

**Resolució 348/2021, de 23 d'abril****Número d'expedient de la Reclamació:** 120/2021**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Andreu de la Barca**Informació reclamada:** Informes sobre pagaments a electes que excedeixen la normativa vigent.**Sentit de la resolució:** Estimació parcial

**Resum:** En atenció a la bona disposició municipal, la GAIP ha estat molt flexible, però s'ha arribat a un punt en què el llarg retard en el lliurament de la informació sol·licitada està perjudicant de forma desproporcionada el dret d'accés a la informació pública del regidor reclamant. Cal tenir en compte que va sol·licitar la informació el 4 de març de 2021 i que, si bé és cert que part de la informació sol·licitada reula fins l'any 1995, també ho és que es tracta d'informació molt acotada (retribucions percebudes per l'Alcalde) i que en bona lògica no hauria de ser massa laboriós d'aconseguir, com tampoc ho hauria de ser la relativa a les retribucions dels regidors i de les regidores amb dedicació exclusiva.

**Paraules clau:** Ajuntament. Electes locals. Retribucions dels electes. Dietes. Complementos retributius. Reclamació contra silenci.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. L'1 de febrer de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 120/2021, presentada per un electe municipal contra l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de gener de 2021 la persona reclamant fa referència a informes jurídics que conclouen que els drets d'assistència han de ser iguals per a tots els i les electes que participen a les sessions que els generen i que els membres de la Corporació no tenen la condició de personal laboral ni poden acollir-se als avantatges previstos pel Conveni per a aquest tipus de personal, i demana: "1. Informe de les quantitats que hagi percebut l'Alcalde per sobre de les que han percebut els diferents regidors/es que assistien als mateixos òrgans col·legiats. L'informe haurà de comprendre les diferències en les



retribucions des del moment que va ostentar el càrrec d'Alcalde de la Corporació, any 1995, fins al desembre de 2020. 2. Informe de les quantitats per pagues (productivitat i puntualitat) que han percebut els diferents regidors en dedicació exclusiva per acollir-se al conveni de treballadors, sent contrari a dret". Demana també que les anteriors quantitats siguin retornades a l'Ajuntament.

3. La Reclamació presentada l'1 de febrer de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior, malgrat haver de fer-ho en el termini de cinc dies.
4. El 5 de febrer de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 5 de febrer de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 26 de febrer de 2021 l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca demana a la GAIP l'ampliació del termini per emetre el seu informe, degut a la quantitat d'anys que cal consultar i al fet que part de la informació no està informatitzada.
7. L'1 de març de 2021 la GAIP atén la sol·licitud anterior i amplia el termini donat a l'Ajuntament en 7 dies més.
8. El 19 de març de 2021 la GAIP rep un informe de la Intervenció Municipal de Sant Andreu de la Barca, que indica que la sol·licitud encara no ha pogut ser complimentada, degut a la sobre càrrega de feina del servei i a la quantitat d'anys anteriors que cal consultar. Conclou dient que confia en què en els propers dies es podrà facilitar la informació sol·licitada.
9. El 13 d'abril de 2021 la GAIP reitera el requeriment de l'informe sol·licitat, recordant que la sol·licitud d'informació va ser presentada a començaments de gener. No consta resposta municipal.



## Fonaments jurídics

### 1. *Admissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP seria competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública. L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Nogensmenys, també cal tenir en compte que questa Reclamació ha estat presentada per un electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC). Aquest fet aconsella plantejar la seva admissibilitat a un procediment de revisió regulat per una normativa diferent, com és la legislació de transparència. A partir de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 TRLMRLC. Tot i que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense fer cap referència a la via de reclamació davant la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la



legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional; que suposa un increment de les garanties jurídiques del dret a la informació que, si són a l'abast de la ciutadania en general, amb més raó han de poder ser accessibles als electes locals, que exerceixen un dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de transparència, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant a la legislació bàsica (disposició addicional 1a.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBGE), com a la disposició addicional 1ª.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG). Aquesta interpretació de la GAIP ha estat enterament confirmada per la Sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

És procedent, per tant, l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, si bé caldrà tenir en compte que el règim material i procedimental aplicable a l'accés sol·licitat es regirà en primer lloc per l'article 164 TRLMRLC, cosa que inclou la subjecció a uns límits al dret d'accés més reduïts que els previstos per l'LTAIPBG, així com també un deure dels i de les electes a respectar la confidencialitat de la informació a la que poden accedir per raó de la seva funció representativa.

En tot cas, en l'aplicació dels límits al dret d'accés caldrà tenir en compte els criteris establerts a aquests efectes per l'LTAIPBG, especialment pels apartats 2 i 3 del seu article 20, que estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els



límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Sobre el dret d'accés efectiu a la informació sol·licitada**

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca no qüestiona el dret del regidor reclamant a la informació sol·licitada. Més aviat el reconeix implícitament, ja que de forma reiterada demana més temps per preparar la informació sol·licitada i poder lliurar-la, cosa que indica que creu podrà fer properament. Per tant, no cal que la Resolució es pronunciï sobre aquest dret, que no és qüestionat per l'Ajuntament, i en relació amb el qual es pot afirmar que s'ha produït una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, degut a què, precisament, l'Ajuntament l'ha reconegut implícitament. Tampoc cal que aquesta Resolució es pronunciï sobre la petició de retorn a l'Ajuntament de les quantitats percebudes eventualment de més pels electes locals, ja que es tracta d'una pretensió que res té que veure amb el dret d'accés a la informació pública.

En canvi, sí que és procedent requerir a l'Ajuntament el lliurament a la persona reclamant, dins d'un termini breu, de la informació sol·licitada. El 26 de febrer de 2021 la GAIP, a petició prèvia de l'Ajuntament, va ampliar el termini donat per aportar l'informe i l'expedient municipals en el màxim permès legalment (la meitat del termini inicial, d'acord amb la legislació de procediment administratiu), de manera que el termini resultant finia el 9 de març de 2021. Ha transcorregut gairebé un mes i mig des d'aleshores, durant el qual l'Ajuntament ha indicat reiteradament a la GAIP que estaria treballant en preparar la informació sol·licitada, però sense acabar de facilitar-la. En atenció a la bona disposició municipal, la GAIP ha estat molt flexible, però s'ha arribat a un punt en què el llarg retard en el lliurament de la informació sol·licitada està perjudicant de forma desproporcionada el dret d'accés a la informació pública del regidor reclamant. Cal tenir en compte que va sol·licitar la informació el 4 de gener de 2021 i que, si bé és cert que part de la informació sol·licitada reula fins l'any 1995, també ho és que es tracta d'informació molt acotada (retribucions percebudes per l'Alcalde) i que en bona lògica no hauria de ser massa laboriós d'aconseguir, com tampoc ho hauria de ser la relativa a les retribucions dels regidors i de les regidores amb dedicació exclusiva; al cap i a la fi, es tracta de percepcions econòmiques, que deuen estar perfectament reflectides i documentades a la comptabilitat municipal.

I és amb la finalitat de no seguir demorant l'accés del regidor reclamant a una informació que hauria d'haver obtingut des de fa temps, que aquesta Resolució requereix formalment a l'Ajuntament perquè li la lliuri dins d'un termini raonablement breu.



### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 d'abril de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 120/2021 i requerir a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'antecedent 2 dins del termini màxim de cinc dies.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 120/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.