

Resolució 354/2022, de 6 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 259/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Caldes d'Estrac

Informació reclamada: Informació sobre l'estat de tramitació d'un expedient urbanístic i trasllat de la documentació que hi consti.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: D'acord amb la DAP.1 LTAIPBG, el règim de reclamació a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública establert a l'article 39.1 LTAIPBG és aplicable, per la via de la supletòrietat, al sistema de garanties del dret d'accés als expedients per part de les persones interessades en procediments administratius oberts, i la persona reclamant té aquesta condició, d'acord amb la documentació aportada i sense que l'Ajuntament ho hagi qüestionat. L'Ajuntament no ha atès ni respost les diverses sol·licituds d'informació que li ha adreçat la persona reclamant, ni tampoc els requeriments d'aquesta Comissió de proveir-li l'expedient i comparèixer en el procediment de reclamació posicionant-se i justificant en dret la seva eventual oposició a l'accés. A la vista d'això, i atès que en la condició de persona interessada en un procediment administratiu en tràmit, cal concloure que res es pot oposar al dret de la persona reclamant a obtenir resposta clara sobre l'estat de tramitació del 'expedient relatiu al Pla de millora urbana d'Ordenació Volumètrica, que l'afecta en una de les seves propietats i al què ha presentat al·legacions d'oposició, ni a l'obtenció de la còpia de la documentació aportada pels promotors, perquè fins i tot si part d'ella es trobés afectada per algun dels límits a l'accés previstos a l'article 21 i 24 LTAIPBG, l'aplicació preferent del règim d'accés reforçat de la legislació procedimental i l'aplicació supletòria dels principis generals d'aplicació dels límits a l'accés previstos a l'article 20 i 22 LTAIPBG, especialment la ponderació del dret de defensa de la persona reclamant al què serveix l'accés a la informació reclamada, porten a ponderar com a prevalent el dret d'accés de la persona que reclama.

Paraules clau: Ajuntament. Persona jurídica interessada. Urbanisme. Plans. Expedient. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració. Règim especial d'accés.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 24 de març entra a la GAIP la Reclamació 259/2022, presentada per una immobiliària contra l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de maig de 2021 la persona reclamant presenta una instància en la que s'identifica com a persona interessada i afectada en el Pla de millora urbana d'Ordenació



Volumètrica, al qual ha presentat prèviament al·legacions d'oposició, i demana que “se li informi de l'estat de tramitació del referit expedient o de qualsevol altre expedient urbanístic que afecti a la referida finca i se li doni trasllat de la documentació que hi consta.”

3. El 7 de setembre de 2021 reitera la instància anterior i manifesta “que es doni trasllat de la informació pública sol·licitada en data 14 de maig i, en cas de no donar resposta, tingui per advertit de l'exercici de les reclamacions davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública de la Generalitat de Catalunya i del Síndic de Greuges.”
4. La Reclamació presentada el 24 de març indica, com a informació objecte de reclamació, la informació i documentació aportada pels promotors del Pla de millora urbana d'Ordenació Volumètrica (exp. Núm. 708/2019) que afecta al solar del carrer Torrenova, 46” i es motiva en què “l'Ajuntament ni ha incoat l'expedient ni ha donat trasllat de la documentació i la informació de caràcter públic sol·licitada. L'Ajuntament no respon ni als correus que els meus representants li envien ni a les trucades amb els tècnics.”
5. El 29 de març de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a Ajuntament de Caldes d'Estrac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 26 d'abril de 2022, depassat àmpliament el termini, la GAIP reitera el requeriment d'informe i de l'expedient, sense que a data d'aquesta Resolució, l'Ajuntament l'hagi aportat.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una Administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 7 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada i la condició de persona interessada

La persona reclamant ha acreditat haver sol·licitat en diverses ocasions, reflectides als antecedents, conèixer l'estat de tramitació del Pla de millora urbana d'ordenació volumètrica i accedir als documents que consten a l'expedient. En la reclamació, concreta que demana els documents aportats pels promotors del pla urbanístic.

Ha acreditat, igualment, la seva condició de persona interessada en el procediment i part d'ell, amb la presentació d'al·legacions, i ha invocat aquesta condició i el seu dret de defensa per a reclamar l'accés que prèviament ha sol·licitat a l'Ajuntament l'14 de maig de 2021 i el 7 de setembre d'aquell any, sense cap resposta.



L'article 53 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) regula el règim jurídic d'accés de les persones interessades en procediments administratius, garantint-les el dret "accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats".

La Disposició Addicional Primera LTAIPBG disposa que: "1. L'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que Portal Jurídic de Catalunya determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu. 2. L'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei."

Per tant, d'acord amb la DAP.1 LTAIPBG, el règim de reclamació a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública establert a l'article 39.1 LTAIPBG és aplicable, per la via de la supletorietat, al sistema de garanties del dret d'accés als expedients per part de les persones interessades en procediments administratius oberts, i la persona reclamant té aquesta condició, d'acord amb la documentació aportada i sense que l'Ajuntament ho hagi qüestionat.

L'Ajuntament no ha atès ni respost les diverses sol·licituds d'informació que li ha adreçat la persona reclamant, ni tampoc els requeriments d'aquesta Comissió de proveir-li l'expedient i comparèixer en el procediment de reclamació posicionant i justificant en dret la seva eventual oposició a l'accés. A la vista d'això, i atès que en la condició de persona interessada en un procediment administratiu en tràmit, cal concloure que res es pot oposar al dret de la persona reclamant a obtenir resposta clara sobre l'estat de tramitació del 'expedient relatiu al Pla de millora urbana d'Ordenació Volumètrica, que l'afecta en una de les seves propietats i al què ha presentat al·legacions d'oposició, ni a l'obtenció de la còpia de la documentació aportada pels promotors, perquè fins i tot si part d'ella es trobés afectada per algun dels límits a l'accés previstos a l'article 21 i 24 LTAIPBG, l'aplicació preferent del règim d'accés reforçat de la legislació procedimental i l'aplicació supletòria dels principis generals d'aplicació dels límits a l'accés previstos a l'article 20 i 22 LTAIPBG, especialment la ponderació del dret de defensa de la persona reclamant al què serveix l'accés a la informació reclamada, porten a ponderar com a prevalent el dret d'accés de la persona que reclama.

Per tant correspon estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac la informació sobre l'estat de tramitació del Pla de millora urbana d'Ordenació Volumètrica que l'afecta, així com l'accés als documents aportats pels promotors a l'expedient indicat amb posterioritat a la data de la seva consulta prèvia, així com a la còpia dels que assenyali del seu interès. L'accés es facilitarà amb caràcter immediat, atès el clamorós retard respecte de la sol·licitud d'aquesta documentació, el 14 de maig de 2021.



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de maig de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 259/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac la informació sobre l'estat de tramitació del Pla de millora urbana d'Ordenació Volumètrica que l'afecta, així com l'accés als documents aportats pels promotors a l'expedient indicat amb posterioritat a la data de la seva consulta prèvia, així com a la còpia dels que assenyali del seu interès.
2. Requerir a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac que faciliti a la persona reclamant l'accés a la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, i a informar la GAIP,



en aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 259/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.