

Resolució 352/2017, de 20 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 290/2017.

Administració reclamada: Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Salaris i dietes de l'equip directiu i del Consell d'Administració.

Sentit de la Resolució: Pèrdua d'objecte de la Reclamació.

Resum: L'Administració lliura la informació sol·licitada en el marc del procediment de Reclamació, cosa que comporta que aquesta esdevingui mancada d'objecte i procedeixi, en conseqüència, finalitzar el procediment corresponent.

Paraules clau: Generalitat. Entitat de dret públic. Retribucions. Personal directiu. Trasl·lat. Al·legacions. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 29 de juny de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 290/2017, presentada per un periodista contra l'empresa pública Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya (FGC), en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. El 10 de maig de 2017 la persona reclamant va demanar la informació següent:
 - a) Relació dels membres del Consell d'administració d'FGC durant el període 2007-2017, fent constar la següent informació: nom i cognoms de cada membre, període durant el qual ha format part del Consell i detall de les remuneracions de qualsevol tipus derivades d'aquesta activitat durant el període en qüestió (dietes, sous o qualsevol mena de remuneració). Esmentar si es dona el cas que són membres del Consell en representació d'algun tipus de càrrec institucional.
 - b) Relació dels membres de l'equip directiu d'FGC durant el període 2007-2017, fent constar la següent informació: nom i cognoms, període durant el qual ha format part de l'equip directiu i detall de les remuneracions de qualsevol tipus derivades d'aquesta activitat durant el període en qüestió (incloent salaris i dietes).
3. El 7 de juny de 2017 la directora social i corporativa d'FGC dona resposta a la sol·licitud anterior, en els següents termes:



- Assenyala que d'acord amb el principi d'irretroactivitat de les lleis només pot donar informació corresponent a partir de la data d'entrada en vigor de l'LTAIPBG (1 de juliol de 2015).
 - Indica que l'article 11 LTAIPBG estableix com a informació subjecta al règim de transparència les retribucions dels alts càrrecs i del personal directiu dels ens públics. A aquests efectes, i després d'invocar la disposició addicional 21^a, apartats 1.2 i 1.3, de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i del sector públic, considera que únicament el President d'FGC reuneix la condició de directiu.
 - Informa sobre les retribucions percebudes pel President i pel Director de l'empresa i sobre el màxim i el mínim del ventall retributiu en el que se situen les retribucions dels membres del Comitè de direcció i indica d'adreça electrònica on es publiquen els seus noms.
 - Adjunta la llista dels membres del Consell d'Administració d'FGC des de l'1 de juliol del 2015, amb indicació de la representació institucional de cada un d'ells, i assenyala que cap d'ells no percep cap retribució per aquest concepte.
4. La Reclamació presentada el 29 de juny de 2017 fa les consideracions següents:
- A la vista del que estableix l'article 32.c LTAIPBG, la resposta donada per FGC a la sol·licitud d'informació de la persona reclamant no seria pròpiament una resolució i la persona que la signa seria manifestament incompetent, de manera que caldria entendre no resposta en termini la sol·licitud d'accés, amb la conseqüència d'haver-se de considerar estimada íntegrament per silenci administratiu positiu.
 - No hi ha infracció del principi d'irretroactivitat, d'acord amb els criteris aplicats per diverses resolucions de la GAIP (153/2016 i 99 i 124/2017).
 - Argumenta que tots els membres del Comitè de direcció tenen la condició de directius, als efectes de la difusió de les seves retribucions, d'acord amb el criteri aplicat per la Resolució de la GAIP sobre la Reclamació 58/2016 i, a més, tenint en compte les funcions que tenen cada un d'ells segons els perfils professionals respectius publicats al web de l'empresa.
5. El 6 de juliol de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació a FGC i li requereix, per a dins del termini de 10 dies, un informe que expressi el seu posicionament sobre ella, i una còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
6. El 24 de juliol de 2017 FGC, argumentant l'elevat nombre de persones afectades per la sol·licitud d'informació, a les que caldria fer trasllat de la Reclamació, tasca que, a més a més, resulta especialment complexa en el període de vacances d'estiu, demana que s'ampliï en trenta dies el termini donat per la GAIP per aportar el seu informe.
7. El 25 de juliol de 2017 la GAIP respon a FGC atorgant l'ampliació de termini sol·licitada.



8. El 6 de setembre de 2017 la GAIP rep l'informe aportat per FGC a aquest procediment. Posa de manifest la naturalesa d'entitat de dret públic d'FGC, als efectes de l'aplicació de l'LTAIPBG. Argumenta que si bé al resoldre la sol·licitud d'informació FGC s'hauria limitat a oferir la corresponent als membres del consell d'Administració des de l'entrada en vigor de l'LTAIPBG, s'ha adonat que la doctrina de la GAIP ve entenent que el dret d'accés a la informació pública és aplicable a tota la informació que estigui a mans de l'Administració, amb independència de la data de referència o d'elaboració, i en conseqüència adjunta a l'informe la informació relativa als membres dels consells d'administració anteriors, des de la data inicial sol·licitada. Argumenta que en l'àmbit d'FGC només tindria la consideració de personal directiu el President de l'entitat i es ratifica en el seu criteri de no facilitar la informació retributiva sol·licitada dels membres del consell directiu, ja que considera que al no estar-hi legalment obligats la cessió de les seves dades infringiria la legislació de protecció de dades personals.
9. El 13 de setembre de 2017, un cop constatat que la denegació parcial d'informació sol·licitada s'empara en la legislació de dades personals, la GAIP demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) l'informe previst per l'article 42.8 LTAIPBG.
10. El 14 de setembre de 2017 la GAIP sol·licita la col·laboració d'FGC per tal de traslladar la Reclamació als membres del consell directiu de l'entitat en el període sol·licitat per la persona reclamant, ja que considera que són terceres persones afectades per aquest procediment.
11. El 27 de setembre de 2017 la GAIP rep un escrit d'FGC que informa del procés iniciat per l'entitat de traslladar la Reclamació als membres del consell directiu, des de la data inicial sol·licitada per la persona reclamant, i de la seva intenció d'aplanar-se a la Reclamació i facilitar a la persona reclamant tota la informació sol·licitada, tan bon punt finalitzi el procés d'audiència a les terceres persones afectades.
12. El 2 d'octubre de 2017 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que conclou que *"el dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant de manera individualitzada informació sobre les retribucions percebudes, per tots els conceptes, incloses dietes i indemnitzacions, des del 2007 fins a l'actualitat, pels membres del consell d'administració d'FGC, així com pels membres del comitè de direcció, en la mesura que, per la informació aportada, aquests ostentarien llocs de confiança o d'especial responsabilitat dins de l'organització"*.
13. El 4 d'octubre de 2017 la GAIP tramet l'informe de l'APDCAT a les parts.
14. El 23 d'octubre de 2017 FGC comunica a la GAIP la informació sol·licitada per la persona reclamant i manifesta que en aquesta mateixa data li hauria estat lliurada directament.



Fonaments jurídics

1. *Pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que, després de diverses actuacions que han comportat un lapse temporal de tramitació de l'accés més ampli del previst legalment, l'entitat reclamada ha lliurat la informació sol·licitada per la persona reclamant. En aquestes circumstàncies, la Reclamació esdevé mancada d'objecte i procedeix finalitzar aquest procediment, sense necessitat de majors pronunciaments.

2. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de novembre de 2017, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment de la Reclamació 290/2017, per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 20 de novembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.