

Resolució 340/2018, de 21 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 259/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Cornellà de Llobregat

Informació reclamada: Aportacions de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat al Consorci de Normalització Lingüística els anys 2010 a 2017.

Sentit de la Resolució: Estimació parcial i pèrdua parcial de l'objecte

Resum: L'Ajuntament de Cornellà no ha facilitat a la GAIP l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP. L'article 33.6 RGAIP disposa que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents". Amb un retard remarcable, l'Ajuntament ha respost amb un escrit que no revestia la forma de resolució i sense indicació de les vies de recurs, indicant l'enllaç web on consultar la liquidació dels pressupostos anuals. La comunicació directa de la informació està reconeguda per l'article 34.8 LTAIPBG com a substitutiva de la resolució administrativa per als casos en què s'estimi plenament la sol·licitud, i no altera el termini per resoldre-la, que ha estat àmpliament depassat. Però cal tenir present que la remissió a la publicació de la informació ha de ser precisa i concreta, i no pot suposar cap limitació a la pràctica a l'accés que es demanava, ja que en aquests casos l'LTAIPBG requereix resolució motivada i expressa, notificada dins del termini, i amb indicació de les vies d'impugnació. No es pot admetre que una remissió genèrica a la liquidació dels pressupostos del 2010 al 2016, sense cap altra indicació concreta, suposi una atenció i resposta adequada a la petició reclamada, ben precisa, de conèixer les aportacions fetes anualment al CPNL.

Paraules clau: Ajuntament. Subvencions. Consorci per a la Normalització Lingüística. Llengua. Reclamació contra silenci. Deure de col·laboració. Comunicació substitutiva de Resolució. Informació inconcreta. Lliurament parcial de la informació. Pèrdua parcial de l'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 16 de juliol de 2018 té entrada a la GAIP la Reclamació 259/2018, formulada contra l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de maig de 2018 la persona reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat: *"Aportacions efectuades per aquest Ajuntament al CPNL des dels anys 2010 a 2017 ambdós inclosos i destí dels diners rebuts i justificació amb factures incloses"*.



3. El 24 de juliol de 2018 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de la seva reclamació, li indica la persona responsable de la tramitació i els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si en vol fer-ne el seguiment.
4. El 24 de juliol de 2018 la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat i li demana que, dins d'un termini de quinze dies, li remeti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions dutes a terme en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet.
5. El 6 de setembre de 2018 i després de reiterades trucades a l'ens municipal per part de la GAIP, l'Ajuntament de Cornellà manifesta que la sol·licitud d'informació s'ha derivat al departament generador de la documentació, i que en breu esperen donar resposta a la sol·licitud d'informació pública.
6. El 13 de setembre de 2018 la GAIP s'adreça novament a l'Ajuntament de Cornellà demanant aclariment en relació a la resposta anterior. Concretament, li demana que precisi si la resposta que espera donar en breu fa referència simplement al lliurament de la informació a la persona reclamant (sense cap limitació), o si es refereix a que resoldrà de manera expressa i extemporània la sol·licitud aplicant a l'accés alguna restricció, sense obtenir aquesta informació. Amb data 27 de setembre i 10 d'octubre la GAIP reitera els requeriments escrits a l'Ajuntament perquè doni resposta. Telefònicament, l'Ajuntament informa que ha fet tramesa de la resposta a la persona reclamant, sense comunicar-ho ni donar-ne còpia a la GAIP.
7. El 16 d'octubre de 2018 la persona reclamant informa a la GAIP que ha rebut resposta de l'Ajuntament de Cornellà de data 29 de setembre de 2018, remetent-lo a un enllaç web on es farien públics els pressupostos liquidats de cada any, i s'emplaça a la persona reclamant a que els consulti any per any afegint que: "per exemple, al 2017 ho trobaria al Programa 9410A-Transferències a altres administracions públiques, a la pàgina 17". La persona reclamant manifesta al mateix escrit que no ha pogut accedir a aquest enllaç, que s'ha posat en contacte amb l'Ajuntament de Cornellà perquè l'ajudin a accedir-hi i que resta a l'espera de què li responguin.
8. El 13 de novembre de 2018 la persona reclamant informa la GAIP que no es dona per satisfet amb la resposta rebuda de l'Ajuntament, que solament li ha permès accedir a les aportacions fetes al CPNL l'any 2017, quan ell demanava el període 2010 al 2017. En relació amb la resta d'anys, diu que no ha estat capaç de localitzar la informació i que ha traslladat a l'Ajuntament aquesta queixa i la petició que se li faciliti concretament la informació que havia demanat desglossada per anys des del 2010, no havent rebut resposta a la seva petició.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP*



L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Deure de col·laboració amb la GAIP

Segons es desprèn dels antecedents, l'Ajuntament de Cornellà no ha facilitat a la GAIP l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP. Aquesta manca de col·laboració amb la GAIP, així com l'incompliment del termini per resoldre les sol·licituds d'accés establert per l'LTAIPBG constitueixen, malauradament, un patró de mala praxi de l'Ajuntament de Cornellà, segons resulta de l'experiència d'aquesta Comissió en la resolució de reclamacions que es plantegen contra ell, i fins i tot un incompliment sancionable de les seves obligacions tipificat a l'article 78.2.i LTAIPBG com a falta greu que és necessari que l'Ajuntament corregeixi de manera imperativa.

3. Sobre la comunicació de la informació, substitutiva de les resolucions de les sol·licituds d'accés.

Dels antecedents es desprèn que, amb un retard notable, l'Ajuntament va respondre a la persona reclamant amb un escrit que no revestia forma de resolució administrativa ni indicava les vies de recurs, i que es limitava a indicar l'enllaç web on consultar el pressupost liquidat de l'Ajuntament, i que, a tall d'exemple, indicava el programa concret i la pàgina on trobar la informació relativa al 2017.

Aquesta via de comunicació directa de la informació està reconeguda per l'article 34.8 LTAIPBG com a substitutiva de la resolució administrativa per als casos en què s'estimi plenament la sol·licitud, i no altera el termini per resoldre-la, que ha estat àmpliament depassat. Però cal tenir present que la remissió a la publicació de la informació ha de ser precisa i concreta, i no pot suposar cap limitació a la pràctica a l'accés que es demanava, ja que en aquests casos l'LTAIPBG requereix resolució motivada i expressa, notificada dins del termini, i amb indicació de les vies d'impugnació.

Pel que fa al 2017, la concreció de la resposta de l'Ajuntament, que indicava el programa i la pàgina del document de liquidació dels pressupostos on trobar-ho, permet donar per atesa la sol·licitud i per tant, en aquesta part la reclamació perd el seu objecte. Però contràriament, no es pot admetre que una remissió genèrica a la liquidació dels pressupostos del 2010 al 2016, sense cap altra indicació concreta, suposi una atenció i resposta adequada a la petició reclamada, ben precisa, de conèixer les aportacions fetes anualment al CPNL.



D'acord amb l'exposat, s'estima la reclamació en relació amb les aportacions anuals fetes per l'Ajuntament de Cornellà al CNL des del 2010 fins al 2016.

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos per l'Administració i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de novembre 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 259/2018, i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Cornellà informació precisa i concreta sobre la quantia aportada anualment al Consorci per a la Normalització Lingüística des del 2010 fins al 2016.



2. Donar per finalitzada parcialment la reclamació en relació amb l'aportació corresponent al 2017, en haver indicat l'Ajuntament amb precisió adequada l'enllaç web on consultar-la durant la tramitació d'aquesta reclamació, la qual cosa comporta la pèrdua parcial del seu objecte.
3. Requerir l'Ajuntament de Cornellà a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies.
4. Requerir l'Ajuntament de Cornellà a informar a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
5. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 259/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 21 de novembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.