

Resolució 335/2019, de 6 de juny

Número d'expedient de la reclamació: 278/2019

Administració reclamada: Àrea Metropolitana de Barcelona

Informació reclamada: Treballs lliurats a l'AMB per diverses aplicacions pressupostàries.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: El fet que la informació sol·licitada en el marc d'aquesta Reclamació hagi de ser objecte de publicitat activa (si efectivament és aquest el cas, qüestió sobre la qual no es pronuncia aquesta Resolució) no comporta que procedeixi descartar automàticament l'eventual concurrència de límits o altres causes legals que puguin determinar la denegació de l'accés sol·licitat. Una vegada lliurat a l'Administració, en compliment del contracte, el document en qüestió deu ser un document acabat, en la qualitat o funcionalitat que s'hagi elaborat, i no un mer esborrany o document de treball intern obert a modificacions; la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG requereix que es donin simultàniament dues circumstàncies per poder ser aplicada: la que s'acaba de comentar (que la informació sol·licitada tingui la condició de nota, esborrany o document de treball intern) i la de què no tingui rellevància ni interès públic; d'entrada, si l'Administració ha pagat o ha compromès recursos públics per obtenir un treball extern, per aquest sol fet el treball en qüestió té interès públic, ja que sens dubte forma part de l'interès públic vinculat a la transparència la possibilitat de controlar o escrutar l'ús que les administracions fan dels recursos públics; i pot ser rellevant, en la mesura que pot influir en la redacció de plecs contractuals que poden tenir conseqüències per a futures adjudicacions de contractes públics. La causa d'inadmissibilitat de l'article 29.2 LTAIPBG està formulada per impedir que sobre la base de la legislació de transparència i accés a la informació pública es pugui obligar a les Administracions públiques a confeir o redactar informe o dictàmens o a atendre consultes jurídiques de la ciutadania; no és el mateix demanar a l'Administració la redacció d'un informe (que és quelcom que queda fora del dret d'accés a la informació), que demanar la còpia d'un informe que està en poder de l'Administració (que sí que forma part del dret d'accés a la informació pública).

Paraules clau: Àrea Metropolitana. Publicitat activa i dret d'accés. Documents de treball intern. Informes i dictàmens. Contractació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 2 de maig de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 278/2019, presentada contra l'Àrea Metropolitana de Barcelona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de març de 2019 la persona reclamant demana la informació següent:



“En relació a les aplicacions pressupostàries que s’indiquen a continuació segons la data, se sol·liciten els treballs que s’han entregat a l’AMB, en forma d’informes, documents, projectes o qualsevol altre entregable que derivi del pagament consignat en el pressupost del 2018 de l’AMB. En cas que no existeixi cap document que justifiqui aquest pagament, se sol·licita una descripció de les feines no documentals que els contractistes designats en cada partida hagin dut a terme.

- *21/06/2018 - 2018 T6010 44000 22769 - 16,313.22 - INGENIERIA DE TRAFICO, S.L.- 100% Assistència tècnica per a l'estudi de la millora de la seguretat viària a la C-31 dels usuaris de la bicicleta.*

- *20/07/2018 - 2018 T6010 44000 22769 - 5,737.90 - SOLUCIONS GEOGRAFiques SCCL - Traçat de propostes i càlcul de paràmetres bàsics de transport dels serveis de la xarxa d'autobusos AMB.*

- *17/10/2018 - 2018 T6010 44000 22769 - 5,212.60 - SOLUCIONS GEOGRAFiques SCCL – ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER AL TRAÇAT DE PROPOSTES DE SERVEIS DE TRANSPORT PÚBLIC.*

- *19/12/2018 - 2018 T6010 44000 22769 - 10,436.25 - SOLUCIONS GEOGRAFiques SCCL – ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER AL TRAÇAT DE PROPOSTES DE SERVEIS DE TRANSPORT PÚBLIC, REVISIÓ I CÀRREGA DE DADES.*

- *26/07/2018 - 2018 T6010 44001 22699 - 1,500.40 - CRITERI DE COMUNICACIO, S.L. – REDIBUIXAR MODELS BUS: Redibuixar 12 nous models de bus segons llistat.*

- *27/12/2018 - 2018 T6010 44001 22699 - 5,000.00 - BAC ENGINEERING CONSULTANCY GROUP,SL - Plec de condicions tècniques per la contractació per lots per a la redacció de 14 projectes i estudis de seguretat.*

- *31/12/2018 - 2018 T6010 44001 22699 - 4,598.00 - CONSULTORIA ALOMON S.L. - Estudio Comparativo de los Criterios Objetivos de Adjudicación en las Licitaciones de Concesiones.*

- *09/03/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 4,033.34 - JOAQUIM TORNOS, ABOGADOS ASOCIADOS SLP - INFORME NOVETATS NOVA LLEI CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC.*

- *30/04/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 4,152.72 - ASSESSORIA D'INFRAESTRUCTURES I MOBILITAT SL. - Assistència tècnica per a l'elaboració de diversos estudis de transport i mobilitat.*

- *21/09/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 7,826.28 - ASSESSORIA D'INFRAESTRUCTURES I MOBILITAT SL. - Assistència tècnica per a l'elaboració de diversos estudis de transport i mobilitat*

- *02/10/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 9,002.40 - CINESI SLU - Estudi de mobilitat recinte Torribera de Santa Coloma de Gramenet.*

- *26/10/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 25,258.75 - MCRIT SL - Assistència tècnica a la redacció del Pla de Mobilitat Urbana. Lot 2 Transport públic: Fase 3 procés participatiu.*

- *20/11/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 10,890.00 - JORDI MATAS I ASSOCIATS SL - Projecte de disseny de marquesina per a parades d'autobusos de la xarxa d' AMB.*

- *05/12/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 7,521.36 - LA VOLA 1981, SA - ASSISTÈNCIA TÈCNICA*



SECRETARIA CONSELL DE MOBILITAT I GRUPS DE TREBALL TEMÀTICS.

- 05/12/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 17,438.64 - EVECTRA MOBILITY SERVICES SL – ASSISTÈNCIA TÈCNICA SUPORT DEFINICIÓ I REDACCIÓ DELS PLECS IMPLANTACIÓ LÍNIES DE BUS.
- 19/12/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 25,258.75 - MCRIT SL ASSISTÈNCIA TÈCNICA A LA REDACCIÓ DEL PLA DE MOBILITAT LOT 2 TRANSPORT PÚBLIC.
- 19/12/2018 - 2018 T6010 44000 22706 - 5,205.42 - ASSESSORIA D'INFRAESTRUCTURES I MOBILITAT SL. Assistència tècnica per a l'anàlisi i propostes per a la reestructuració de les línies urbanes d'Esplugues de Llobregat.
- 18/05/2018 - 2018 T6010 93100 22759 - 5,384.50 - GABINET TECNIC D'AUDITORIA I CONSULTORIA S.A. AUDITORIA VENDA BILLETS AEROBUS 2017.

D'altra banda, en relació als imports del 31/12/2018 - 2018 T6010 44000 22769 que s'apliquen a persones concretes i sota el concepte PARTICIPACIÓ TÈCNICA PLA METROPOLITÀ MOBILITAT URBANA, entre 1000€ i 500€, se sol·licita quin ha estat el criteri per a l'elecció de cadascuna de les persones indicades per a la seva participació tècnica en el Pla Metropolità de Mobilitat Urbana, així com el responsable d'aquesta elecció i d'altra. Les persones són: ... (fa una relació de 13 noms i cognoms).”

3. El 29 d'abril de 2019 el Director de l'Àrea de Mobilitat i Transport de l'Àrea Metropolitana de Barcelona resol estimar parcialment la sol·licitud d'informació pública anterior i lliurar en el termini de 30 dies la informació corresponent.

Inadmet la sol·licitud en relació amb els documents següents perquè considera que constitueixen consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens (causa d'inadmissibilitat de l'article 29.2 LTAIPBG): *Informe novetats de la nova Llei de contractes del sector públic i Estudi comparatiu dels criteris objectius d'adjudicació de les licitacions de concessions.*

Inadmet la sol·licitud en relació amb els documents següents perquè considera que es tracta de documents de treball intern de caràcter auxiliar i de recolzament (causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG): *Traçat de propostes i càlcul de paràmetres bàsics de transport dels serveis de la xarxa d'autobusos AMB, revisió i càrrega de dades; Projecte de disseny de marquesina per a parades d'autobusos de la xarxa d'AMB i Assistència tècnica suport definició i redacció dels plecs implantació línies de bus.*

4. La Reclamació presentada el 2 de maig de 2019 assenyala com a informació sol·licitada els documents inadmesos per la resolució indicada a l'antecedent anterior, que són els següents: *Traçat de propostes i càlcul de paràmetres bàsics de transport dels serveis de la xarxa d'autobusos AMB, revisió i càrrega de dades; Projecte de disseny de marquesina per a parades d'autobusos de la xarxa d'AMB; Assistència tècnica suport definició i redacció dels plecs implantació línies de bus; Informe novetats de la nova Llei de contractes del sector públic i Estudi comparatiu dels criteris*

objectius d'adjudicació de les licitacions de concessions. Motiva la Reclamació en els arguments següents:

- *La informació sobre la que l'AMB indica que es tracta de documents de treball, esborranys, etc., no té pas aquesta condició, donat que és fruit d'un encàrrec a una empresa externa i pel qual s'ha consignat una partida pressupostària específica. A més, totes les peticions formulades fan referència a projectes que afecten la ciutadania i per tant són d'interès, més enllà de l'ús que en faci AMB. Hom entén que qualsevol conseller de l'AMB pot tenir accés a aquestes dades i per tant un ciutadà també.*
 - *Respecte dels informes que l'AMB considera com a dictàmens, consultes jurídiques, etc., entenc que confonen el sentit de l'article 29.2. Jo no demano un dictamen, demano el resultat d'encàrrecs abonats a una empresa externa, que en aquest cas tracten sobre temes de contractació pública.*
5. El 3 de maig de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'AMB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 29 de maig de 2019 la GAIP rep la documentació sol·licitada a l'AMB, que inclou sengles informes de l'Àrea de Mobilitat i Transport i de l'Agència de Transparència, així com també còpia de la informació sol·licitada.

L'informe de l'Àrea de Mobilitat i Transparència sosté les inadmissibilitats indicades a l'antecedent jurídic 3. Reitera les fonamentades en la causa de l'article 29.2 LTAIPBG i, en relació amb les tres fonamentades en la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG, ofereix l'argumentació següent: *s'estima que aquesta informació correspon a documentació de treball intern no definitiva i de caràcter auxiliar i de recolzament que formarà part parcialment de plecs de condicions de serveis de mobilitat i transport que actualment es troben en fase d'elaboració. En aquest sentit, es considera que l'accés a aquesta documentació podria tenir efectes perjudicials per a la presa de decisions i la formulació de propostes alternatives, en el sentit que s'avança al peticionari informació que figurarà en els esmentats plecs de condicions de serveis a licitar. Es considera, per tant, inclosa en causa d'inadmissió a tràmit, de conformitat amb l'article 29.1.a LTAIPBG.*

L'informe de l'Àrea de Transparència, que adjunta l'informe anterior i l'altra documentació facilitada, reproduïx algunes observacions que hauria fet un cop assabentada del contingut de la resolució de l'Àrea de transports indicada a l'antecedent 3, amb les que qüestiona les inadmissions adoptades, ja que considera que els documents sol·licitats, tots ells fruit d'encàrrecs externs, probablement haurien de ser objecte de publicitat activa (article 8.h LTAIPBG), dubta que es puguin considerar documents de treball intern estudis que han estat objecte de contractació externa, recorda que la causa d'inadmissió de l'article 29.2 s'ha d'aplicar quan el que es demana



és la confecció d'un estudi o dictamen i no quan es demana el document resultant (que seria el cas) i adverteix que l'aplicació de les causes d'inadmissibilitat s'ha de raonar i justificar en les circumstàncies del cas.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afageix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Informació reclamada

D'acord amb allò que indica l'antecedent 4, la informació que és objecte d'aquesta Reclamació i en relació amb l'accés a la qual s'ha de pronunciar aquesta Resolució ve constituïda pels documents següents:

Traçat de propostes i càlcul de paràmetres bàsics de transport dels serveis de la xarxa d'autobusos AMB, revisió i càrrega de dades.

Projecte de disseny de marquesina per a parades d'autobusos de la xarxa d'AMB.

Assistència tècnica suport definició i redacció dels plecs implantació línies de bus.

Informe novetats de la nova Llei de contractes del sector públic.

Estudi comparatiu dels criteris objectius d'adjudicació de les licitacions de concessions.

3. Publicitat activa i dret d'accés

Una consideració general que fa l'informe de l'Agència de Transparència de l'AMB citat a l'antecedent 6 ve a dir que tota la informació sol·licitada s'hauria de facilitar a la persona reclamant perquè es tracta d'informes i estudis, documents que haurien de ser objecte de publicitat activa segons l'article 8.1.h LTAIPBG, motiu pel qual també haurien de poder ser objecte de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Sense qüestionar aquesta consideració, també cal tenir en compte que l'article 7 LTAIPBG fa aplicables a les obligacions de transparència els límits legals establerts per al dret d'accés a la informació pública (apartat 1) i, en general, les altres excepcions previstes legalment (en aquest sentit, l'apartat 2 admet que es pugui limitar la transparència per excepcions previstes legalment).

Per tant, el fet que la informació sol·licitada en el marc d'aquesta Reclamació hagi de ser objecte de publicitat activa (si efectivament és aquest el cas, qüestió sobre la qual no es pronuncia aquesta Resolució) no comporta que procedeixi descartar automàticament l'eventual concurrència de límits o altres causes establertes legalment que puguin determinar la denegació de l'accés sol·licitat.



4. La causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG

La sol·licitud d'accés a tres dels documents demanats (*Traçat de propostes i càlcul de paràmetres bàsics de transport dels serveis de la xarxa d'autobusos AMB, revisió i càrrega de dades; Projecte de disseny de marquesina per a parades d'autobusos de la xarxa d'AMB i Assistència tècnica suport definició i redacció dels plecs implantació línies de bus*) ha estat inadmesa perquè l'AMB considera que hi concorre la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG, segons la qual són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents: *"si demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic"*. Justifica, a més, la concurrència d'aquesta causa d'inadmissibilitat en la consideració que es tracta d'informació encarregada, almenys parcialment, per a l'elaboració de plecs de condicions contractuals, de manera que la seva difusió prematura podria tenir efectes perjudicials per a la presa de decisions i la formulació de propostes alternatives.

Tant la fonamentació de la Reclamació (antecedent 4), com l'informe de l'Agència de Transparència de l'Àrea Metropolitana qüestionen que procedeixi aplicar a la documentació sol·licitada la condició d'esborrany o de document de treball intern, perquè és fruit d'encàrrecs de treball a empreses externes. La persona reclamant, a més, indica que es tracta de documentació d'interès públic i que si la pot consultar qualsevol conseller de l'AMB, també ho ha de poder fer qualsevol ciutadà.

El fet que un document sigui fruit d'un encàrrec extern és certament indicatiu de què no hi concorre la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG. Per dos motius.

Per una banda, perquè una vegada lliurat a l'Administració, en compliment del contracte, el document en qüestió deu ser un document acabat, en la qualitat o funcionalitat que s'hagi elaborat, i no un mer esborrany o document de treball intern obert a modificacions; el fet que serveixi de base, encara que només sigui parcialment, per elaborar el document administratiu per al qual s'ha encarregat (el plec de condicions o de prescripcions, posem per cas), no treu que el document encarregat, en tant que treball del contractista, és acabat, i per això pot facturar-lo, sens perjudici de què un cop l'Administració l'hagi rebut, pugui utilitzar-lo per acabar confeint el document públic definitiu; en aquesta lògica, el document lliurat a l'AMB pel contractista (que és precisament el document demanat en aquesta Reclamació) seria un treball acabat, al qual s'hi podria tenir accés com a fruit d'un contracte extern, i si l'AMB hi segueix treballant de cara a convertir-lo en un plec contractual, aquest procés donaria lloc a una segona versió del mateix document, que podria tenir la condició de document de treball intern mentre duri aquest procés de transformació i, per tant, aquesta segona versió podria ser susceptible d'aplicar-se-li la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG.

Per una altra banda, s'ha de tenir en compte que la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG requereix que es donin simultàniament dues circumstàncies per poder ser aplicada: la que s'acaba de comentar (que la informació sol·licitada tingui la condició de nota, esborrany o document de treball



intern) i la de què no tingui rellevància ni interès públic. D'entrada, si l'Administració ha pagat o ha compromès recursos públics per obtenir un treball extern, per aquest sol fet el treball en qüestió té interès públic, ja que sens dubte forma part de l'interès públic vinculat a la transparència la possibilitat de controlar o escrutar l'ús que les administracions fan dels recursos públics. I pot ser rellevant, en la mesura que pot influir en la redacció de plecs contractuals que poden tenir conseqüències per a futures adjudicacions de contractes públics.

A la vista dels apartats anteriors, és procedent concloure que l'Administració ni ha acreditat que els documents sol·licitats indicats al primer paràgraf d'aquest fonament jurídic tinguin la condició material de nota, esborrany, resum, opinió o document de treball intern, ni que no tinguin rellevància ni interès públic. Sembla que es pot sostenir més aviat tot el contrari. Per tant, no hi concorre la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG i l'accés a ells no pot ser inadmissibles per aquest motiu.

La consideració formulada per l'informe de l'Àrea de Mobilitat i Transport, en el sentit que l'accés a aquests documents podria tenir efectes perjudicials per a la presa de decisions i, de retruc, per a la futura licitació, pot ser molt pertinent, però difícilment pot ser atesa des de la institució de les causes d'inadmissibilitat de l'article 29 LTAIPBG. La legislació de contractes del sector públic preveu mecanismes i procediments de consulta i informes privats per preparar licitacions públiques (per exemple, l'article 115 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, LCSC); ara bé, no consta que en aquest cas procedeixi aplicar mesures específiques de la legislació de contractes que puguin justificar la denegació de la informació sol·licitada.

Per tant, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.

5. La causa d'inadmissibilitat de l'article 29.2 LTAIPBG

La resolució de l'Àrea de Mobilitat i Transport de l'AMB indicada a l'antecedent 3 inadmet la sol·licitud d'accés als documents "Informe novetats de la nova Llei de contractes del sector públic" i "Estudi comparatiu dels criteris objectius d'adjudicació de les licitacions de concessions" perquè considera que hi concorre la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.2 LTAIPBG, que estableix el següent: *Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens.*

Tal com assenyalen tant la motivació de la Reclamació (antecedent 4), com l'informe de l'Agència de Transparència de l'AMB (antecedent 6), la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.2 LTAIPBG està formulada per impedir que sobre la base de la legislació de transparència i accés a la informació pública es pugui obligar a les Administracions públiques a confegir o redactar informes o dictàmens o a atendre consultes jurídiques de la ciutadania. No és el mateix demanar a l'Administració la redacció d'un informe (que és quelcom que queda fora del dret d'accés a la informació), que demanar la còpia d'un informe que està en poder de l'Administració (que sí que forma part del dret d'accés a la informació pública).



En aquest cas és evident que el que demana la persona reclamant en relació amb els dos documents indicats al paràgraf anterior (tinguin la condició d'informe o de dictamen) és que se li faciliti una còpia o un exemplar (exactament el mateix que en relació amb la resta de documents de la llista de l'antecedent 2). Per tant, no és procedent aplicar a aquest supòsit la inadmissibilitat establerta per l'article 29.2 LTAIPBG i cal declarar el dret de la persona reclamant a aquesta informació.

6. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

7. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de juny de 2019, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 278/2019 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació següent:
Traçat de propostes i càlcul de paràmetres bàsics de transport dels serveis de la xarxa d'autobusos AMB, revisió i càrrega de dades.



Projecte de disseny de marquesina per a parades d'autobusos de la xarxa d'AMB.

Assistència tècnica suport definició i redacció dels plecs implantació línies de bus.

Informe novetats de la nova Llei de contractes del sector públic.

Estudi comparatiu dels criteris objectius d'adjudicació de les licitacions de concessions.

2. Requerir a l'AMB que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 278/2019 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.