

Resolució 349/2020, de 9 de juliol

Número d'expedient de la reclamació: 214/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Diverses dades sobre tancament d'un parc.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Contractes. Parcs. Horaris. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'11 de maig de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 214/2020, presentada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de març de 2020 la persona reclamant presenta una sol·licitud a l'Ajuntament de Barcelona (número de registre 20209042581), que després d'assenyalar algunes presumptes irregularitats en l'aplicació de l'horari de tancament i obertura del parc Can Sabaté, demana la informació següent: *1. L'empresa responsable del tancament diari del parc Can Sabaté (Mineria 16). 2. Període de validesa del contracte i accés al seu text complet. 3. Detall de la ronda establerta per al tancament de parcs (hora fixada per tancar cada parc i de manera especial la posició i l'hora del de Can Sabaté). 4. Detall de la ronda establerta d'obertura de parcs (hora fixada per obrir cada parc i de manera especial la posició i l'hora del de Can Sabaté). 5. Horaris reals d'obertura i de tancament del parc Can Sabaté des del 6 d'octubre de 2019 fins a l'actualitat. 6. Protocol detallat que cal seguir per*



al tancament del parc de Can Sabaté. Demana rebre la informació en format digital i per correu electrònic.

3. La Reclamació presentada l'11 de maig de 2020 indica que l'Ajuntament no hauria contestat la sol·licitud anterior.
4. El 14 de maig de 2020 la GAIP demana a la persona reclamant l'aclariment de la data indicada a l'apartat 5 de la sol·licitud. El 15 de juny de 2020 la persona reclamant indica que en realitat cal considerar que aquella data és el 6 de febrer del 2020.
5. El 14 de maig de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 de juny de 2020 la GAIP rep la resposta de l'Ajuntament de Barcelona a la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2. Ofereix la informació següent: "L'empresa del servei del tancament dels espais verds de la ciutat de Barcelona, és SM SistemasMedioambientales, S.L des del 5 de febrer del 2020. L'empresa que feia el servei anteriorment era Barna Porters.

El període del contracte és de 2 anys. Es pot consultar la licitació en la link de parcs i jardins https://contractaciopublica.gencat.cat/perfil/BCN_IMPJB/customProf

L'horari del tancament pot variar en funció d'incidències en el servei: trànsit, urgències, celebració d'activitats extraordinàries, etc. El personal responsable del tancament segueix uns itineraris establerts per a donar la màxima eficiència al servei. 1 de Abril al 31 Octubre els parcs es tanquen a partir de les 21 hores, horari d'estiu. 1 de Novembre al 31 de Març els parcs es tanquen a partir de les 19 hores, horari d'hivern. Tots els espais verds de la ciutat s'obren al públic a partir de les 10 hores. En el cas dels espais verds de la ciutat que acullen equipaments de ciutat (casals de barri, biblioteques, edificis administratius, instal·lacions esportives, comerços, etc.) l'obertura es duu a terme coordinadament amb l'horari d'aquests equipaments. És el cas del parc de Can Sabaté és a partir de les 8 hores. L'obertura del parc de Can Sabaté des d'octubre del 2019 fins la data és a les 8 del matí a excepció de l'estat d'alarma que va estar tancat des del 15 de març fins al 30 d'abril. El tancament actualment és fa a les 9.45 hores.

El protocol a seguir és que la persona encarregada del tancament del parc de Can Sabaté, tanca una de les portes del parc, inspeccionar l'interior de l'espai fins l'altra porta revisant que ningú es quedi tancar. En el cas de que algun ciutadà no vol sortir s'avisava a la Guardia Urbana".



7. En la mateixa data, la persona reclamant comunica a la GAIP la seva valoració de la informació facilitada per l'Ajuntament transcrita a l'antecedent anterior. Considera que la informació rebuda és incompleta i insuficient, valoració que concreta en els punts següents:
 - Apartat 2 de la sol·licitud. La resposta municipal no facilita el text del contracte i no apareix en el web indicat.
 - Apartat 3 de la sol·licitud. La resposta municipal no facilita la dada sol·licitada de la posició (concretament, si és el primer de ser tancat o quina altra posició ocupa en l'ordre de tancament dels diversos parcs) del Parc de Can Sabaté en la ronda de tancament dels parcs, i la persona reclamant considera que aquesta informació és rellevant.
 - Apartat 4 de la sol·licitud. La resposta municipal no facilita la dada sol·licitada de la posició (concretament, si és el primer de ser obert o quina altra posició ocupa en l'ordre d'obertura dels diversos parcs) del Parc de Can Sabaté en la ronda d'obertura dels parcs, i la persona reclamant considera que aquesta informació és rellevant.
 - Apartat 5 de la sol·licitud. La resposta municipal no facilita la dada de l'hora real d'obertura i de tancament diaris del parc, des del 6 de febrer de 2020 i la persona reclamant considera que aquesta dada és rellevant per poder evidenciar els horaris reals del parc.En conseqüència, la persona reclamant no està satisfeta amb la informació rebuda i manté la Reclamació.
8. El 15 de juny de 2020 la GAIP, vist que la intenció municipal és la d'estimar la sol·licitud, trasllada la valoració indicada a l'antecedent anterior a l'Ajuntament i li dóna un termini de 10 dies per si vol atendre les mancances assenyalades per la persona reclamant i satisfer la sol·licitud en el marc d'aquest procediment.
9. El 19 de juny de 2020 la GAIP rep un informe complementari de l'Ajuntament de Barcelona, que facilita informació requerida per les al·legacions indicades a l'antecedent 7.
10. El 22 de juny del 2020 la GAIP trasllada l'informe complementari anterior a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud. La persona reclamant accedeix a la notificació el dia 23 de juny, i a data de la present Resolució, no consta que hagi presentat al·legacions.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de juliol de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 214/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta