

Resolució 358/2018, de 28 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 356/2018

Administració reclamada: Ajuntament de la Bisbal del Penedès

Informació reclamada: Documentació urbanística relativa a una casa en estat ruïnós.

Sentit de la Resolució: Estimació

Resum: Aquesta manca de col·laboració municipal, sens dubte reprovable i més si es té en compte que s'afegeix a la desconsideració tinguda envers la persona reclamant, a qui no s'ha donat resposta a tres sol·licituds amb el mateix objecte, no pot impedir, tanmateix, la continuació d'aquest procediment; en aquest sentit, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que si l'Administració reclamada no aporta la documentació requerida per la GAIP, la reclamació pot continuar la seva tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que siguin procedents.

Paraules clau: Ajuntament. Urbanisme. Informe. Declaració de ruïna. Reclamació contra silenci. Deure de col·laboració.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 30 de setembre de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 356/2018, presentada contra l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de març de 2018 la persona reclamant, després d'argumentar la situació ruïnosa d'un edifici del municipi i d'indicar que hauria tingut accés al corresponent expedient en base a una Resolució de la GAIP, però que hi hauria hagut una inspecció urbanística posterior, demana a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès:
 - 2.1. "Que s'emetin els informes tècnic i jurídic en relació a la visita d'inspecció a l'immoble del carrer del xxx, efectuada el 20 de gener de 2017 i que segueixi el procediment.
 - 2.2. "Rebre'n còpia, en el marc del dret a la informació pública que ja tinc reconeguda per la GAIP".
3. El 6 de juny de 2018 reitera la sol·licitud anterior.
4. L'1 de setembre de 2018 la persona reclamant, després de fer referència a les sol·licituds anteriors, que no haurien estat ateses per l'Ajuntament, demana el següent:



- 4.1. "L'accés i enviament dels informes tècnic i jurídic en relació al procediment d'ordre d'execució urbanística, expedient 228/2016, de la casa del xxx, d'aquest municipi.
- 4.2. "L'accés i enviament de l'acte administratiu de la resolució urbanística adoptada a la vista dels informes urbanístics emesos.
- 4.3. "S'adverteix d'incórrer en responsabilitats administratives i penals per l'actitud manifestament omissiva, d'inacció i d'abandonament de competències".
5. La Reclamació presentada el 30 de setembre de 2018 reitera que l'Ajuntament ja va donar, en aplicació de la Resolució de la GAIP 329/2017, accés a la documentació de l'expedient relatiu a la ruïna de la casa afectada, però que denega l'accés a la documentació nova incorporada al mateix expedient des d'aleshores. També assenyala que l'Ajuntament no hauria donat resposta a les sol·licituds d'informació indicades als antecedents anteriors.
6. El 9 d'octubre de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Havent transcorregut a bastament el termini de quinze dies donat, no consta a la GAIP la recepció de l'informe requerit.

Fonaments jurídics

1. *Informació sol·licitada i dret a accedir-hi*

Del relat dels antecedents cal deduir-ne que l'objecte de la Reclamació és l'indicat a l'antecedent 4, és a dir: accés i còpia dels informes tècnic i jurídic i de la resolució urbanística subsegüent en relació al procediment d'ordre d'execució urbanística, expedient 228/2016, de la casa del xxx de la Bisbal del Penedès.

El sol·licitat és informació pública, atesa la definició feta d'aquest terme per l'article 2.b LTAIPBG (la informació que es troba en poder de l'Administració), ja que tant els informes tècnic i jurídic i la resolució urbanística posterior, si existeixen, han estat emesos en l'exercici de competències municipals i amb tota lògica haurien d'estar en el seu poder. En conseqüència, i en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, procedeix declarar el dret de la persona reclamant a accedir-hi, ja que no s'han al·legat límits legals que ho impedeixin i no és versemblant que hi concorrin.

2. *Manca de col·laboració municipal*

L'article 33.4 RGAIP preveu que les reclamacions davant la GAIP han de ser notificades a l'Administració reclamada, sol·licitant el seu informe i l'expedient corresponent. Així ho ha fet la GAIP el 9 d'octubre de 2018, i al cap de més d'un mes i mig l'Ajuntament encara no ha contestat. Aquesta manca de col·laboració



municipal, sens dubte reprobable i més si es té en compte que s'afegeix a la desconsideració tinguda envers la persona reclamant, a qui no s'ha donat resposta a tres sol·licituds amb el mateix objecte, no pot impedir, tanmateix, la continuació d'aquest procediment; en aquest sentit, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que si l'Administració reclamada no aporta la documentació requerida per la GAIP, la reclamació pot continuar la seva tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que siguin procedents.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de novembre 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 356/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a tenir accés i còpia dels informes tècnic i jurídic i de la resolució urbanística subsegüent en relació al procediment d'ordre d'execució urbanística, expedient 228/2016, de la casa del xxx de la Bisbal del Penedès.
2. Requerir a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 356/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 28 de novembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.