

**Resolució 360/2017, de 20 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 388/2017 i 412/2017 (acumulades).

**Administració reclamada:** Ajuntament de la Torre de Capdella.

**Informació reclamada:** Diversa informació sobre el conveni entre l'Ajuntament i l'Associació de beneficiaris del conveni de la llum.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per acord de mediació.

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, i s'ha lliurat documentació relacionada en la mateixa sessió de mediació. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Electe local. Grup municipal. Informes. Contractació d'advocats. Mediació. Acord

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 29 d'agost de 2017 entren a la GAIP les Reclamacions 388/2017 i 412/2017, presentades per un regidor de la CUP de la Torre de Capdella contra el seu Ajuntament, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. Segons la documentació aportada per la persona reclamant;
  - a) El dia 16 d'agost de 2017 hauria presentat la següent sol·licitud d'informació a l'Ajuntament: Vist que en el conveni entre l'Ajuntament i l'Associació de beneficiaris del conveni de la llum s'hi preveu que aquesta associació ha d'informar a l'Ajuntament de les incidències que hi hagi respecte del conveni i del conflicte de la llum, com a regidor demana totes les informacions que l'Associació ha fet saber a l'equip de govern i viceversa.
  - b) El dia 17 d'agost de 2017 hauria presentat la següent sol·licitud d'informació a l'Ajuntament: Atès que hi hauria relacions amb diversos objectes entre l'Ajuntament i Endesa de les quals la persona reclamant no en tindria la informació corresponent, demana:



- Informe de la secretaria de l'Ajuntament sobre l'estat de les negociacions entre l'Ajuntament i Endesa, que contingui una relació de les reunions que hi ha hagut i el seu contingut.
  - Relació dels advocats nomenats per l'Ajuntament, amb els contractes i minuts respectives i amb indicació dels encàrrecs que tenen.
  - Estar informat al dia per l'equip de govern o per la secretaria de l'estat de les negociacions entre l'Ajuntament i Endesa i de les possibles novetats que hi hagi.
3. La Reclamació presentada el 29 d'agost de 2017 és motivada en el fet que, segons el regidor reclamant, l'alcalde hauria abonat a Endesa molt més que el degut, sense autorització del ple municipal i que aquesta companyia no compliria els seus compromisos fixats al conveni entre ambdues entitats.
  4. El 14 de setembre de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament de la Torre de Capdella i li requereix per a dins del termini de 10 dies un informe sobre ella, còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva i que designi la persona que el representaria en el procediment de mediació demanat pel regidor reclamant.
  5. El 15 de setembre de 2017 l'Ajuntament manifesta a la GAIP que hauria rebut el requeriment d'informe sobre les dues Reclamacions, aparentment s'adjuntaria la mateixa documentació sobre ambdues, motiu pel qual demana el corresponent aclariment per part de la Comissió, cosa que aquesta fa el mateix dia.
  6. El 9 d'octubre de 2017 l'Ajuntament remet a la GAIP un "Informe jurídic sobre la necessitat/obligatorietat d'informar a l'Ajuntament per part de l'Associació", emès per un advocat contractat per l'Ajuntament. Segons aquest informe, el Conveni entre l'Ajuntament de la Torre de Capdella i l'Associació de veïns beneficiaris de la llum aprovat el 28 de juliol de 2011 no assenyalava cap obligació d'aquesta Associació envers l'Ajuntament, que comporti que hagi d'informar-lo sobre "les gestions singulars que es realitzin per l'Associació en l'àmbit de la seva finalitat", i sí en canvi l'obligació municipal d'informar l'Associació sobre les gestions que faci en l'aplicació del Conveni. Sobre la base d'aquestes consideracions, l'informe recomana desestimar la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2.
  7. El 27 d'octubre de 2017 l'Ajuntament comunica a la GAIP la persona que el representaria en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
  8. El 31 d'octubre de 2017 la GAIP comunica l'informe a la persona reclamant, juntament amb el relatiu a la Reclamació 412/2017, que té les mateixes parts, tot oferint-li la possibilitat de formular-hi al·legacions, en el termini de cinc dies.



9. El 3 de novembre de 2017 la GAIP sol·licita documentació addicional a l'Ajuntament, concretament els demana que enviïn còpia del Conveni de la llum, atès que és invocat per les dues parts.
10. El 9 de novembre de 2017 es celebra la primera sessió de mediació a la seu de la GAIP, que culmina amb l'assoliment de l'acord de mediació adjunt.
11. El 15 de novembre de 2017, el representant de l'Ajuntament de la Torre de Capdella comunica a la GAIP el compliment d'allò acordat en la sessió de mediació del 9 de novembre.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Acumulació de les Reclamacions*

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de las Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts i en el motiu de finalització dels procediments.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.

### *2. Competència de la GAIP i admissibilitat de la Reclamació.*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

Les reclamacions acumulades es presenten per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquestes Reclamacions (tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions, la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016), ja que, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG disposa que la normativa de transparència s'apliqui supletòriament en aquells casos, com aquest, en que existeixi un règim d'accés especial regulat per la seva normativa



específica (en aquets cas, la de règim local). Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'ha fonamentat en diverses resolucions de la GAIP (entre moltes d'altres, la Resolució de la Reclamació 4/2016).

D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades per una persona electe local, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIPBG.

Les reclamacions reuneixen els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) i, per tant, són admissibles a tràmit.

### 3. *L'Acord en procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

### 4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i següents del seu Reglament, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



#### 5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de novembre de 2017, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 388/2017 i 412/2017, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament de la Torre de Capdella que lliuri a la persona reclamant la informació indicada en l'Acord de mediació del 9 de novembre de 2017, dins del termini màxim de 10 dies hàbils, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 388/2017 i 412/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 20 de novembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## **ACORD DE MEDIACIÓ**

**del 9 de novembre, relatiu a les Reclamacions 388/2017 i 412/2017**

### **REUNITS**

La persona reclamant,

- el senyor [...]

En representació de l'Ajuntament de Torre de Capdella,

- el senyor [...] advocat de l'Ajuntament de la Torre de Capdella.

### **ACORDEN**

#### **Primer. Administració obligada**

L'Ajuntament de la Torre de Capdella es compromet a lliurar la informació que es detalla en l'acord següent.

#### **Segon. Informació que s'ha de lliurar**

En la mateixa sessió de mediació es lliuren l'informe de 29 de setembre de 2017 i la seva documentació adjunta. A més a més, se li lliura dos documents que no estan relacionats a l'índex de l'informe però que tenen vinculació amb les sol·licituds d'informació originàries:

- La Resolució de la Direcció General de Tributs a la consulta vinculant v2397/17 de data 21.09.2017.
- El recurs d'apel·lació formulat per l'Ajuntament de la Torre de Capdella contra la sentència dictada en el recurs contenciós administratiu 53/2016 del Jutjat Contenciós Administratiu de Lleida.

S'acorda que l'Ajuntament facilitarà al reclamant, en un termini de 10 dies;

- Informació sobre les negociacions dutes a terme aquest any entre l'Ajuntament i Endesa, identificant quins advocats han participat en aquestes actuacions i indicant les actuacions rellevants als efectes de poder justificar en detall les factures, així com oferir un seguiment general de la negociació.



- Còpia de tots els documents que els advocats hagin facilitat a l'Ajuntament i en relació amb la negociació.

**Tercer. Format**

La informació es facilitarà mitjançant correu electrònic a la persona reclamant.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la part reclamant

Per l'Ajuntament de la Torre de Capdella

*Hi consten les firmes*