

Resolució 333/2024, de 14 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 140/2024

Administració reclamada: Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat

Informació reclamada: Acord de cessió temporal entre l'Ajuntament d'Hospitalet i el propietari del Pàrquing de camions Bellvitge.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat en el marc d'aquest procediment la informació pública sol·licitada a la GAIP i ha quedat reflectida en els antecedents d'aquesta Resolució. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Cessions temporals. Acords. Aparcaments. Activitats. Reclamació contra silenci. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 30 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 140/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.

2. El 28 de desembre de 2023 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) demanant: "Rebre informació pública sobre l'acord de cessió temporal al que es va arribar, entre l'Ajuntament d'Hospitalet i el propietari del Pàrquing de camions Bellvitge, sense llicència i que està afectat pel Pla Director Urbanístic Biopol-Gran Via".



3. El 13 de febrer de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 7 de març de 2024 es reitera la petició d'informe.
6. El 8 de març de 2024 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament molt detallat dels tràmits realitzats i que s'estan realitzant respecte a aquest aparcament de camions. Pel que afecta únicament a l'objecte de la reclamació, es desprèn que:
 - 6.1 L'existència d'una notícia apareguda el 21 de juliol de 2023 en el diari el Periódico de Catalunya amb el títol *"Los camioneros de l'Hospitalet evitan el desalojo con una cesión temporal "in extremis"* en la que es fa menció a un acord de cessió temporal que les diferents parts s'han compromès a signar el mes de setembre.
 - 6.2 El 12 de setembre de 2023 té entrada a l'Ajuntament una proposta de conveni de gestió urbanística per part de l'empresa mercantil i els altres actors afectats (arrendatari i propietat), proposta que no es tramitar ni subscriure per part l'Ajuntament.
 - 6.3 L'Ajuntament, en relació a la SAIP presentada per la persona reclamant, inicia l'expedient sense que l'hagi resolt en el termini indicat en l'article 33 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
 - 6.4 En la fonamentació jurídica d'aquest informe, l'Ajuntament invoca l'article 21.1.b) LTAIPBG (investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries) "en tant es considera que el coneixement o divulgació de l'estat de tramitació de l'expedient, on l'assessoria jurídica es troba redactant l'autorització judicial d'entrada i desallotjament dels terrenys on es desenvolupa sense llicència l'activitat de pupil·latge de camions de constant referència, podria provocar un perjudici per l'efectivitat de l'acte administratiu que es pretén executar".



I afegeix: “deixem a millor consideració la possibilitat de facilitar l'accés parcial a la informació pública, consistent en el document amb número 910427/2023 incorporat a l'expedient administratiu numero AJT/89379/2022, si bé tal i com es desprèn de l'exposició dels antecedents, aquest conveni no ha estat tramitat ni subscript per part d'aquest ajuntament”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions



legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP, en el marc d'aquest procediment, informació detallada dels procediments en tràmit respecte a l'aparcament de camions que vam més enllà de l'objecte de la reclamació, que no és altra que l'acord de cessió temporal entre l'Ajuntament i el propietari de l'aparcament.

La concloent afirmació que el conveni del qual es demana l'acord no ha estat tramitat ni subscrit per part d'aquest Ajuntament, aquesta Comissió considera que aquesta informació suposa la satisfacció extemporània d'aquesta Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de març de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 140/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.