

Resolució 353/2022, de 6 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 254/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sarrià de Ter

Informació reclamada: Pressupostos municipals de diversos anys.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Atès que l'objecte de la sol·licitud són dades tan inqüestionablement públiques com són les relatives als pressupostos municipals, s'ha de considerar que es tracta d'informació pública, que sens dubte deu estar efectivament en poder de l'Administració (article 2.b LTAIPBG). Per tant, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, si no concorren causes legals que en puguin determinar la denegació. L'Ajuntament no ha invocat cap límit ni cap altra causa legal que pugui impedir l'accés a la informació pública (més aviat tot el contrari: indica que ja l'hauria facilitada a la persona reclamant) i no és previsible que n'hi concorri cap, atès que la informació demanada és de caràcter numèric. No només això: es tracta també d'informació que ha de ser objecte de publicitat activa al web municipal per imperatiu de l'article 11.1.a LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntaments. Pressupostos. Reclamació contra silenci. Publicitat activa.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 16 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 254/2022, presentada contra l'Ajuntament de Sarrià de Ter, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 d'agost de 2021, E2021004501, la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sarrià de Ter: "Pressupostos municipals complets des de 2010 fins 2021 ambdós inclosos: repartiment de partides, reassignació de les mateixes, increments o disminucions de les mateixes, assignacions i despeses extraordinàries, especials...".
3. La Reclamació presentada el 16 de març de 2022 indica que l'Ajuntament no ha facilitat la informació sol·licitada. Indica que l'objecte de la Reclamació és el següent: "ID Registre: E2021001353 Data i hora: 15/03/2021 20:40:33 ID Registre: E2021004476 Data i hora: 03/08/2021 14:01:08 ID Registre: E2021004495 Data i hora: 03/08/2021 20:39:25 ID Registre: E2021004501 Data i hora: 04/08/2021 09:14:54".



4. El 22 de març de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sarrià de Ter i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Havent vençut el termini indicat, no consta a la GAIP que l'Ajuntament hagi atès aquest requeriment, llevat de la resposta telefònica indicada a l'antecedent 6.
5. El 22 de març de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 8 d'abril de 2022 l'Ajuntament indica telefònicament a la GAIP que aquesta Reclamació té el mateix objecte que la Reclamació 604/2021 i que ja hauria facilitat la informació demanada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que



aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada en aquest procediment és la dels pressupostos municipals complets des de 2010 fins 2021 ambdós inclosos (repartiment de partides, reassignació de les mateixes, increments o disminucions de les mateixes, assignacions i despeses extraordinàries, especials). Atès que l'objecte de la sol·licitud són dades tan inqüestionablement públiques com són les relatives als pressupostos municipals, s'ha de considerar que es tracta d'informació pública, que sens dubte deu estar efectivament en



poder de l'Administració (article 2.b LTAIPBG). Per tant, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, si no concorren causes legals que en puguin determinar la denegació. L'Ajuntament no ha invocat cap límit ni cap altra causa legal que pugui impedir l'accés a la informació pública (més aviat tot el contrari: indica que ja l'hauria facilitada a la persona reclamant) i no és previsible que n'hi concorri cap, atès que la informació demanada és de caràcter numèric. No només això: es tracta també d'informació que ha de ser objecte de publicitat activa al web municipal per imperatiu de l'article 11.1.a LTAIPBG.

L'Ajuntament al·lega que la informació demanada en aquest procediment ja va ser facilitada a la persona reclamant en el marc de la Reclamació a la GAIP 604/2021. Això no és cert, com es pot comprovar fàcilment comparant els objectes d'ambdues reclamacions. Així, la informació que l'Ajuntament ha tingut que donar en compliment de la Resolució 891/2021, relativa a la Reclamació 604/2021, és la següent: còpia del recurs (o dels recursos) que es van presentar contra l'assignació a la persona reclamant de plaça a la biblioteca municipal Emília Xargay; recursos presentats per terceres persones a tots els processos de consolidació i oposicions celebrats per l'Ajuntament de Sarrià de Ter durant els anys 2018, 2019 i 2020, sentit de la resolució d'aquests recursos i terminis de resolució aplicats per la corporació; resolució de l'assignació de les places convocades per oposicions a la policia local durant els anys 2018, 2019 i 2020 i solució aplicada per l'Ajuntament de Sarrià de Ter a la persona o a les persones que, havent estat interines a la plaça, no van passar el procés; període total cobert a l'Ajuntament de Sarrià de Ter per les persones contractades pel Fons de Garantia Juvenil: períodes, tipus de contractes, processos selectius i situació actual a 2021; informació sobre la contractació de les persones de garantia juvenil que van entrar a l'Ajuntament de Sarrià de Ter: data d'incorporació, pròrrogues de contractes i llei o decret que les empara, naturalesa de les proves selectives que van passar l'any 2019, persones de garantia juvenil que les van passar, recursos presentats i resolució dels mateixos; resolució per l'Ajuntament de Sarrià de Ter dels recursos presentats contra totes les oposicions celebrades en ell entre els anys 2018 i 2019. En canvi, com s'ha dit, l'actual demana els pressupostos municipals. Res a veure una amb l'altra.

Per tant, és procedent requerir l'Ajuntament de Sarrià de Ter perquè faciliti a la persona reclamant la informació sol·licitada.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les



efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG. Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de maig de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 254/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sobre els pressupostos municipals complets des de 2010 fins 2021 ambdós inclosos (repartiment de partides, reassignació de les mateixes, increments o disminucions de les mateixes, assignacions i despeses extraordinàries, especials).
2. Requerir a l'Ajuntament de Sarrià de Ter que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sarrià de Ter a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 254/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.