

Resolució 355/2021, de 23 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 210/2021

Administració reclamada: Ajuntament de l'Armentera

Informació reclamada: Pressupost, plantilla i relació de llocs de treball.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: En aquest cas la sol·licitud d'informació pública en relació amb la qual es formula la Reclamació (antecedent 2) es presenta a l'Ajuntament el mateix dia de presentació de la Reclamació, sense que s'hagi produït cap resolució expressa o presumpta que pugui ser objecte de la Reclamació. Així mateix, la persona reclamant també posa de manifest que l'objecte de la Reclamació és l'incompliment d'obligacions de publicitat activa, quan la GAIP no ostenta competències en ordre al compliment d'aquestes obligacions, ja que els articles 39 i següents de l'LTAIPBG limiten clarament les competències de la Comissió al dret d'accés a la informació pública regulat pel títol III LTAIPBG, sense que tingui capacitat jurídica per garantir el compliment de les obligacions de publicitat activa establertes pel títol II LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntaments. Publicitat activa. Exposició pública. Pressupostos. Relacions de llocs de treball. Reclamació contra manca de publicitat activa. Competències de la GAIP.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 5 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 210/2021, presentada contra l'Ajuntament de l'Armentera, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de març de 2021 la persona reclamant exposa a l'Ajuntament de l'Armentera que ha acudit a la consulta pública dels pressupostos municipals i a l'exposició pública de la relació de llocs de treball (RLT) i no ha aconseguit que li facilitin una còpia digital d'aquests documents. En conseqüència, demana per escrit la tramesa íntegra i digital de tots els expedients que formen part d'aquests dos expedients, que la exposició pública d'aquests projectes es pengin a partir d'ara els documents a la pàgina web i que la tramesa de la informació sol·licitada es faci 15 dies abans de què finalitzi l'exposició pública, per poder tenir temps per presentar al·legacions.



3. La Reclamació presentada el 5 de març de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.
4. El 9 de març de 2021 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes d'aportar còpia d'una sol·licitud de data anterior a la presentada amb la Reclamació, tenint en compte que si no ha set contestada per l'Ajuntament, com a mínim hauria d'haver transcorregut un mes des de la sol·licitud fins a la producció del silenci administratiu. Adverteix que si en el termini de 10 dies no repara l'esmena se'l considerarà desistit de la Reclamació, d'acord amb allò establert per l'article 68 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú.
5. El 17 de març de 2021 la persona reclamant respon el requeriment d'esmena tot indicant que, en la seva opinió, la GAIP hauria d'intervenir per garantir el compliment de les obligacions de publicitat activa. En tot cas, les comunicacions efectuades entre la persona reclamant i la GAIP posen de manifest que no hauria presentat cap sol·licitud d'informació pública anterior a la indicada per l'antecedent 2.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. El termini per presentar les reclamacions és d'un mes des de la notificació de la resolució expressa o presumpta recorreguda (article 42.1 LTAIPBG) i el silenci administratiu es produeix en el termini d'un mes des de la presentació de la sol·licitud (articles 33 i 35 LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". L'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública i de les que es presenten incomplint els terminis i els altres requisits establerts pels articles anteriors.



En aquest cas la sol·licitud d'informació pública en relació amb la qual es formula la Reclamació (antecedent 2) es presenta a l'Ajuntament el mateix dia de presentació de la Reclamació, sense que s'hagi produït cap resolució expressa o presumpta que pugui ser objecte de la Reclamació. Així mateix, la persona reclamant també posa de manifest que l'objecte de la Reclamació és l'incompliment d'obligacions de publicitat activa, quan la GAIP no ostenta competències en ordre al compliment d'aquelles obligacions, ja que els articles 39 i següents de l'LTAIPBG limiten clarament les competències de la Comissió al dret d'accés a la informació pública regulat pel títol III LTAIPBG, sense que tingui capacitat jurídica per garantir el compliment de les obligacions de publicitat activa establertes pel títol II LTAIPBG.

En conseqüència, és procedent inadmetre la Reclamació, tant per manca de competències de la GAIP, al tenir per objecte l'incompliment d'obligacions de publicitat activa, com per ser prematura, al presentar-se sense donar temps per a què l'Administració reclamada hagi pogut resoldre en relació amb la sol·licitud de la que deriva.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 d'abril de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 210/2021 per prematura i per no tenir per objecte el dret d'accés a la informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.