

Resolució 354/2018, de 21 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 391/2018

Administració reclamada: Universitat Pompeu Fabra

Informació reclamada: Consultes jurídiques sobre l'ús de mitjans electrònics.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Tot allò sol·licitat per la persona reclamant en la sol·licitud de la qual és causa aquesta Reclamació requereix una valoració jurídica prèvia, en alguns casos sens dubte complexa, pels serveis de la Universitat; tan és així, que la persona reclamant debat amb els seus propis arguments la resposta donada per la UPF; més que informació pública, allò que sol·licita la persona reclamant és una valoració jurídica sobre la vigència de determinades disposicions i obligacions (que si és qüestionada per la persona reclamant, no deu ser clara); i la Reclamació demana un exercici de la mateixa naturalesa. La UPF, en la seva resposta indicada per l'antecedent 3, va oferir unes explicacions a la persona reclamant a les quals no n'estava obligada, ja que disposava de base jurídica suficient per inadmetre la sol·licitud; per tant, la resolució de la Universitat no lesiona el dret d'accés a la informació pública, ja que l'atén més enllà del que li és legalment exigible; en conseqüència, s'ha de desestimar aquesta Reclamació.

Paraules clau: Universitats públiques. Administració electrònica. Reclamació contra estimació parcial. Consultes jurídiques. Informació pública.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 21 d'octubre de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 391/2018, presentada contra la Universitat Pompeu Fabra (UPF), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l' antecedent 2. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de setembre de 2018 la persona reclamant, després de fer algunes referències sobre disposicions normatives en matèria d'administració electrònica, sol·licita a la UPF:
 - 2.1. Confirmació de que des de l'1 de gener de 2018 fins la presentació d'aquesta sol·licitud ha estat en vigor el Reglament d'ús dels mitjans electrònics i del procediment administratiu electrònic i ha estat aplicable a la UPF.
 - 2.2. En cas de resposta positiva a la sol·licitud del punt anterior, que s'indiqui la versió vigent del citat Reglament en el període indicat i, si s'escau, s'assenyali amb precisió quins articles concrets d'aquest han estat derogats.



- 2.3. Confirmació de que el RJPAPC ha estat en vigor i d'aplicació supletòria a la UPF des de l'1 de gener de 2018 fins a l'actualitat.
- 2.4. En cas de resposta positiva a la sol·licitud del punt anterior, que s'indiqui la versió vigent del RJPAPC en el període indicat i, si s'escau, s'assenyali amb precisió quins articles concrets d'aquest han estat derogats.
- 2.5. Tenint en compte que per Acord del Govern de la Generalitat es va establir que el 31 de desembre de 2014 seria la data màxima per a possibilitar procediments administratius per mitjans electrònics, se sol·licita:
 - La confirmació de que l'1 de gener de 2015 les previsions del mencionat Acord del Govern eren aplicables a la UPF, que per tant estava obligada a garantir la iniciació de procediments administratius per via electrònica.
 - En caso negatiu, se sol·liciten lleis i sentències concretes que eximissin la UPF del compliment d'aquesta obligació.
 - Una indicació dels articles o paràgrafs rellevants identificats en els dos punts anteriors.
3. Per resolució de 17 de setembre de 2018 la UPF estima parcialment la sol·licitud d'informació anterior i l'informa del següent:

Confirma que el Reglament d'ús dels mitjans electrònics i del procediment administratiu electrònic en l'àmbit de la UPF, aprovat el 26 de gener de 2011, està en vigor.

Ofereix la direcció electrònica concreta en la qual pot trobar la versió vigent del mencionat Reglament.

Aquest mateix Reglament preveu la seva aplicació progressiva. I li indica les disposicions legals en virtut de les quals el registre electrònic i l'arxiu únic electrònic no seran obligats fins el 2 d'octubre de 2020.

Ofereix una detallada explicació de la normativa aplicable a la UPF en matèria de procediment administratiu i assenjala que en base a aquesta la UPF segueix un procés progressiu d'aplicació de l'administració electrònica.

Informa que l'Acord del Govern de la Generalitat de 12 de juny de 2012, pel qual es fixa el termini màxim per a l'inici dels procediments electrònics en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat no és aplicable a les universitats públiques.
4. La Reclamació presentada el 21 d'octubre de 2018 troba a faltar diverses precisions jurídiques sol·licitades a la sol·licitud d'informació i qüestiona en diversos punts la interpretació de normes duta a terme per la resolució impugnada i sol·licita a la GAIP que requereixi a la Universitat a donar indicacions inequívocues dels preceptes utilitzats.
5. El 23 d'octubre de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a la UPF i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa,



així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que és causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.

6. El 16 de novembre de 2018 la GAIP rep l'informe de la UPF, que es reitera en tots els apartats de la resolució impugnada i no considera que sigui necessari estendre's més en els seus arguments.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la sol·licitud d'informació

Els diversos apartats de la sol·licitud indicada per l'antecedent 2 no sol·liciten en realitat informació pública emparada per la LTAIPBG, sinó que formulen diverses consultes jurídiques, que excedeixen de l'àmbit propi d'aquest dret i, en conseqüència, de les competències de la GAIP.

L'article 2.b LTAIPBG defineix la informació pública, als efectes del dret d'accés a ella, como la informació que està en poder de l'Administració. S'ha d'entendre, per tant, que es refereix a informació preexistent a la sol·licitud, sense que puguin emparar-se en el dret d'accés a la informació pública sol·licituds d'informació que hagin d'elaborar-se expressament per a atendre la sol·licitud, i menys encara si requereixen una tasca complexa d'elaboració.

D'altra banda, l'article 29.2 LTAIPBG estableix que han de ser inadmeses les sol·licituds d'informació que en realitat consisteixen en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens.

Tot allò sol·licitat per la persona reclamant en la sol·licitud de la que és causa aquesta Reclamació requereix una valoració jurídica prèvia, en alguns casos sens dubte complexa, pels serveis de la Universitat; tan és així, que la persona reclamant debat amb els seus propis arguments la resposta donada per la UPF. Més que informació pública, allò que sol·licita la persona reclamant és una valoració jurídica sobre la vigència de determinades disposicions i obligacions (que si és qüestionada per la persona reclamant, no deu ser clara). I la Reclamació demana un exercici de la mateixa naturalesa.

En base a las consideracions anteriors, pot afirmar-se que la UPF, en la seva resposta indicada per l'antecedent 3, va oferir unes explicacions a la persona reclamant a las que no estava obligada, ja que disposava de base jurídica suficient per a inadmetre la sol·licitud. Per tant, la resolució de la Universitat no lesiona el dret d'accés a la informació pública, doncs l'atén més enllà del que li és legalment exigible. En conseqüència, s'ha de desestimar aquesta Reclamació.



L'anterior no significa que la persona reclamant no tingui el dret a que la Universitat i les demés administracions públiques l'orientin i assessorin en les qüestions que sol·licita, però aquest dret no forma part del d'accés a la informació pública, ni la GAIP té competències per a garantir-lo.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de novembre de 2018, resol:

1. Desestimar la Reclamació 391/2018 perquè la resolució impugnada no lesiona el dret d'accés a la informació pública.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 391/2018 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 21 de novembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.