions i quants gossos tenen en l'actualitat els dos denunciats. Si s'ha requerit als dos propietaris que aportin la documentació de transacció dels animals cedits on consti les dades dels nous propietaris/poseïdors i el número de identificació de cada animal com contempla l'article 15.4 del Decret legislatiu 2/2008. Que se'ns informi si els propietaris tenen llicència, assegurança i si estan identificats com es determina normativament”.

3. La Reclamació, presentada el 4 de març de març de 2021 argumenta que es presenta pels motius següents: “Aquesta entitat, com a fundació per la defensa dels drets dels animals va sol·licitar un seguit d'informació (s'adjunta còpia de la sol·licitud d'informació presentada) en relació a dos casos de cria il·legal al municipi. De la sol·licitud d'informació presentada no es va rebre cap resposta per part de l'Administració”.
4. El 5 de març de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la tramitació de la Reclamació.
5. El 5 de març de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 19 de març de 2021 l'Ajuntament notifica a la GAIP l'informe sol·licitat i fa constar expressament que no es va tramitar la sol·licitud i que per tant a l'expedient no hi consta cap altre tràmit que la sol·licitud objecte de la reclamació. Quant a la seva posició en aquest procediment, fa constar que ha lliurat ja tota la informació sol·licitada i aporta còpia de l'escrit signat pel Coordinador de l'Àrea de Territori i Sostenibilitat el mateix 19 de març i adreçat a la persona reclamant en el què se la informa de les gestions realitzades en relació amb cadascun dels casos denunciats, de la valoració que n'ha fet l'Ajuntament i de



que, com a conseqüència, “no és possible considerar-la com a part en cap expedient sancionador, atès que, en relació amb els fets descrits, no s’ha incoat cap expedient”.

7. El 24 de març de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant l’informe i la documentació rebuda de l’Ajuntament, indicada en l’antecedent anterior, i l’emplaça a formular al·legacions dins del termini de deu dies, si ho creu oportú. Transcorregut aquest termini amb escreix, no s’han rebut al·legacions de la part reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP, contingut i abast generals del dret d’accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació.

L’article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d’accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d’Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d’accés a la informació pública que regula aquest títol”. L’article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l’incompliment material del dret d’accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D’acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb la desatenció d’una sol·licitud d’informació adreçada a un subjecte obligat per l’LTAIPBG (article 3.1.a)

L’article 2.c LTAIPBG defineix el dret d’accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l’apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l’Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l’exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d’acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l’article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d’accedir a la informació pública, a què fa referència l’article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l’article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d’accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d’acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d’accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha acreditat haver lliurat la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i que consultada la persona reclamant, res ha al·legat en contra de considerar la informació adequada i suficient per satisfer la sol·licitud. En aquests termes, cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte d'aquest procediment i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

Nogensmenys, escau advertir a la persona reclamant que ha incomplert la seva obligació d'informar diligentment la GAIP de les novetats que es produeixin en el procediment de reclamació incoat a instància seva i en garantia dels seus drets, tal i com li va ser requerit en l'escrit d'admissió a tràmit de la reclamació i, de manera molt especial, d'informar la Comissió que amb data 19 de març li va ser proporcionada la informació reclamada, evitant així la continuació del procediment quan l'objecte de la reclamació ja s'havia satisfet.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 d'abril de 2021, resol per unanimitat

1. Finalitzar la Reclamació 204/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver lliurat l'Administració la informació sol·licitada.
2. Disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.