

Resolució 355/2018, de 28 novembre

Número d'expedient de la reclamació: 310/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Identificacions policials fetes per la Guàrdia Urbana de Barcelona.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, i s'ha lliurat documentació relacionada en la mateixa sessió de mediació. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. ONG. Policia. Identificacions policials. Acord de mediació. Límit. Dades personals. Anonimització

Persona mediadora: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 29 d'agost de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 310/2018, presentada per SOS Racisme contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de març de 2018 l'entitat reclamant, per a l'elaboració d'un informe a nivell de Catalunya sobre les identificacions policials, demana a l'Ajuntament de Barcelona la informació següent:
 - Número d'identificacions policials practicades per la Guàrdia Urbana els anys 2016 i 2017, distribuïdes segons el sexe, edat, lloc, nacionalitat i motiu de la identificació. I si fos possible, determinar també si varen ser acompanyades d'alguna diligència determinada. Demana aquesta informació en format Excel.
 - Distribució de les identificacions policials efectuades per la Guàrdia Urbana els anys 2016 i 2017 segons els dispositius i les campanyes efectuades.
 - El nombre total d'identificacions policials expressades dels anys 2016 i 2017 són només les enregistrades en dependències policials?.



3. El 18 d'abril de 2018 la Gerència de Seguretat i Prevenció de l'Ajuntament resol la inadmissió de la sol·licitud d'informació anterior, perquè considera que concorre en aquest cas la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació pública de l'article 29.1.b LTAIPBG (tasca complexa d'elaboració o reelaboració), ja que les identificacions sol·licitades són inscrites a un llibre i no es traslladen a cap base de dades, de manera que no es podria fer cap explotació estadística de les dades a mans de l'Ajuntament. Aquesta resolució va ser notificada a la reclamant el 26 d'abril.
4. El 25 maig de 2018 la reclamant presenta un recurs potestatiu de reposició contra la resolució anterior, que fonamenta en diverses disposicions de l'LTAIPBG i en la interpretació feta per diverses resolucions de la GAIP de la causa d'inadmissibilitat de la tasca complexa d'elaboració invocada per l'Ajuntament, de les quals en dedueix el següent: "la present sol·licitud no presenta cap de les tasques descrites anteriorment, tenint en compte que les dades que es demanen: 1) es limiten a dos anys concrets -2016 i 2017; 2) es troben recollides, tal i com indica l'Ajuntament de Barcelona, en un llibre únic –és a dir, que no s'ha de realitzar cap cerca en diferents registres; 3) l'extracció de la informació sol·licitada no implica una tasca d'anàlisi o interpretació; i 4) per obtenir la informació sol·licitada no es fa necessària la utilització de programes informàtics sofisticats. En consonància, i seguint el criteri de la GAIP, la nostra petició hauria de ser estimada, ja que la causa d'inadmissibilitat no pot convertir-se en un pretext per denegar o retardar l'accés a la informació".
5. El 24 de juliol de 2018 la Gerència de Seguretat i Prevenció de l'Ajuntament de Barcelona resol la desestimació del recurs de reposició anterior, sobre la base d'argumentar en els termes següents que és procedent aplicar la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació pública de l'article 29.1.b LTAIPBG: "s'ha de tenir en compte en la valoració de la complexitat de la tasca que existeix un total de 16 llibres de registre d'identificacions en diferents dependències de la Guàrdia Urbana i en ells es relacionen les persones traslladades a dependències policials per ser identificades, i per altra part aquests llibres tenen 150 fulls amb 75 anotacions per llibre i en el període objecte de la sol·licitud s'han fet servir més d'un llibre registre d'identificacions en alguna de les dependències, concloent que la tasca de recopilació de totes les dades sol·licitades per la interessada suposa una tasca d'important intensitat i complexitat".
6. La Reclamació presentada el 29 d'agost de 2018 reitera la informació objecte de la sol·licitud d'informació de la que deriva i fonamenta en diversos preceptes de l'LTAIP la seva pretensió d'obtenir-la.
7. El 31 d'agost de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li



demana que designi la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per l'entitat reclamant.

8. El 15 d'octubre de 2018 té lloc la primera sessió de mediació en la qual les parts van acotar l'objecte de la reclamació demanant a accedir a la informació següent relativa al Districte de Ciutat Vella:
 - Número d'identificacions policials practicades per la Guàrdia Urbana en els anys 2016 i 2017 distribuïdes segons el sexe, edat, lloc, nacionalitat i motiu d'identificació, si és possible acompanyada d'alguna diligència realitzada.
 - Distribució de les identificacions policials efectuades per la Guàrdia Urbana els anys 2016 i 2017 segons els dispositius i campanyes efectuades.

En la mateixa sessió de mediació les parts van acordar reunir-se en una segona sessió de mediació per tal de valorar les possibilitats d'accedir a la informació esmentada.

9. El 29 d'octubre de 2018 la representant de l'Ajuntament de Barcelona fa arribar a la Comissió el Decret de 18 d'octubre del Jutjat contenciós administratiu número 7 de Barcelona pel qual s'acorda admetre a tràmit el recurs contenciós administratiu interposat per l'Associació Sos Racisme de Catalunya contra la Resolució dictada per la Gerència de Seguretat i Prevenció de l'Ajuntament de Barcelona de data 24 de juliol que desestima el recurs de reposició presentat el 25 de maig de 2018.
10. El 13 de novembre de 2018 la part reclamant informa a la Comissió que el mateix dia presenta l'escrit de desistiment del recurs contenciós administratiu esmentat en el paràgraf anterior.
11. El 21 de novembre de 2018 té lloc la segona sessió de mediació en la seu de la Comissió la qual finalitza amb l'acord d'accedir a un mostreig de les identificacions que es documenten en els llibres d'identificacions del Districte de Ciutat Vella. En el transcurs de la sessió de mediació s'acorda que l'Ajuntament lliurarà a la part reclamant la primera identificació recollida en cadascun dels llibres del Districte de Ciutat Vella i alguns exemples més, concretament unes 5 o 6 de les identificacions realitzades durant els anys 2016 i 2017. Les parts també van assolir l'acord d'accedir al nombre d'identificacions practicades per la Guàrdia Urbana en el període esmentat, les circumstàncies en les quals s'han dut aquestes identificacions i els seus motius.

Fonaments jurídics

1. L'Acord en procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels



assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de l'entitat reclamant.

Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, ja que les mostres acordades es facilitaran anonimitzades i la informació sobre el nombre de identificacions és estadística, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió 28 de novembre de 2018, resol per unanimitat:



1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 310/2018, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada en l'Acord, de forma anonimitzada i en el termini d'un mes des del seu assoliment tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 28 de novembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 21 de novembre de 2018, relatiu a la Reclamació 310/2018

REUNITS

En representació de l'entitat reclamant,

- La senyora [...], tècnica de Comunicació i Incidència i la senyora [...] advocada del Servei d'Atenció i Denúncia de SOS Racisme.

En representació de l'Ajuntament de Barcelona;

- La senyora [...], lletrada de l'Ajuntament de Barcelona acompanyada del senyor [...], Director del Servei d'Assessorament Jurídic de la Gerència de Seguretat i Prevenció.

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

Els representants de l'Ajuntament de Barcelona es comprometen a facilitar la informació dels llibres d'identificacions de les comissaries del Districte Ciutat Vella, concretament:

- La primera identificació de diversos llibres, unes 5 o 6 diverses, dins del període identificat.
- Número d'identificacions policials practicades per la Guàrdia Urbana en els anys 2016 i 2017, les circumstàncies en les que s'han dut aquestes identificacions i els seus motius.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en suport electrònic. El termini de lliurament s'acorda d'un mes des de la formalització del present Acord.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

GAIP



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la part reclamant

Per l'administració reclamada

Hi consten les firmes