

Resolució 351/2024, de 21 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 10/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Tarragona

Informació reclamada: Cost total d'una campanya publicitària, documentació cas INIPRO, pla cultural documents antifrau.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que l'Ajuntament ha justificat l'entrega de la documentació i la l'electa reclamant ha manifestat, en seu d'aquest procediment, que l'ajuntament ha donat resposta a la seva petició, fet que comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Càrrec electe. Campanya publicitària. Costos. Casos. Plans culturals. Documents antifrau. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 26 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 10/2024, presentada per una persona electa contra l'Ajuntament de Tarragona.
2. L'11 d'octubre de 2023 la reclamant va presentar a l'Ajuntament de Tarragona una petició d'informació, formulada en els termes següents: "Li sol·licito que em faci arribar la informació referent al pressupost que ha destinat l'Ajuntament de Tarragona a publicitar la campanya del 'PAM a PAM', tant en mitjans com en altres plataformes publicitàries. Des dels mesos de juny fins a finals d'any i tenint en compte la partida destinada per a cada mitjà de comunicació o altra plataforma publicitària".
3. El 16 d'octubre de 2023 la reclamant va presentar a l'Ajuntament de Tarragona una petició d'informació, formulada en els següents termes: "Li sol·licito que em faci arribar el Pla Cultural, el Pla d'Equipaments Culturals i l'enquesta d'hàbits culturals que va elaborar l'Ajuntament de Tarragona per el període 2004-2006".

L'electa reclamant indica a la reclamació que en els dos casos l'Ajuntament reclamant no ha contestat les seves instàncies i tampoc ha lliurat la informació sol·licitada.

4. El 21 de febrer de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició



jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. El 20 de febrer de 2024 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Tarragona i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 28 de febrer de 2024 la GAIP rep de l'electa reclamant comunicació en la que indica que en el moment de presentar la reclamació no va poder adjuntar més instàncies sense contestar de l'Ajuntament i fa una relació de sol·licitud d'informació dirigides a l'Ajuntament de Tarragona sobre les que no ha rebut resposta. Així mateix indica respecte a la reclamació actual que: Els dos temes que, en un principi vàrem reclamar ja ens han donat resposta i per tant, ja està solucionat , però per altra banda , com els deia, n 'hi ha quatre que tenim pendents”.
6. El 5 de març de 2024 la Comissió informa a l'electa reclamant que per cada sol·licitud d'accés a la informació que no hagi estat satisfeta haurà de presentar una nova reclamació.
7. El 6 de març de 2024 la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament de Tarragona en els següents termes: “A data 4 de desembre de 2023, el Secretari General de l'Ajuntament va enviar a la consellera i portaveu del Grup Municipal, Xxxx, la documentació que feia referència a:

- Import campanya publicitària del Pam a Pam.
- Pla cultural.

Pel que respecta a la petició demanada del Cas INIPRO, a data 04/03/2024 es trasllada la informació al Grup i es torna a traslladar el dia 06/03/2024, segons consta a les impressions de pantalla que s'adjunten.

Pel que fa referència a la petició dels documents antifrau relacionats/enviats a l'Empresa Municipal de Mitjans de Comunicació, a data 04/03/2024, s'envia correu electrònic al Grup Municipal adjuntant els documents que ha remès la presidenta de l'Empresa al Gabinet d'Alcaldia.

Tots els Consellers tenen dret d'accés a la pràctica totalitat de documentació i informació que hi ha a l'Ajuntament i facilitem l'accés a tota la informació sol·licitada pel Grup Municipal d'ERC de l'Ajuntament de Tarragona així com a la resta de Grups, però ens trobem amb algunes limitacions ja que els terminis per resoldre segons els reglaments, en molts casos,



degut al volum i contingut de la informació sol·licitada, fa que es demori i s'excedeixin els dies estipulats per remetre aquesta informació”.

8. El mateix 6 de març de 2024 la GAIP dóna trasllat de l'informe rebut a la reclamant electa per tal que en el termini de 3 dies presenti al·legacions. Pel cas que en el termini indicat no presenti al·legacions, se l'adverteix que s'entendrà que la informació rebuda es correspon amb la sol·licitada i es procedirà a dictar resolució per pèrdua d'objecte. La notificació fou acceptada el mateix 6 de març de 2024 sense que a data de la present resolució la reclamant hagi presentat cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera 2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per



la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2 de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, i que tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

“1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i

-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, “aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui” (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164



TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació". La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que l'Ajuntament ha justificat l'entrega de la documentació i l'electa reclamant ha manifestat, en seu d'aquest procediment, que l'ajuntament ha donat resposta a la seva petició, fet que comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de març de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 10/2024 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP

Iolanda Pineda Ballo

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.