

Resolució 355/2023, de 10 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 70/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Rubí

Informació reclamada: Còpia de l'informe sobre un accident de trànsit.

Sentit de la resolució: Acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Electe. Policia. Fulls de servei. Informes. Reclamació contra desestimació parcial. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Mediadora: Elisabet Samarra i Gallego

Antecedents

1. El 20 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 70/2023, presentada per un regidor contra l'Ajuntament de Rubí, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de gener de 2023, en relació amb un accident de trànsit que va tenir lloc mentre es celebrava un esdeveniment musical, el regidor reclamant demana a l'Ajuntament de Rubí: "1. Una còpia del Full de servei de la Policia Local, corresponents als torns de tarda i nit de la data de l'esdeveniment. En aquest document, haurien de constar tots els serveis nomenats per al torn, inclosos els extraordinaris, així com els efectius policials, agents i comandaments, que es preveu que cobriran aquests serveis. Aquest document, el Full de servei dels torns, existeix a tots els cossos policials a Catalunya. 2. Una còpia de l'Informe tècnic sobre l'accident de trànsit que van succeir mentre se celebrava l'esdeveniment, amb expressió, únicament, de les circumstàncies i la probable causa i de l'accident".



3. El 19 de gener de 2023 l'Ajuntament contesta a la persona reclamant: “aquesta qüestió del dispositiu Primavera Pop es va informar anteriorment en diversos formats: 1. Sessió de la Junta de portaveus, de 20/04/2022 a les 10:30h. 2. Pla d'autoprotecció (PAU), comunicat per mitjà d'ofici de la Unitat de govern obert de 27/04/2022 al grup municipal d'Esquerra Republicana de Catalunya (ERC). 3. Informe de seguretat ciutadana, comunicat per mitjà de correu electrònic de l'Alcaldia de 28/04/2022 adreçat als portaveus dels Grups municipals. 4. Sessió ordinària del Ple municipal d'abril núm. 4/2022 del dijous 28/04/2022 a les 17:00h, amb un punt d'urgència a la part resolutiva 5. Sessió extraordinària del Ple municipal núm. 5/2022 del dijous 28/04/2022 a les 23:00h, amb un punt monogràfic on es van respondre totes les qüestions plantejades sobre el dispositiu de seguretat del Primavera Pop. Que el Full de Servei inclou informació concreta de l'operativa de la planificació del dispositiu que no es pot informar per motius de seguretat, atès que inclou informacions que poden incrementar la vulnerabilitat d'un proper dispositiu. Pel que fa a la informació tècnica de l'accident de circulació, si la petició es refereix al que va produir-se a la carretera C-1413a amb el resultat d'una defunció, aquest no va tenir lloc durant la celebració de l'esdeveniment, sinó després de la seva finalització, i tots els informes emesos pels cossos policials competents han estat remesos a l'autoritat judicial i, per tant, no poden ser facilitats. El Cap del Servei, igual que ja ha fet amb anterioritat, resta obert a donar les informacions que la normativa permeti facilitar, en el marc que es consideri adient”.
4. La Reclamació presentada el 20 de gener de 2023 fa les consideracions següents: “L'Ajuntament argumenta que no pot lliurar les informacions, per temes de confidencialitat. Els acords de confidencialitat que tenim els regidors/es, donen dret a rebre informació classificada. D'altra banda, l'informe de l'accident que demano, és el que s'envia a les asseguradores. Estic en total desacord amb la resposta rebuda. Crec que es vulneren els drets dels càrrecs electes”.
5. El 3 de febrer de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 3 de febrer de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Rubí i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la



Reclamació. El 23 de febrer de 2023 l'Ajuntament de Rubí informa a la GAIP: "El full de servei de la policia local de data 02/04/2022 inclou informació concreta de l'operativa de la planificació del dispositiu, per aquest motiu el document no es pot informar per motius de seguretat, atès que inclou informacions que poden incrementar la vulnerabilitat d'un proper dispositiu. Pel que fa a la informació tècnica de l'accident de circulació, tots els informes emesos pels cossos policials competents han estat remesos a l'autoritat judicial i, per tant, no poden ser facilitats. De totes maneres, el Cap del Servei de seguretat ciutadà, l'inspector Cap de la Policia Local, gual que ja ha fet amb anterioritat, resta obert a donar les informacions que la normativa permet facilitar, en el marc que es consideri adient."

7. El 9 de març de 2023 es convoca la primera sessió de mediació per al dia 14 de març de 2023 a les 11:00 hores, que finalitza amb l'assoliment de l'acord annex a aquesta resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la



Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

“1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i

-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general,



“aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui” (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que “tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció”, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers” (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”. A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que



justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de maig de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 70/2023 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta



ACORD DE MEDIACIÓ

del 14 de març de 2023, relatiu a la Reclamació 70/2023

REUNITS

La part reclamant,

- ...
- ...

En representació de l'Ajuntament de Rubí

- ...
- ...
- ...

ACORDEN

L'Ajuntament de Rubí es compromet a lliurar a la part reclamant, en un termini de 15 dies a comptar des de la celebració de la sessió de mediació, la informació general sobre el dimensionament d'efectius, l'abast temporal i les línies generals del dispositiu de seguretat relatiu a l'esdeveniment Primavera Pop celebrat l'any 2022 així com el previst per al mateix esdeveniment que es durà a terme l'any 2023, amb especial referència a les previsions de control de l'aforament, dels accessos i de l'ocupació i afectació de la C1413, sense que, en cap cas, la informació inclogui les instruccions precises del dispositiu de seguretat i informació sobre la col·locació de sistemes de seguretat antiterrorista que puguin comprometre la seguretat de l'esdeveniment.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

“Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública”.

Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes.