

## **Resolució 341/2018, de 21 novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 260/2018.

**Administració reclamada:** Ajuntament de Cornellà de Llobregat.

**Informació reclamada:** Contracte o conveni per a la gestió i cobrament de multes per infraccions d'aparcament en zones blaves o verdes, nombre i import de les multes imposades els anys 2013 a 2017.

**Sentit de la Resolució:** Estimació

**Resum:** Segons es desprèn dels antecedents, l'Ajuntament de Cornellà no ha facilitat a la GAIP l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP. Aquesta manca de col·laboració amb la GAIP, així com l'incompliment reiterat del termini per resoldre les sol·licituds d'accés establert per l'LTAIPBG constitueixen, malauradament, un patró de mala praxi de l'Ajuntament de Cornellà, i fins i tot un incompliment sancionable de les seves obligacions tipificat a l'article 78.2.i LTAIPBG com a falta greu que és necessari que l'Ajuntament corregeixi de manera imperativa i urgent. Cal alertar que argumentacions com les que conté el seu escrit de 26 de setembre de 2018, que afirmen que l'organització municipal no és capaç de gestionar correctament les 6 peticions d'accés del reclamant sense col·lapsar el funcionament ordinari dels seus serveis, no poden justificar ni excusar una dilació tan gran i indefinida de la seva obligada resposta, ni l'eximeixen del compliment de les seves obligacions. Tenint en compte que la informació reclamada rau dins d'un àmbit tan sensible per a la finalitat de retiment de comptes i control de la gestió de recursos públics inherent a la transparència i l'accés a la informació com ho són les relacions contractuals de l'Ajuntament amb empreses per a la prestació de serveis o funcions pròpies de l'Ajuntament, i en particular la recaptació d'ingressos públics com a conseqüència de l'activitat sancionadora de l'Administració, cal estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada.

**Paraules clau:** Ajuntament. Contractes. Multes. Aparcament. Reclamació contra silenci. Deure de col·laboració.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 16 de juliol de 2018 té entrada a la GAIP la Reclamació 260/2018, formulada contra l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon



govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 24 de maig de 2018 la persona reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat: "còpia del plec de clàusules administratives particulars de cada contracte o conveni de les empreses adjudicatàries de la gestió i cobrament de la Zona Blava i Zona Verda de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat. Número de multes interposades per no posar tiquet, o sobrepassar límit horari. Desglossament anual de la recaptació els anys 2013 a 2017 per tots els conceptes".
3. El 24 de juliol de 2018 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de la seva reclamació, li indica la persona responsable de la tramitació i els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si en vol fer-ne el seguiment.
4. El 24 de juliol, la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat i li demana que, dins d'un termini de quinze dies, li remeti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions dutes a terme en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet.
5. El 6 de setembre, i després de reiterades trucades a l'ens municipal per part de la GAIP, l'Ajuntament de Cornellà manifesta que les sol·licitud d'informació s'han derivat a cada departament generador de la documentació, i que en breu esperen donar resposta a la sol·licitud d'informació pública.
6. El 13 de setembre la GAIP s'adreça novament a l'Ajuntament de Cornellà demanant aclariments en relació a la resposta anterior. Concretament, li demana que precisi si la resposta que espera donar en breu fa referència simplement al lliurament de la informació a la persona reclamant (sense cap limitació), o si es refereix a que resoldrà de manera expressa i extemporània la sol·licitud aplicant a l'accés alguna restricció, sense obtenir aquesta informació. Amb data 27 de setembre i 10 d'octubre la GAIP reitera els requeriments dirigits a l'Ajuntament perquè doni resposta. Telefònicament, l'Ajuntament informa que ha fet tramesa de la resposta a la persona reclamant, sense comunicar-ho ni donar-ne còpia a la GAIP.
7. El 16 d'octubre, la persona reclamant informa a la GAIP que ha rebut un escrit de l'Ajuntament, datat el 26 de setembre, en què feia referència genèrica a sis peticions de la mateixa persona reclamant indicant-li que s'havien derivat al departament generador de la informació (sense identificar-lo), que estaria treballant per recopilar la totalitat de les dades, i que, encara i així, havia de tenir en compte que "els departaments afectats no tenen solament la tasca d'atendre peticions d'accés a la informació sinó que també han d'anar gestionant el



dia a dia de les seves competències. La recopilació que ens demana és un treball complex d'elaborar i intens de confeccionar i, per tant, segons els recursos disponibles en els departaments, amb aquest treball extra, pot arribar a col·lapsar el funcionament ordinari de cadascun d'ells" i acaba dient que "li aniran responent a mesura que estigui finalitzat el triatge de dades per respondre les seves sol·licituds".

8. El 13 de novembre la persona reclamant informa la GAIP que no ha rebut cap resposta de l'Ajuntament en relació a la seva petició.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Competència de la GAIP*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i per l'RGAIIP i, per tant, és admissible a tràmit.

### *2. Deure de col·laboració amb la GAIP i obligació de resoldre les sol·licituds dins del termini*

Segons es desprèn dels antecedents, l'Ajuntament de Cornellà no ha facilitat a la GAIP l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb els motius en què justifiquin la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP.

Aquesta manca de col·laboració amb la GAIP, així com l'incompliment reiterat del termini per resoldre les sol·licituds d'accés establert per l'LTAIPBG constitueixen, malauradament, un patró de mala praxi de l'Ajuntament de Cornellà, segons resulta de l'experiència d'aquesta Comissió en la resolució de reclamacions que es plantegen contra ell, i fins i tot un incompliment sancionable de les seves obligacions tipificat a l'article 78.2.i LTAIPBG com a falta greu que és necessari que l'Ajuntament corregeixi de manera imperativa i urgent.

Cal que l'Ajuntament de Cornellà s'organitzi adequadament per complir amb les seves obligacions legals derivades de l'LTAIPBG, i eviti així lesionar de manera reincident el dret de la ciutadania en matèria d'accés a la informació, i en aquest sentit, cal alertar que argumentacions com les que conté el seu escrit de 26 de setembre de 2018, que afirmen que l'organització municipal no és capaç de gestionar correctament les 6 peticions d'accés del reclamant sense col·lapsar el



funcionament ordinari dels seus serveis, no poden justificar ni excusar una dilació tan gran i indefinida de la seva obligada resposta, ni l'eximeixen del compliment de les seves obligacions.

### 3. *Sobre l'accés a la informació que es reclama.*

La sol·licitud objecte de reclamació demana informació relacionada amb un contracte relatiu a la gestió i cobrament de sancions per aparcament en zones blaves i verdes del municipi. Es demana, concretament, el plec de clàusules administratives, el nombre de multes i els imports recaptats.

L'Ajuntament no fa cap referència a límits legals que puguin emparar que se'n restringeixi l'accés, ni tan sols acredita amb dades o magnituds la complexitat de recopilar la informació, que vagament i de forma inconcreta apunta en el seu escrit de 26 de setembre. En tot cas, tenint en compte que la sol·licitud és de 24 de maig, no es justificable que quatre mesos més tard l'Ajuntament encara no hagi lliurat la informació ni hagi estat capaç de concretar una data per fer-ho.

Tenint en compte que la informació reclamada rau dins d'un àmbit tan sensible per a la finalitat de retiment de comptes i control de la gestió de recursos públics inherent a la transparència i l'accés a la informació com ho és les relacions contractuals de l'Ajuntament amb empreses per a la prestació de serveis o funcions pròpies de l'Ajuntament, i en particular la recaptació d'ingressos públics com a conseqüència de l'activitat sancionadora de l'Administració, cal estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada.

### 4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió



constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos per l'Administració i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

#### *5. Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de novembre de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 260/2018, i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat la informació següent: el plec de clàusules administratives del contracte o condicions del conveni amb l'empresa adjudicatària de la gestió i cobrament de multes per infraccions d'aparcament en zones blaves o verdes, el nombre de multes per no posar tiquet, o sobrepassar límit horari i el desglossament anual de la recaptació dels anys 2013 a 2017 i els imports recaptats, per tots els conceptes.
2. Requerir l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies
3. Requerir l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat a informar a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de deu dies.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 260/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 21 de novembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.