

## **Resolució de 14 de desembre de 2016, de finalització per satisfacció extemporània de la Reclamació 338/2016**

**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona.

**Informació reclamada:** Full de càlcul utilitzat per a l'avaluació econòmica del retorn social que tindria la connexió del tramvia per la Diagonal en superfície.

**Resum.** La GAIP és competent per atendre una reclamació presentada per un electe local en defensa del dret a obtenir informació de l'Ajuntament al qual pertany. La GAIP, en aquest cas, aplicarà preferentment la regulació del dret a la informació establerta per l'article 164 TRLMRLC i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguin aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de l'LTAIPBG. El lliurament de la informació reclamada durant la tramitació de la reclamació deixa aquesta sense objecte, per la qual cosa és procedent finalitzar el procediment.

**Paraules clau:** Ajuntament. Transports. Electe local. Satisfacció extemporània.

**Ponent:** Elisabet Samarra i Gallego.

### **Antecedents**

1. El 25 d'octubre 2016 té entrada a la GAIP la Reclamació 338/2016. La reclamació s'interposa contra l'Ajuntament de Barcelona per un regidor en representació d'un grup municipal, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació indicada a l'antecedent següent, que no hauria obtingut resposta. La persona reclamant manifesta que no vol seguir el procediment de mediació en la tramitació de la reclamació.
2. El 31 d'agost de 2016, el grup municipal reclamant demana per escrit "el lliurament del full de càlcul realitzat amb la metodologia SAIT i desenvolupat per la Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat Terrestre i el CENIT, amb la introducció de dades que els vostres consultors han fet i que dona com a resultat una taxa de retorn social de l'11% per l'opció tramvia i del 3% pel Bus elèctric. Volem saber amb exactitud i precisió els valors escollits i utilitzats a totes les caselles del full de càlcul, i si heu fet alguna variació del mateix". Justifica la petició en la voluntat de control de la correspondència entre els valors introduïts i els resultats presentats als estudis.
3. El 26 d'octubre de 2016, el Ple de la GAIP, després de comprovar que, en principi, no concorren en aquest cas motius que comportin la inadmissió de la present Reclamació, l'admet a tràmit i ho comunica a la persona reclamant.
4. El 27 d'octubre de 2016 la GAIP informa a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació, i li demana que, en el termini de deu dies, li remeti un informe en què fonamenti la seva



posició en relació amb la sol·licitud d'accés i les causes en què eventualment es fonamentaria per desestimar-la, així com l'expedient complet relatiu a aquesta sol·licitud.

5. El 10 de novembre té entrada a la GAIP l'informe emès per la Cap del Departament de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona, el qual demana l'arxiu de la reclamació atès que l'Ajuntament, en la mateixa data d'emissió de l'informe, hauria lliurat la informació objecte de reclamació.
6. El 15 de novembre de 2016, la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe de l'Ajuntament esmentat a l'antecedent anterior i li demana si aquesta informació facilitada per l'Administració satisfà la seva pretensió o si, contràriament, vol continuar amb el procediment de reclamació, en quin cas caldrà que precisi concretament la informació no satisfeta en relació amb la qual es continua el procediment i que constitueix l'objecte de la reclamació sobre la qual la GAIP s'haurà de pronunciar.
7. El 21 de novembre de 2016, la persona reclamant respon el requeriment de la GAIP manifestant que la informació que li ha estat traslladada arran del procediment satisfà l'objecte de la seva sol·licitud d'informació.

### **Fonaments jurídics**

#### *1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'Administració reclamada rau dins l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG i, per tant està obligada a facilitar l'accés a la informació pública de què disposi, i de conformitat amb els articles 72 i s. LTAIPBG, la GAIP és competent per atendre les reclamacions que s'adrecin contra ella en matèria d'accés a informació pública.

Pel que fa al subjecte actiu de la reclamació, cal considerar que ha estat presentada per una persona que té la condició de càrrec electe local, en representació del grup municipal al qual pertany, i que fa referència a informació de l'Ajuntament del qual és regidor, i per tant constitueix una manifestació de l'exercici del dret de les persones electes locals a accedir a la informació de la seva respectiva corporació. La GAIP té competència per actuar com a òrgan de garantia del dret d'accés a la informació de les persones electes locals, ja que l'apartat segon de la disposició addicional primera de l'LTAIPBG estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim especial d'accés és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.



Concretament, l'article 164 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), regula el dret a la informació dels membres de les corporacions locals. El d'aquest precepte és el règim especial que cal aplicar preferentment en aquest cas. Les determinacions de la legislació de transparència, en virtut del previst per la disposició addicional primera apartat segon de l'LTAIPBG, són supletòries, és a dir, s'apliquen en allò no regulat pel TRLMRLC.

La regulació que fa el TRLMRLC del dret d'accés de les persones electes locals no abasta cap règim específic de garantia, com sí que ho fa l'LTAIPBG en els seus articles 39 a 43, preveient una via, addicional i potestativa, alternativa o successiva al recurs de reposició i prèvia, si es vol, a la tutela judicial, que és la del recurs davant d'aquesta Comissió com a via accessible, gratuïta i ràpida per a obtenir una tutela efectiva del dret d'accés. Aquestes qualitats la fan especialment atractiva per a casos com el que fonamenten aquesta reclamació, ja que suposa una millora considerable del règim de garantia del dret de les persones electes a obtenir informació. D'altra banda, aquesta és una previsió de l'LTAIPBG establerta amb caràcter bàsic per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i constitueix doncs una premissa que el legislador considera irrenunciable per oferir i garantir una millor tutela del dret d'accés a la informació.

No hi ha dubte, doncs, que l'LTAIPBG ofereix una regulació no prevista al TRLMRLC que millora i completa un règim de garantia a l'accés a la informació per part d'uns actors en els què, a més, aquest dret està reforçat per la seva condició d'electes locals i per l'exercici de les funcions institucionals que com a tals han d'exercir en el marc de la seva Corporació (*ius in officium*). Així, el dret a la informació d'aquests electes locals és un dret instrumental per a l'exercici del dret fonamental a la participació establert a l'article 23.2 de la Constitució, i precisament per aquesta raó, el dels electes és un règim especial d'accés a la informació reforçat, al qual li és d'aplicació supletòria les millores en el règim d'accés a informació pública que hagi innovat l'LTAIPBG, com és el cas de la via de reclamació davant d'aquesta Comissió.

En definitiva, i com ja ha resolt la GAIP amb relació, entre moltes d'altres, a les Reclamacions 3 i 4/2016, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant d'aquesta Comissió és aplicable en defensa del dret dels i de les electes locals a obtenir informació de la seva pròpia entitat, amb el benentès que per a la resolució d'aquestes reclamacions la GAIP ha d'aplicar preferentment el dret a la informació regulat per l'article 164 TRLMRLC i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguin aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de l'LTAIPBG.

## 2. *Sobre la pèrdua d'objecte de la reclamació per satisfacció extemporània*

L'Ajuntament ha lliurat extemporàniament durant la tramitació de la reclamació la informació que li havia estat sol·licitada.



Aquesta informació satisfà la persona reclamant, per la qual cosa la reclamació perd el seu objecte i és procedent finalitzar-ne el procediment.

### 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 de l'LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de desembre de 2016, resol per unanimitat:

1. Declarar la finalització de la Reclamació 338/2016 per satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació que es troba en el seu origen.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 14 de desembre de 2016

Elisabet Samarra i Gallego  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.