

Resolució 351/2021, de 23 d'abril

Número d'expedient de la reclamació: 170/2021

Administració reclamada: Ajuntament del Prat de Llobregat

Informació reclamada: Una nota d'objecció de la Intervenció en un expedient.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes locals. Notes d'intervenció. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 21 de febrer de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 170/2021, presentada per un regidor contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de febrer de 2021 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament del Prat de Llobregat la nota d'objecció de la Intervenció municipal que, segons argumenta, hauria de formar part d'un expedient determinat.
3. El 16 de febrer de 2021 l'Ajuntament contesta la sol·licitud anterior indicant que l'expedient referit per ella és complet.
4. La Reclamació presentada el 21 de febrer de 2021 reitera la sol·licitud i adjunta un decret municipal de 9 de febrer de 2021 que fa referència a la nota d'Intervenció sol·licitada.
5. El 23 de febrer de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. El 22 de març de 2021 la GAIP reitera el requeriment.



6. El 26 de març de 2021 la GAIP rep un informe de l'Ajuntament, que indica que el 24 de febrer de 2021 hauria enviat la documentació sol·licitada.
7. El 6 d'abril de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant l'informe municipal.
8. El 6 d'abril de 2021 la persona reclamant manifesta a la GAIP que no és cert que l'Ajuntament li hagi facilitat la informació sol·licitada.
9. El 7 d'abril de 2021 la GAIP requereix l'Ajuntament que acrediti la notificació a la persona reclamant de la documentació sol·licitada.
10. El 12 d'abril de 2021 l'Ajuntament informa la GAIP que ja se li hauria indicat a la persona reclamant que les notes d'Intervenció no són documents autònoms d'un expedient, sinó anotacions integrades a un document amb un altre contingut.
11. El 13 d'abril de 2021 el regidor reclamant indica a la GAIP que no fa qüestió de la forma en què s'expressa la nota d'Intervenció, però que encara no li ha estat facilitada per l'Ajuntament.
12. El 15 d'abril de 2021 la GAIP reitera a l'Ajuntament del Prat de Llobregat el requeriment de la nota d'Intervenció sol·licitada.
13. El 20 d'abril de 2021 el regidor reclamant comunica a la GAIP la recepció de la informació sol·licitada.
14. El 21 d'abril de 2021 la GAIP rep un nou informe municipal segons el qual ja hauria facilitat la informació sol·licitada pel regidor reclamant el 17 de febrer de 2021 i detalla les actuacions dutes a terme posteriorment a aquesta data en relació amb el present assumpte.

Fonaments jurídics

1. Admissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei." Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Cal tenir en compte que aquesta Reclamació ha estat presentada per un electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC). Aquest fet aconsella plantejar la seva admissibilitat en un procediment de revisió regulat per una normativa diferent, com és la legislació de transparència i accés a la informació pública. A partir de la resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 TRLMRLC. Malgrat que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense cap referència a la via de reclamació davant de la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas no impedeix ni perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si procedeix, constitucional; que suposa un increment de les garanties del dret d'accés a la informació que, si estan a l'abast de la ciutadania en general, amb més motiu han de ser accessibles als electes locals, que exerceixen el de dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de transparència i accés a la informació pública, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant en la legislació bàsica (disposició addicional 1.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBGE), com en la disposició addicional 1.2 LTAIPBG. Aquesta interpretació de la GAIP ha



estat confirmada enterament per la sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

Procedeix, per tant, l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, si bé s'haurà de tenir en compte que el règim jurídic material i procedimental aplicable a l'accés sol·licitat és en primer lloc el definit per l'article 164 TRLMRLC, que inclou la subjecció a uns límits al dret d'accés a la informació pública més reduïts que els previstos per l'LTAIPBG, així com també un deure dels i de les electes locals de respectar la confidencialitat de la informació a què poden accedir per raó de la seva funció representativa.

En qualsevol cas, en l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública hauran de ser tinguts en compte els criteris establerts a aquests efectes per l'LTAIPBG, especialment pels apartats 2 i 3 de l'article 20, que estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament que els límits enumerats per aquest precepte "poden" portar a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.



En aquestes circumstàncies és procedent la finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 d'abril de 2021, decideix per unanimitat finalitzar la Reclamació 170/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.