

Resolució 351/2023, de 10 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 12/2023

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Còpia de l'avantprojecte "Espai Brisamar- Cos i ànima" i qualsevol altre documentació referent a l'Espai Brisamar que s'hagi pogut realitzar.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada no ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, raó per la qual s'estima la reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Informació sobre un projecte de l'Ajuntament el qual s'ha donat a conèixer als mitjans de comunicació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 3 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 12/2023, presentada per un reclamant contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. El reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de desembre de 2022 el reclamant presenta davant l'Ajuntament del Vendrell la sol·licitud següent: "el 2 de desembre de 2022 es va presentar al mitjans de comunicació l'avantprojecte "Espai Brisamar- Cos i ànima". (<https://elvendrell.net/informacio/8314-turisme-del-vendrell-presenta-lavantprojecte-espai-brisamar-cos-i-ment>). Aquest avantprojecte correspon al contracte menor de servei per a la redacció de l'avantprojecte de l'Espai Brisamar, adjudicat el passat 30/05/2022 a l'empresa Entropia Arquitectura SCP per un import de 9.800€ (sense IVA)". Per això demana Còpia d'aquest avantprojecte així com qualsevol altre documentació referent a l'Espai Brisamar que s'hagi pogut realitzar.
3. La Reclamació presentada el 3 de gener de 2023 indica que l'Ajuntament del Vendrell no va donar resposta a allò sol·licitat a l'antecedent anterior.
4. El 20 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment

administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 24 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 23 de febrer 2023 la GAIP requereix novament l'informe a l'Ajuntament del Vendrell.
7. El 28 de febrer de 2023 el reclamant posa de manifest a la GAIP que l'Ajuntament del Vendrell li ha comunicat que "no s'ha elaborat un avantprojecte per un espai anomenat "Espai Brisamar –Cos i ànima" i que no s'ha fet cap presentació pública relacionada amb un avantprojecte per un espai anomenat "Espai Brisamar – Cos i ànima". El reclamant aclareix que no va demanar la presentació i informa que "tot i que es diu que no es va presentar en la pròpia web de l'Ajuntament del Vendrell figura aquesta presentació així com en diaris digitals i la ràdio televisió pública del Vendrell" i aporta enllaços per a verificar-ho, i insisteix en que va demanar còpia de l'avantprojecte licitat com a contracte menor, així com qualsevol altre documentació referent a l'Espai Brisamar.
8. L'1 de març de 2023 la GAIP remet a l'Ajuntament del Vendrell les al·legacions presentades per la persona reclamant i demana que, en el termini de 10 dies, es respongui al respecte.
9. El 2 de març de 2023 la GAIP trasllada la documentació facilitada per l'Ajuntament del Vendrell al reclamant concedint un termini de cinc dies per a formular al·legacions al respecte i advertint que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada.
10. El 20 de març la GAIP requereix novament a l'Ajuntament del Vendrell que faci arribar amb caràcter immediat les seves consideracions en relació a les al·legacions trameses del reclamant per poder prosseguir amb la tramitació del procediment de reclamació.
11. El 18 d'abril de 2023 l'Ajuntament del Vendrell envia un informe on, en síntesi, exposa que "hi ha una confusió del reclamant sobre les referències a vídeo i notícies sobre un espai anomenat "Cos i ànima", i respon que no s'ha fet cap presentació pública relacionada amb un avantprojecte per un espai anomenat "Espai Brisamar – Cos i ànima" // "Espai Brisamar Cuerpo y Alma", segons s'aprecia en una imatge de la notícia que va referir el reclamant i que es reproduïx a l'informe, i s'afegeix que per evitar més confusions seria necessari que s'indiqui si la petició es refereix a la Urbanització Brisamar, l'antic Cinema Brisamar,



quin espai/projecte i quina informació per tal de saber si és competència de la Regidoria de Turisme o d'altra".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional



i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i estimació de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada no ha facilitat la informació reclamada, que malgrat sigui degut a la confusió que s'al·lega a la darrera resposta, no impedia aportar a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP, que es correspon amb el contracte menor de servei per a la redacció de l'avantprojecte de l'Espai Brisamar, adjudicat el passat 30/05/2022 a l'empresa Entropia Arquitectura SCP per un import de 9.800€ (sense IVA), concretament es demana la Còpia d'aquest avantprojecte així com qualsevol altre documentació referent a l'Espai Brisamar que s'hagi pogut realitzar.

L'esmentada confusió que al·lega l'Ajuntament als efectes de no aportar la informació sol·licitada i demanar més aclariments, resulta sobrerera a la vista de les evidències aportades per la persona reclamant, i d'altra banda a la vista de la concreta petició formulada a l'escrit on es sol·licita informació sobre el projecte que es correspon amb un contracte menor de servei per a la redacció de l'avantprojecte de l'Espai Brisamar, adjudicat el passat 30/05/2022 a l'empresa Entropia Arquitectura SCP per un import de 9.800€ (sense IVA).

A més, en l'esmentat escrit es conté un enllaç que remet a una captura de pantalla de la pàgina web d'aquest Ajuntament que conté una imatge amb text on s'anuncia que “Turisme del Vendrell presenta l'avantprojecte “Espai Brisamar – Cos i ment”, i es pot veure una imatge amb el logo de l'Ajuntament i a la regidora de turisme que assenyala la imatge on es veu un edifici i el títol “Avantprojecte Espai Brisamar- Cos i ment”. De les referències esmentades es considera que ja es contenen elements suficients que permeten als corresponents serveis de l'Ajuntament preparar una informació que doni resposta a la petició del reclamant.



De l'escrit referit, l'enllaç i altra informació complementària que successivament ha comunicat el reclamant es desprèn que l'Ajuntament hauria d'estar en condicions d'informar sobre aquestes actuacions, sobretot de la que es defineix a la petició de 2 de desembre de 2022 sobre un projecte que es correspon amb un contracte menor de servei per a la redacció de l'avantprojecte de l'Espai Brisamar, adjudicat el passat 30.05.2022 a l'empresa Entropia Arquitectura SCP per un import de 9.800€ (sense IVA), que és el que es demana a la Reclamació presentada a la GAIP i sobre la qual es va demanar informe a aquest Ajuntament per aquesta Comissió.

La informació sol·licitada i reclamada és informació pública i en la mesura en què existeixi en poder de l'administració en el moment en què va ser sol·licitada s'haurà de satisfer atès que no s'han invocat per l'administració, ni s'aprecien per aquesta Comissió, que puguin concórrer límits al seu accés.

Per tot això, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació de què disposi l'Ajuntament sobre la redacció de l'esmentat avantprojecte de l'Espai Brisamar, així com qualsevol altra documentació referent a l'Espai Brisamar que s'hagi pogut realitzar.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de maig de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 12/2023 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació de què disposi l'Ajuntament del Vendrell sobre la redacció de l'avantprojecte de l'Espai Brisamar, adjudicat el passat 30/05/2022 a l'empresa Entropia Arquitectura SCP per un import de 9.800€ (sense IVA) i Còpia d'aquest avantprojecte així com qualsevol altra documentació referent a l'Espai Brisamar que s'hagi pogut realitzar.
2. Requerir a l'Ajuntament del Vendrell que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar a la GAIP, en aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 12/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.