

## **Resolució 345/2022, de 28 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 322/2022

**Administració reclamada:** Departament d'Educació

**Informació reclamada:** Nombre de professorat interí.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** Tot i que la sol·licitud demana dades per a des de 2006, la persona reclamant no qüestiona la causa d'inadmissibilitat invocada pel Departament per no facilitar les dades anteriors a 2015, ja que la Reclamació es planteja únicament en relació amb l'accés a les dades sol·licitades de 2015 endavant. Efectivament, la persona reclamant afirma al formulari de Reclamació que la presenta "perquè no se m'ha facilitat la informació relativa al nombre de professors interins al·legant que aquesta informació està en fase d'elaboració. En aquest sentit, demanaria que se'm faciliti la informació tan bon punt estigui enllestida (el departament parla de tres mesos) en comptes d'emplaçar-me a esperar que la publiquin sense saber ni on, ni en quin format apareixerà. En aquest sentit, demano que es comprometin a lliurar-me-la en un període determinat donant resposta a la meva petició". La remissió de la satisfacció d'una sol·licitud d'informació pública al web on està publicada és una possibilitat prevista per l'article 36.2 LTAIPBG per facilitar la informació en un format diferent al sol·licitat. Però no és aquest el cas. Per la seva banda, l'article 29.1.c LTAIPBG permet la inadmissió de les sol·licituds d'informació pública si la informació sol·licitada es troba en fase d'elaboració i s'ha de fer pública en el termini de tres mesos, en aplicació de les obligacions de publicitat activa del títol II de l'LTAIPBG; en aquest cas, el Departament considera que es donen aquestes circumstàncies i remet l'accés sol·licitat a la seva publicació, però el cert és que no es donen les circumstàncies de l'article 29.1.c LTAIPBG, perquè cap dels preceptes de títol II de l'LTAIPBG estableix la publicitat activa de la informació sol·licitada. Per tant, reconegut pel Departament el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, també el té a accedir-hi tan bon punt aquesta informació es trobi en poder del Departament, cosa que sens dubte succeirà prèviament a la seva publicació.

**Paraules clau:** Administració de la Generalitat. Periodistes. Personal interí. Professorat. Educació. Tasca complexa d'elaboració. Informació a publicar abans de 3 mesos. Causes d'inadmissibilitat.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 4 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 322/2022, presentada per una periodista contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de

transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 14 de febrer de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud al Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya: “- Nombre de professors interins per curs des del curs 2006/2007 i fins a l'actualitat (curs 2021/2022) a Barcelona ciutat i a tot Catalunya. Necessitaria tenir les dades desglossades per primària, ESO i batxillerat. - Voldria saber quines convocatòries públiques adreçades a professors s'han fet des de 2006/2007 i fins a l'actualitat i a quin tipus de professorat anava destinada cadascuna d'aquestes convocatòries”.
3. La resolució de 28 de març de 2022 estima parcialment la sol·licitud, en base a les següents consideracions: “En relació amb la informació demanada sobre el nombre de professors interins per curs des del curs 2006-2007 i fins al curs 2014-2015 no s'ha admès per ser un supòsit recollit com a causa de no admissió en l'article 29. 1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, desenvolupat per l'article 66 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que el lliurament de la informació anterior al curs 2015-2016 requereix d'una tasca complexa de elaboració, ja que no és possible extreure-la directament de les aplicacions informàtiques de manera automàtica. Pel que fa a la informació sobre el nombre de professors interins per curs des del curs 2015-2016 i fins a l'actualitat, la sol·licitud no s'admet per ser un supòsit recollit com a causa de no admissió en l'article 29. 1 c), desenvolupat per l'article 67 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que la informació demanada és en fase d'elaboració i es farà pública dins el termini de tres mesos. En aquest sentit, el Departament d'Educació està treballant en la confecció d'un fitxer de dades que té la intenció d'abastar el major nombre possible de dades sobre les plantilles i la forma d'ocupació dels centres públics per publicar-ho al Portal de Dades Obertes ([https://governobert.gencat.cat/ca/dades\\_obertes/inici/](https://governobert.gencat.cat/ca/dades_obertes/inici/)) on serà accessible per a tota la ciutadania. Aquest nou conjunt de dades abastarà des del curs 2015-2016 fins al 2021-2022 i oferirà informació de les places als centres públics per especialitat, centre, servei territorial, municipi i forma d'ocupació. La Direcció General de Professorat i Personal de Centres Públics està elaborant el fitxer de dades que, tan aviat com sigui possible i, en tot cas, en el termini màxim de tres mesos vista, es publicarà al Portal de Dades Obertes ([https://governobert.gencat.cat/ca/dades\\_obertes/inici/](https://governobert.gencat.cat/ca/dades_obertes/inici/))”.
4. La Reclamació presentada el 4 d'abril de 2022 fa les consideracions següents: “Reclamo perquè no se m'ha facilitat la informació relativa al nombre de professors interins al·legant que aquesta informació està en fase d'elaboració. En aquest sentit, demanaria que se'm faciliti la informació tan bon punt estigui enllestida (el departament parla de tres mesos) en



comptes d'emplaçar-me a esperar que la publiquin sense saber ni on, ni en quin format apareixerà. En aquest sentit, demano que es comprometin a lliurar-me-la en un període determinat donant resposta a la meva petició”.

5. El 7 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 19 d'abril de 2022 la GAIP rep del Departament d'Educació còpia de l'expedient i l'informe requerits per la Comissió. L'informe del Departament posa de manifest el següent: “Pel que fa a la informació sol·licitada sobre el nombre de professors interins per curs desglossada per nivell d'estudis, el Departament d'Educació està treballant en la confecció d'un fitxer de dades que té la intenció d'abastar el nombre més gran possible de dades sobre les plantilles i la forma d'ocupació dels centres públics. Aquest nou conjunt inclourà les dades des del curs 2015-2016 fins al 2021-2022 i oferirà informació de les places als centres públics per especialitat, centre, servei territorial, municipi i forma d'ocupació. La recopilació d'aquestes dades per a la seva publicació està sent costosa, ja que comporta l'obtenció de la informació des de diferents fonts i formats i el seu tractament, en un àmbit temporal ampli. És per això que en el moment en què es va resoldre la SAIP no es va poder donar una data concreta de publicació sinó que es va informar la sol·licitant que el termini de publicació previst era de tres mesos. No obstant això, en la resolució de la sol·licitud d'informació pública que ha donat lloc a aquesta reclamació sí que s'informa la sol·licitant que la publicació es farà al Portal de dades Obertes i es va enviar l'adreça web: [https://governobert.gencat.cat/ca/dades\\_obertes/inici](https://governobert.gencat.cat/ca/dades_obertes/inici). D'acord amb l'article 67 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en la resolució es va informar la persona sol·licitant de l'òrgan responsable de la publicació prevista de la informació sol·licitada (la Direcció General de Professorat i Personal de Centres Públics), el lloc web on es farà la publicació (Portal de dades obertes: [https://governobert.gencat.cat/ca/dades\\_obertes/inici](https://governobert.gencat.cat/ca/dades_obertes/inici)) i la data estimada de la publicació (tres mesos). Pel que fa als formats en els quals es publicarà la informació, aquests són



els disponibles al Portal de dades obertes. La descàrrega dels conjunts de dades es podrà fer en diferents formats com per exemple CSV, Excel, RDF, RSS o XML. En el [web de Govern Obert](#) es poden consultar aquests formats i una breu descripció de cadascun d'ells. La publicació d'aquestes dades està prevista per a finals del mes d'abril, principis del mes de maig. Un cop publicades, la unitat d'informació es compromet a enviar a la sol·licitant un correu electrònic amb l'adreça web concreta on podrà accedir al conjunt de dades i se'l podrà descarregar. Així mateix, en el cas que la sol·licitant necessiti assessorament de com fer-ho, es podrà posar en contacte amb la Unitat d'Informació. Pel que fa a les dades anteriors a 2015, tal com es va informar en la resolució, no es poden lliurar, ja que la seva recopilació i tractament requereixen una tasca complexa que no és possible assumir per la unitat responsable sense afectar el seu normal funcionament. No és possible extreure les dades directament de les aplicacions informàtiques de manera automàtica perquè no estan incorporades al sistema d'informació actual i per obtenir-les cal accedir a dos equips informàtics ja obsolets. Això comporta una sèrie de problemes tècnics per aconseguir les dades perquè el programari i el codi no és l'actual. L'eventual obtenció de la informació implicaria la dedicació exclusiva d'un tècnic durant moltes jornades de treball i implicaria que hauria de deixar de fer les seves tasques habituals. Per això el lliurament d'aquesta part de la informació no és possible”.

8. El 25 d'abril de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe aportat pel Departament.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les



condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Tot i que la sol·licitud demana dades per a des de 2006, la persona reclamant no qüestiona la causa d'inadmissibilitat invocada pel Departament per no facilitar les dades anteriors a 2015, ja que la Reclamació es planteja únicament en relació amb l'accés a les dades sol·licitades de 2015 endavant.

Efectivament, la persona reclamant afirma al formulari de Reclamació que la presenta "perquè no se m'ha facilitat la informació relativa al nombre de professors interins al·legant que aquesta



informació està en fase d'elaboració. En aquest sentit, demanaria que se'm faciliti la informació tan bon punt estigui enllestida (el departament parla de tres mesos) en comptes d'emplaçar-me a esperar que la publiquin sense saber ni on, ni en quin format apareixerà. En aquest sentit, demano que es comprometin a lliurar-me-la en un període determinat donant resposta a la meva petició”.

I el Departament, a l'informe requerit per la GAIP, dóna resposta positiva a part d'aquestes pretensions formulades per la persona reclamant al presentar la Reclamació, ja que li dóna les explicacions i concrecions demanades sobre calendari, lloc web i format de publicació de la informació sol·licitada, si bé no li ofereix la informació sol·licitada prèviament a la seva publicació i únicament es compromet a contactar amb la persona reclamant immediatament després de la publicació i oferir-li un enllaç amb la informació publicada.

En conseqüència, es pot afirmar que amb la seva resolució i el seu informe, referits als antecedents, el Departament facilita raonablement part la informació reclamada, llevat de la manca de compromís a facilitar les dades sobre professorat interí prèviament a la seva publicació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, en relació amb la informació facilitada, i comporta la pèrdua parcial d'objecte d'aquesta, ja que, respecte d'ella, s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar parcialment la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Nogensmenys, la Reclamació demana la informació sol·licitada sobre el nombre de professors interins que no se li ha lliurat pel Departament al·legant que es trobaria en fase d'elaboració “tan bon punt estigui enllestida (el departament parla de tres mesos), en comptes d'emplaçar-me a esperar que la publiquin”, i el Departament únicament es compromet a informar-la del lloc on està publicada.

La remissió de la satisfacció d'una sol·licitud d'informació pública al web on està publicada és una possibilitat prevista per l'article 36.2 LTAIPBG per facilitar la informació en un format diferent al sol·licitat. Però no és aquest el cas. Per la seva banda, l'article 29.1.c LTAIPBG permet la inadmissió de les sol·licituds d'informació pública si la informació sol·licitada es troba en fase d'elaboració i s'ha de fer pública en el termini de tres mesos, en aplicació de les obligacions de publicitat activa del títol II de l'LTAIPBG; en aquest cas, el Departament considera que es donen aquestes circumstàncies i remet l'accés sol·licitat a la seva publicació, però el cert és que no es donen les circumstàncies de l'article 29.1.c LTAIPBG, perquè cap dels preceptes de títol II de l'LTAIPBG estableix la publicitat activa de la informació sol·licitada. Per tant, reconegut pel Departament el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, també el té a accedir-hi tan bon punt aquesta informació es trobi en poder del Departament, cosa que sens dubte succeirà prèviament a la seva publicació.



En conseqüència, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació reclamada sobre el nombre de professors interins a partir de 2015 i fins a l'actualitat, en els cinc dies següents a la data de la seva elaboració, sense necessitat d'esperar la seva publicació al web de la Generalitat.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'abril de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 322/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació reclamada sobre el nombre de professors interins a partir de 2015 i fins a l'actualitat, en els cinc dies següents a la data de la seva elaboració, sense necessitat d'esperar la seva publicació al web de la Generalitat.



2. Declarar la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació 322/2022 respecte de la resta de les seves pretensions.
3. Requerir al Departament d'Educació que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de cinc dies a partir del moment de la seva elaboració.
4. Requerir al Departament d'Educació a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.