

Resolució 339/2024, de 14 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 171/2024

Administració reclamada: Empresa Municipal de Mitjans de Comunicació de Tarragona (EMMCT)

Informació reclamada: Informe de necessitat.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'EMMCT ha estimat extemporàniament –en data 23.02.2024- la sol·licitud d'accés a la informació pública que motiva aquesta Reclamació, en el marc d'aquest procediment. Igualment, l'ens ha facilitat a la GAIP la informació sol·licitada. Aquesta informació consta adjunta a l'informe tramès per l'ens. No figura a l'expedient cap evidència de la notificació practicada a la persona reclamant, a través de la qual se li hagi facilitat la informació. Així, la GAIP -un cop examinada la documentació i constatat que objectivament satisfà la sol·licitud d'accés a la informació pública que motiva aquesta Reclamació- la traslladarà a la persona reclamant, juntament amb aquesta Resolució. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ens instrumental local. Interessat. Informe de necessitat. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 7 de febrer de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 171/2024, presentada per una persona interessada contra Empresa Municipal de Mitjans de Comunicació de Tarragona (EMMCT) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de desembre de 2023 la persona reclamant sol·licita a Empresa Municipal de Mitjans de Comunicació de Tarragona (EMMCT) el següent: "L'informe de necessitat que va motivar l'informe que el consell d'administració de l'Empresa Municipal de Mitjans de Comunicació de Tarragona (EMMCT) va enviar a Fiscalia el 2021 sobre les possibles irregularitats a l'esmentada empresa".



3. La Reclamació presentada el 7 de febrer de 2024 indica que l'ens no ha resolt la sol·licitud d'accés a la informació pública, i ha facilitat la informació demanada.
4. El 16 de febrer de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 15 de febrer la GAIP comunica la Reclamació a (EMMCT) i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 11 de març de 2024 la GAIP rep la informació esmentada a l'antecedent anterior, entre la que consta "L'informe de necessitat que va motivar l'informe que el consell d'administració de l'Empresa Municipal de Mitjans de Comunicació de Tarragona (EMMCT) va enviar a Fiscalia el 2021 sobre les possibles irregularitats a l'esmentada empresa."

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a



conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'EMMCT ha estimat extemporàniament –en data 23.02.2024– la sol·licitud d'accés a la informació pública que motiva aquesta Reclamació, en el marc d'aquest procediment. Igualment, l'ens ha facilitat a la GAIP la informació sol·licitada. Aquesta informació consta adjunta a l'informe tramès per l'ens. No figura a l'expedient cap evidència de la notificació practicada a la persona reclamant, a través de la qual se li hagi facilitat la informació. Així, la GAIP –un cop examinada la documentació i constatat que objectivament satisfà la sol·licitud d'accés a la informació pública que motiva aquesta Reclamació– la traslladarà a la persona reclamant, juntament amb aquesta Resolució. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de



la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de març de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 171/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.
2. Traslladar la informació pública sol·licitada a la persona reclamant juntament amb aquesta Resolució.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.