

Resolució 349/2023, de 10 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 1164/2022

Administració reclamada: Consell Comarcal de l'Alt Camp

Informació reclamada: Informació sobre complements de productivitat i pagaments de formació a treballadors/es.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha lliurat a l'entitat reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment i, consultada la persona reclamant al respecte, res a manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Consell Comarcal. Representant de personal. Formació. Retribucions. Personal. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 22 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1164/2022, presentada per una representat de personal contra el Consell Comarcal de l'Alt Camp, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de novembre de 2022 la representat de personal presenta una instància al Consell Comarcal de l'Alt Camp, en aquests termes: "Exposo: Com a Presidenta del Comitè Unitari de Personal, en representació de tot el Comitè, hem volgut realitzar una petició per accés a la informació pública, però l'enllaç per accedir-hi no està activat a la web del Consell Comarcal de l'Alt Camp, és per aquest motiu que realitzem aquesta instància, que volem que se li doni la forma i el tractament d'accés a la informació pública. Sol·licito: Com a representants dels treballadors i treballadores del Consell Comarcal de l'Alt Camp sol·licitem: 1. Informació del llistat de persones i imports que han rebut complements de productivitat, plusos o alguna altra forma de compensar/complementar el sou dels treballadors i treballadores que s'hagin atorgat a l'ens



en els darrers 4 anys (2019 – 2022). Així com els criteris pels quals s'ha concedit i el seu corresponent càlcul. D'acord amb l'article 23 de la LTC aquesta no és una dada especialment protegida i, per tant, no se'ns pot denegar el seu accés. Com a representants dels treballadors i treballadores tenim dret a conèixer les quantitats que percebi cada empleat públic en concepte de complement de productivitat. 2. Informació de totes les peticions de pagament de formació que ha rebut l'ens per part de treballadors i treballadores, així com de càrrecs electes o de confiança, en els darrers 4 anys (2019 – 2022). Com s'ha distribuït la partida pressupostària de formació, quantes sol·licituds s'han atès, quantes s'han resolt, quantes s'han denegat i quantes no s'han respost. Així com els criteris amb els quals s'ha distribuït aquesta partida i els seus corresponents imports. Aquesta informació ha de contenir: l'any del curs, estudis (nom de la formació i/o temàtica), centre que imparteix la formació, preu del curs, beneficiari o beneficiària, criteris pels quals es van concedir o no”.

3. La Reclamació presentada el dia 22 de desembre, indica que l'Administració reclamada no hauria lliurat la informació.
4. El 5 de gener de 2023, la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la sol·licitud, als efectes d'aportar còpia de la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació, on consti la deguda acreditació de la representació, i adverteix que si no repara l'esmena en el termini de 10 dies es tindrà desistida la Reclamació, en aplicació de l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
5. El 10 de gener de 2023, la persona reclamant aporta l'acreditació requerida a l'antecedent anterior.
6. El 12 de gener de 2023, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la representant de personal reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal de l'Alt Camp li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 31 de gener de 2023, el Consell Comarcal de l'Alt Camp tramet un acord de Presidència a la GAIP, on es resol: “Primer. SOL·LICITAR a la GAIP una ampliació del termini fins el dia 15 de febrer de 2023 per trametre l'informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents



- que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. Segon. Comunicar aquest acord a la unitat d'intervenció i a la Gerència del Consell Comarcal de l'Alt Camp.”
9. El 3 de febrer de 2023, la GAIP respon la comunicació anterior en els següents termes: “En relació amb la petició d'ampliació de termini per presentar l'informe requerit en relació amb les Reclamacions 1163/2022 i 1164/2022, notificada a aquesta Comissió el dia 31 de gener (registre de sortida: 8100170005-2-2023-000682-2), us informem que el termini resta ampliat en 7 dies hàbils més. D'acord amb aquesta ampliació el darrer dia per aportar-lo seria el dia 13 de febrer d'enguany.”
 10. El 13 de febrer de 2023, el Consell Comarcal de l'Alt Camp aporta les dades de les terceres persones afectades per la Reclamació 1164/2022 i l'informe requerit, que es pronuncia en els següents termes: “Per tant, s'informa del següent: 1. Traslladar la informació sol·licitada, que obra en poder d'aquesta intervenció i extreta dels antecedents i registres comptables, per tal de donar resposta al requeriment presentat per la Comissió de Garantia del dret a l'Accés a la Informació Pública, expedient ACTIO 8100170005-2023-000174. 2. Comunicar que, en el cas de no trobar informació comptable d'algun exercici, és degut a que per aquell any no hi havia aplicació pressupostària”.
 11. El 22 de febrer de 2023, la GAIP dona trasllat de la Reclamació a les terceres persones afectades identificades pel Consell Comarcal de l'Alt Camp, perquè en el termini de 10 dies puguin presentar les al·legacions escaients, d'acord amb l'article 34.1 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol. Així mateix, comunica a les parts l'ampliació del termini per resoldre que aquest tràmit comporta.
 12. El 23 de febrer de 2021 la GAIP sol·licita a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) l'informe previst a l'article 42.8 LTAIPBG i notifica a les parts l'ampliació del termini per resoldre que comporta aquest fet.
 13. El 28 de febrer de 2023, el Consell Comarcal de l'Alt Camp comunica a la GAIP: “Us comuniquem que amb data 16 de febrer de 2023 s'ha notificat al Comitè Unitari de Personal del Consell Comarcal de l'Alt Camp, la Resolució de Presidència núm. 2023-311 de 15 de febrer, relativa a les sol·licitud d'accés a la informació pública i s'ha traslladat còpia autèntica de l'informe de intervenció i informe de Gerència amb la informació sol·licitada”.
 14. El 6 de març de 2023, la GAIP trasllada a la representat de personal reclamant, l'informe lliurat pel Consell Comarcal de l'Alt Camp, perquè en el termini de 5 dies, presentés les al·legacions escaients. A data d'aquesta Resolució, no s'ha rebut cap resposta per part de la persona reclamant.



15. El 4 d'abril de 2023, la GAIP rep l'informe emès per l'APDCAT, el qual conclou: "1.-Pel que fa al llistat de persones que han rebut complements de productivitat en els darrers quatre anys, així com el seu import, criteris i càlcul sol·licitat, la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés d'aquesta informació de tots els empleats laborals del Consell Comarcal. 2.-Pel que fa al llistat de persones que han rebut els plusos i/o altres complements salarials en els darrers quatre anys, l'accés només està justificat respecte del personal laboral que ocupa alts càrrecs, llocs directius, de confiança, de lliure designació, d'especial responsabilitat, o que implica alts nivells retributius. En canvi, pel que fa a la resta del personal laboral, l'accés està justificat només si aquesta informació es facilita sense identificar per categories i substituint el nom i cognoms de les persones treballadores per un codi que no permeti identificar-les. 3.-Pel que fa a la informació sobre la formació dels treballadors en els darrers quatre anys, la normativa de protecció de dades personals no impedeix l'accés. 4.-Cal recordar, que la persona representant dels treballadors està sotmesa al deure de sigil professional i de secret".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a



la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha lliurat a l'entitat reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment i, consultada la persona reclamant al respecte, res ha manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva sobrevinguda d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de maig de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1164/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.