

Resolució 353/2025, de 13 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 1559/2024

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament de Presidència. Secretaria d'Administració i Funció Pública

Informació reclamada: Diversa sobre assetjaments laborals i assetjaments sexuals en un centre de treball.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Aquesta Comissió declara que la Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, per la qual s'estima parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit SXH00RZYT (PRE_2024_EXP_SIP001SOL2_00010580) és conforme a Dret i que el dret d'accés de la persona reclamant s'ha vist atès, tot i que de forma limitada per la concurrència de límits legalment previstos, que correctament ha apreciat l'òrgan competent per resoldre la SAIP, perquè recordem-ho el dret d'accés no és un dret de caràcter absolut i pot ser limitat o restringit d'acord amb la LTAIPBG quan s'escaigui, com succeeix en el cas que ens ocupa.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Persona física. Funció pública. Assetjaments laborals. Assetjaments sexuals. Reclamació contra estimació parcial. Límits. Protecció de dades. Desestimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 2 de desembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1559/2024, presentada per una persona física contra la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 13 d'octubre de 2024 la persona sol·licitant va presentar la sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit SXH00RZYT, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La informació sol·licitada és la següent: "Obtenir per a cada departament de l'Escola del Treball (Barcelona) la relació de sol·licituds d'intervenció per assetjament laboral o per raó de gènere que s'han demanat a la mateixa Escola del Treball des de l'1 de gener de 2024 fins a la data en que s'elabori aquest informe sol·licitat. Per cada sol·licitud demano els següents detalls: 1. Departament al qual pertany la persona sol·licitant (o equip directiu si



és el cas). 2. Si s'ha admès a tràmit o no. 3. Quina relació hi ha entre el denunciador i la persona objecte de la denúncia: 1. Professor ordinari denuncia a un altre professor ordinari: Horitzontal. 2. Professor ordinari denuncia a un membre de l'equip directiu: Vertical ascendent. 3. Un membre de l'equip directiu denuncia a un professor ordinari: Vertical descendent”.

3. La Reclamació presentada el 02 de desembre de 2024 indica que l'Administració ha estimat parcialment la SAIP. La resposta que se li va donar a la persona ara reclamant va ser la següent: “A) DADES RELACIONADES AMB SOL·LICITUDS D'INTERVENCIÓ PER ASSETJAMENT PSICOLÒGIC EN L'ÀMBIT LABORAL:

Sol·licituds vinculades al Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament psicològic laboral i altres discriminacions a la feina (PAL) durant l'any 2024:

2. Si s'ha admès a tràmit o no: 3 admeses a tràmit 3 no admeses

3. Quina relació hi ha entre el denunciador i la persona objecte de la denúncia: 3.1 Assetjament horitzontal: pressió que exerceixen una persona o un grup de persones sobre una o més persones sense relació jeràrquica.

Dels 6 casos, 1 té una relació horitzontal.

3.2 Assetjament vertical ascendent: pressió que exerceixen una persona o un grup de persones sobre una altra amb superioritat jeràrquica.

Dels 6 casos, 2 tenen una relació vertical ascendent.

Assetjament vertical descendent: pressió que exerceixen una o més persones amb superioritat jeràrquica sobre una o més persones. Dels 6 casos, 3 tenen una relació vertical descendent.

B) DADES RELACIONADES AMB SOL·LICITUDS D'INTERVENCIÓ PER ASSETJAMENT SEXUAL EN L'ÀMBIT LABORAL

Sol·licituds vinculades al Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual i assetjament per raó de sexe, orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere (PAS) durant l'any 2024:

1

2. Si s'ha admès a tràmit o no:

1 admesa a tràmit



En aquest Protocol concret, tots els casos s'admeten i finalitzen amb un informe on es conclou si hi ha o no indicis d'assetjament.

3. Quina relació hi ha entre el denunciant i la persona objecte de la denúncia:

3.3 Assetjament vertical descendent: pressió que exerceixen una o més persones amb superioritat jeràrquica sobre una o més persones.

L'únic cas rebut pel PAS, té una relació vertical descendent.

4. El 16 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 15 de gener de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'òrgan reclamat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la
6. En data 17 de gener de 2025 la persona reclamant fa avinent a la GAIP que ha rebut parcialment la informació reclamada a l'Administració. Amb tot el reclamant considera el següent: "la qual no proporcionava la llista de les diferents sol·licituds indicant si s'havien admès a tràmit o no. S'ha fet per separat i agrupat de manera que no te a veure amb el que vaig demanar."
7. En data 17 de gener de 2025 la GAIP demana l'informe de l'APDCAT, d'acord amb els preceptes aplicables de la normativa vinent.
8. En data 23 de gener de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions del reclamant a l'òrgan reclamat.
9. En data 5 de febrer de 2025 la GAIP rep l'informe esmentat a l'antecedent 5. En ell s'hi explica de forma extractada el següent: "1. Estimació parcial SAIP 10580: S'inadmet la sol·licitud d'accés a informació pública, pel que fa a obtenir la informació per departaments de l'Escola del Treball, al qual pertany la persona sol·licitant d'intervencions per assetjament laboral o per raó de gènere que s'han demanat a la mateixa Escola del Treball des de l'1 de gener de 2024, ja que d'acord amb l'article 70.5 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, i en relació amb l'article 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'estableix que es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en



la divulgació i els drets de les persones afectades. Per tant, com s'exposa en el fonament de dret novè de la Resolució de 28 de novembre de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, un cop realitzada aquesta ponderació, es considera necessari no proporcionar aquesta informació, ja que en el cas de fer-ho, permetria identificar a les persones afectades, directa o indirectament sense cap tipus d'esforç desproporcionat.; 2. Format de la informació. D'acord amb els articles 26 i 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tal com es manifesta en la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 13 de novembre de 2024, la persona interessada sol·licita rebre la informació en format full de càlcul, mateix format en que se li subministra la informació en data 15 de gener de 2025. La informació subministrada en aquest format, permet obtenir les dades sol·licitades per la persona sol·licitant, a excepció d'aquella informació inadmesa en la Resolució de 28 de novembre de la Secretaria d'Administració i Funció Pública.

Conclusió. Per tot l'exposat es considera que es garanteix l'accés a la informació pública i que no s'ha vulnerat el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i del reglament que la desenvolupa parcialment.

10. En data 7 de març de 2025 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT que conclou el següent: "La normativa de protecció de dades personals no permetria facilitar a la persona sol·licitant una relació de les sol·licituds d'intervenció per assetjament laboral o per raó de gènere, en els termes pretesos, si permet identificar directament o indirectament les persones afectades. No obstant això, es pot donar accés parcial a la informació que no quedi afectada per la restricció sempre que no permeti identificar, o fer identificables, les persones afectades".
11. El 7 de març de 2025 la GAIP trasllada l'informe de l'APDCAT a la persona reclamant per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública



(RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Així mateix, l'article 20 de la LTAIPBG on s'estableix que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa.

Igualment, en concordança amb aquest article, les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia. A més, cal incorporar aquí les previsions de l'article 22 de l'LTAIPBG on s'explicita, d'una banda que els límits aplicats al dret



d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció i d'una altra que aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

Igualment, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest supòsit, la reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments següents. Certament, i atès que aquesta Comissió comparteix el posicionament de l'APDCAT vehiculada en l'informe evacuat expressament per aquest procediment, la normativa de protecció de dades personals no permetria facilitar a la persona sol·licitant una relació de les sol·licituds d'intervenció per assetjament laboral o per raó de gènere, en els termes pretesos, si permet identificar directament o indirectament les persones afectades. Aquesta motivació és justament la que invoca l'òrgan reclamat per a denegar l'accés a una part de la informació sol·licitada.

Així mateix, es pot donar accés parcial a la informació que no quedi afectada per la restricció sempre que no permeti identificar, o fer identificables, les persones afectades. Això ja s'ha produït en el cas que ens ocupa perquè el reclamant ha obtingut informació parcial de l'Administració, que és tota aquella informació que ha demanat, i que no permet identificar o fer identificables les persones afectades per l'accés. Donar qualsevol altra informació, més enllà de la que s'ha donat, implicaria vulnerar el dret de protecció de dades personals, tal i com explicita l'APDCAT en el seu informe.

Per tant, aquesta Comissió declara que la Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, per la qual s'estima parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit SXH00RZYT (PRE_2024_EXP_SIP001SOL2_00010580) és conforme a Dret i que el dret d'accés de la persona reclamat s'ha vist atès, tot i que de forma limitada per la concurrència de límits legalment previstos, que correctament ha apreciat l'òrgan competent per resoldre la SAIP, perquè recordem-ho el dret d'accés no és un dret de caràcter absolut i pot ser limitat o restringit d'acord amb la LTAIPBG quan s'escaigui, com succeeix en el cas que ens ocupa.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de març de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 1559/2024 sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1559/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.