

## **Resolució 337/2020, de 9 de juliol**

**Número d'expedient de la reclamació:** 92/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Esparreguera

**Informació reclamada:** Accés a les denúncies que van conduir al tancament de l'activitat titularitat de l'empresa reclamant.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

**Resum:** Els antecedents posen de manifesta que la persona reclamant ha obtingut durant la tramitació d'aquesta reclamació la informació relativa a l'origen de la queixa o denúncia que hauria motivat l'expedient que havia comportat el tancament de la seva activitat, malgrat haver de lamentar el retard notable en l'accés a aquesta documentació motivat pel silenci administratiu davant les dues primeres sol·licituds de la persona reclamant, l'aplicació per part de l'Ajuntament d'Esparreguera de la previsió de suspensió determinis prevista a la disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19, i posteriorment de l'error en la identificació d'aquesta reclamació. En tot cas, el lliurament de la informació reclamada, contra la qual res objecta la persona reclamant, comporta que aquest procediment hagi perdut sobrevingudament el seu objecte, en haver-se esvaït la discrepància jurídica que el motivava, de manera que és procedent finalitzar-lo.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Denúncies. Activitats. Reclamació contra silenci. Representació. Esmena. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 5 de febrer de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 92/2020, presentada contra l'Ajuntament d'Esparreguera, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant, actant en nom i representació de l'empresa afectada, no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de novembre de 2019 l'empresa reclamant sol·licita a l'Ajuntament d'Esparreguera la informació relativa a les denúncies presentades contra ella per les quals es va obrir l'expedient que va finalitzar amb l'ordre de tancament de l'activitat de la qual n'era la titular. El 12 de desembre de 2019 l'empresa reclamant reitera la petició presentada a l'Ajuntament d'Esparreguera, en no haver obtingut resposta a la sol·licitud de 8 de novembre.



3. A la Reclamació presentada el 5 de febrer de 2020, l'empresa reclamant manifesta no haver obtingut resposta a cap de les dues sol·licituds presentades a l'Ajuntament d'Esparreguera.
4. El 10 de febrer la GAIP notifica a la persona reclamant la necessitat que esmeni l'escrit de reclamació aportant la documentació que acrediti la representació legal amb la què afirma actuar, i l'adverteix que si en el termini de deu dies no aporta aquesta documentació se la tindrà per desistida, de conformitat amb el que disposa l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
5. El 18 de febrer s'aporten a la GAIP els poders que acrediten la capacitat d'actuar de la persona presentadora de la reclamació en representació de l'empresa reclamant en aquest procediment.
6. El 21 de febrer la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació i que s'admet provisionalment a tràmit, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment. En aquest escrit, la GAIP adverteix expressament a la persona reclamant de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació, i en especial, de traslladar a la GAIP immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la vostra reclamació que pugui rebre mentre duri la seva tramitació.
7. El 24 de febrer de 2020 la GAIP notifica la Reclamació a l'Ajuntament d'Esparreguera i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què en deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.
8. El 24 de març de 2020 la GAIP reitera a l'Ajuntament l'expedient i la petició d'informe en relació amb la reclamació, i li demana que si de resultes de l'afectació de l'organització administrativa derivada de l'emergència sanitària li era impossible de complir amb el requeriment abans esmentat dins del termini indicat, l'informés de la previsió temporal al respecte.
9. El 8 de juny la GAIP s'adreça per tercera vegada a l'Ajuntament d'Esparreguera en requeriment de l'aportació de l'expedient i de l'informe del seu posicionament en relació amb la reclamació inicialment demanat el 24 de febrer, i considerant que la suspensió de terminis derivada de l'aplicació de la disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19 va quedar sense vigència a partir l'1 de juny de



2020, reprenent-se el còmput dels terminis dels procediments administratius, el requereix a lliurar aquesta documentació com a màxim el 12 de juny,

10. L'11 de juny de 2020 té entrada a la GAIP l'expedient que l'Ajuntament aporta en atenció al requeriment de la Comissió.
11. El 15 de juny la GAIP adverteix a l'Ajuntament d'Esparraguera que l'expedient que li ha remès era el relatiu a la sol·licitud d'informació que havia portat causa de la Reclamació 93/2020, que ja havia estat resolta, i no del relatiu a aquesta Reclamació 92/2020, instada per la mateixa persona reclamant però amb diferent objecte.
12. El 18 de juny de 2020 té entrada a la GAIP un nou informe de l'Ajuntament d'Esparraguera, en el què comença per excusar-se per no haver donat tràmit a aquesta Reclamació 92/2020 entenent que només tenia plantejada la Reclamació 93/2020, de la mateixa persona reclamant. Seguidament informa, en relació amb la informació que és objecte d'aquest procediment, que s'haurien rebut diverses i successives comunicacions del regidor de medi ambient de l'Ajuntament d'Abrera així com un informe tècnic d'aquesta àrea del mateix Ajuntament d'Abrera, informant l'Ajuntament reclamat de queixes veïnals per fums i mals olors que tindrien el seu origen en el terme municipal d'Esparraguera i identificant-ne l'emissor com l'empresa reclamant, i n'adjunta còpia. Fa constar que les queixes de l'Ajuntament d'Abrera haurien continuat produint-se fins i tot després que l'Ajuntament d'Esparraguera hagués declarat el precinte provisional de l'activitat durant la tramitació de l'expedient sancionador. Informa, igualment, que la Policia Municipal d'Esparraguera hauria emès dos informes sobre el cas i hauria aixecat acta d'incompliment de la mesura de tancament provisional, i n'adjunta còpia. A la vista de la informació aportada, l'Ajuntament d'Esparraguera demana la finalització del procediment de reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
13. El 30 de juny la GAIP trasllada aquesta informe i la còpia dels documents annexos aportats per l'Ajuntament d'Esparraguera a la persona reclamant i l'1 de juliol de 2020 la persona reclamant té accés a la notificació d'aquesta informació. En l'escrit notificat, la GAIP indica a la persona reclamant que si dins dels cinc dies següents no fa al·legacions en contrari, considerarà satisfeta la reclamació amb la informació lliurada. La persona reclamant no formula al·legacions contràries a finalitzar el procediment, ni manifesta cap objecció amb la informació rebuda.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG, com l'Ajuntament d'Esparraguera (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació**

Els antecedents posen de manifesta que la persona reclamant ha obtingut durant la tramitació d'aquesta reclamació la informació relativa a l'origen de la queixa o denuncia que hauria motivat l'expedient que havia comportat el tancament de la seva activitat, malgrat haver de lamentar el retard notable en l'accés a aquesta documentació motivat pel silenci administratiu davant les dues primeres sol·licituds de la persona reclamant, l'aplicació per part de l'Ajuntament d'Esparraguera de la previsió de suspensió determinis prevista a la disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19, i posteriorment de l'error en la identificació d'aquesta reclamació.

En tot cas, el lliurament de la informació reclamada, contra la qual res objecta la persona reclamant, comporta que aquest procediment hagi perdut sobrevingudament el seu objecte, en haver-se esvaït la discrepància jurídica que el motivava, de manera que és procedent finalitzar-lo.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de juliol de 2020, resol per unanimitat finalitzar el procediment relatiu a la Reclamació 92/2020, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.