

**Resolució 363/2017, de 20 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 401/2017.

**Administració reclamada:** Ajuntament de Pallejà.

**Informació reclamada:** Diversa informació per documentar l'existència d'unes rieres.

**Sentit de la Resolució:** Estimació parcial.

**Resum:** Les reclamacions a la GAIP han de tenir per objecte informacions demanades prèviament a l'Administració que se suposa les té en el seu poder i així han d'acreditar-ho. Tant per raons elementals de seguretat jurídica, com pel principi general de proscripció de l'abús de dret, no es poden admetre reclamacions a la GAIP demanant informacions que ja hagin estat reclamades prèviament per la mateixa persona i hagin estat objecte de resolucions prèvies de la mateixa GAIP; si aquesta Comissió de Garantia s'ha pronunciat sobre el dret de la mateixa persona reclamant a una determinada informació, no té cap sentit, i és entorpidor pel seu normal funcionament i per a l'atenció deguda als drets de la resta de ciutadania, que s'hagi de tornar a pronunciar sobre el mateix objecte. El dret d'accés a la informació no empara cap dret a poder exigir a l'Administració pública la confecció de certificacions; confegir una certificació és una tasca jurídicament qualificada que requereix no només la redacció de bell nou del text corresponent de la certificació (cosa que, per si sola, ja és dubtós que pugui ser requerit en base al dret d'accés a la informació pública), sinó també una tasca prèvia de comprovació dels fets objecte de la certificació, que depassa en molt del que és exigible a l'Administració en base al dret d'accés a la informació pública, sens perjudici que pugui ser-li exigint en base a altres drets.

**Paraules clau:** Ajuntament. Urbanisme. Rieres. Informe. Certificats. Abús de dret. Reclamació reiterativa. Congruència.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. L'1 de setembre de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 401/2017, presentada contra l'Ajuntament de Pallejà, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. El 31 de juliol de 2017 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Pallejà la documentació següent:
  - 1) Informe de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) posterior al 2002, al qual s'hauria referit el regidor d'urbanisme en el ple municipal de 27 de juliol de 2017, al donar resposta a una pregunta d'un regidor del PSC, i que acreditaria l'existència de la Riera del Fabricant de Camps d'en Ricart.



- 2) El document o documents de que disposi l'Ajuntament, a part del peritatge de l'enginyer municipal, que acreditin o fonamentin l'existència de la Riera del Fabricant.
  - 3) Certificat de l'acreditació per part de l'ACA de la superfície de 4.379 metres quadrats que tindria el domini públic hidràulic de la Riera del Fabricant.
  - 4) Resposta al certificat que hauria presentat la mateixa persona reclamant a l'Ajuntament de Pallejà, sobre la riera del Fabricant i altres rieres, l'11 de gener de 2017 (número de registre d'entrada 2017-e-RC-203).
  - 5) L'amidament de la superfície de la Riera Manyà aportada com a sol de domini públic dins de l'àmbit d'actuació de Camps d'en Ricart.
  - 6) Confirmació de si s'ha inclòs la Riera Fonda dins de l'àmbit del polígon de Camps d'en Ricart i quants metres quadrats li correspondrien d'aquest àmbit.
  - 7) Amidament de la superfície en metres quadrats de la Riera Fonda que passa per dins de l'àmbit del Polígon de Camp d'en Ricart, pel carrer Riera Fonda, indicant amb exactitud sobre un plànol els metres d'amplada afectats i els punts d'inici i final i la quantitat que s'han descomptat de les finques afectades atesa la seva naturalesa de domini públic hidràulic.
  - 8) Els criteris en els que s'hauria basat l'Ajuntament per acordar amb els propietaris afectats, llevat del reclamant, la urbanització del carrer Riera Fonda, que al seu parer conté moltes irregularitats.
3. A la Reclamació presentada a la GAIP l'1 de setembre de 2017 no queda clar si l'anterior sol·licitud va ser denegada degut a què l'assumpte sobre el que versa seria objecte d'un procés judicial o si no va ser contestada per l'Ajuntament.
  4. El 13 de setembre de 2017 la GAIP indica a la persona reclamant que la seva Reclamació presenta moltes similituds amb la que hauria presentat ella mateixa amb el número 365/2017 i en conseqüència li demana que precisi quina és exactament la informació sol·licitada per aquesta Reclamació que no ho hagués fet també per la 365/2017.
  5. El 22 de setembre de 2017 la persona reclamant dona resposta al requeriment anterior, tot manifestant el següent:
    - 1) L'informe demanat de l'ACA és de l'any 2009 i també vol saber qui el va demanar de l'Ajuntament i perquè.
    - 2) Si hi ha punts repetits a les sol·licituds d'informació de les que deriven les dues reclamacions indicades, demana que siguin contestats a totes dues.



- 3) Demana conèixer el cost de qualsevol informe o peritatge encarregat per l'Ajuntament per contradir l'existència de la riera.
- 4) Que confirmi qui ha estat que no ha volgut incorporar les al·legacions aportades per l'Incasol.
- 5) Fins a quin punt les rieres del Fabricant, Manyà i Fonda entren dins de l'àmbit de la Reparcel·lació 5A. I quina superfície s'hauria descomptat als propietaris.
6. El 29 de setembre de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament de Pallejà i li sol·licita, per a dins d'un termini de quinze dies, un informe sobre ella i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
7. El 20 d'octubre de 2017 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Pallejà, que facilita diversos documents relatius a aquesta Reclamació.
8. El 25 d'octubre de 2017 la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació facilitada per l'Ajuntament de Pallejà, tot indicant-li que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies es considerarà que amb ella resta satisfeta la seva sol·licitud d'informació.
9. El 6 de novembre de 2017 presenta les al·legacions següents:
  - En general, argumenta que la informació que li ha estat lliurada per l'Ajuntament només dona resposta molt parcial (informe de l'ACA del 2009) a tota la informació demanada.
  - Insisteix que la informació que demana vol que sigui certificada per la secretària de l'Ajuntament, enumerada i foliada.
  - Més concretament, al·lega que l'Ajuntament no li ha lliurat cap certificat ni document de:
    1. Cap informe conforme l'existència de la Riera del fabricant i la del Manyà, amb la superfície que els assigna l'arquitecte municipal i altres informe municipals.
    2. Còpia dels informes en poder dels serveis municipals d'urbanisme sobre l'existència i la superfície assignada a la Riera del Fabricant i a la Riera del Manyà, des del 2000 al 2017.
    3. Planell relatiu al pas de la Riera del Fabricant per dins de l'empresa Ciments Molins i la seva superfície a cel obert des de la muntanya i fins al final de l'autovia.
    4. Còpia digital i en paper certificat del "Projecte complementari per les millores de la urbanització U.A. Sector Camps d'En Ricart de la Riera del Fabricant, manyà i zona verda", per import de 388.373,58 € (febrer 2011), ni altres dictàmens o projectes sobre aquestes rieres facturats entre 2000 i 2017.



5. Factura de l'import total facturat per l'enginyer municipal per la realització del projecte indicat al paràgraf anterior i per altres projectes fets per l'Ajuntament per a l'entubament des de la muntanya fins a la N-II i el cost de la mateixa des de la via del tren fins a l'autovia, ni altres, inclòs el pas per la fàbrica Ciments Molins.
6. Confirmar i certificar si el cost de la construcció de la canalització de la Riera Fonda s'ha facturat i és inclòs dins de l'Àmbit.
7. Certificació dels acords adoptats per l'Alcaldia amb els propietaris afectats, llevat del reclamant.

## Fonaments jurídics

### 1. *Determinació de la informació reclamada i dret a obtenir-la*

En una primera valoració, tot sembla indicar que la informació demanada per la persona reclamant és de naturalesa urbanística o sobre béns de domini públic, objectes sobre els quals es pot presumir que efectivament la persona reclamant té dret a la informació sol·licitada, ja que no sembla previsible que hi concorrin límits legals.

Els antecedents posen de manifest que en aquesta Reclamació hi coincideixen objectes inclosos en una altra Reclamació anterior (la 365/2017, que va donar lloc a la Resolució 327/2017, de 22 de setembre) i una doble relació d'informacions demanades (la de la sol·licitud presentada el 31 de juliol de 2017 i la de les al·legacions formulades el 6 de novembre). Tot plegat obliga a fer una precisió prèvia sobre quina és concretament la informació objecte d'aquesta Reclamació per tal de confirmar, si escau, el dret a obtenir-la. A aquests efectes, cal fer dues consideracions generals, a més del que es dirà al fonament jurídic 2.

En primer lloc, les reclamacions a la GAIP han de tenir per objecte informacions demanades prèviament a l'Administració que se suposa les té en el seu poder i així han d'acreditar-ho. La Reclamació davant la GAIP és un procediment revisor d'una sol·licitud prèvia d'informació i per raons de congruència només es pot reclamar allò que prèviament s'ha sol·licitat a l'Administració reclamada i així s'acredita.

En segon lloc, tant per raons elementals de seguretat jurídica, com pel principi general de proscripció de l'abús de dret, no es poden admetre reclamacions a la GAIP demanant informacions que ja hagin estat reclamades prèviament per la mateixa persona i hagin estat objecte de resolucions prèvies de la mateixa GAIP. Si aquesta Comissió de Garantia s'ha pronunciat sobre el dret de la mateixa persona reclamant a una determinada informació, no té cap sentit, i és entorpidor pel seu normal funcionament



i per a l'atenció deguda als drets de la resta de ciutadania, que s'hagi de tornar a pronunciar sobre el mateix objecte. Tal com es concreta més endavant, alguna de les informacions incloses en aquesta Reclamació ja varen ser objecte de pronunciament per la Resolució de la GAIP 327/2017 (sobre la Reclamació 365/2017); si la persona reclamant considera que l'Ajuntament no li ha facilitat la informació estimada per aquella Resolució el que hauria d'haver fet, tal com la convida el punt 3 de la seva part resolutiva, és informar a la GAIP d'aquest fet, i aquesta Comissió intervindria, en la mida de les seves facultats, en el corresponent tràmit de compliment de la Resolució, sense necessitat de nous pronunciaments, i per tant de manera molt més ràpida que presentant noves reclamacions amb els mateixos objectes, que l'únic que fan, com s'ha dit, és dificultar i entorpir el funcionament de la GAIP.

Tenint en compte aquestes consideracions, cal insistir que la informació objecte d'aquesta Reclamació, i sobre l'accés a la qual s'ha de pronunciar la GAIP, és únicament la inclosa a l'antecedent 2 i reproduïda tot seguit, amb les precisions fetes a alguns dels apartats:

- 1) *Informe de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) posterior al 2002, al qual s'hauria referit el regidor d'urbanisme en el ple municipal de 27 de juliol de 2017, al donar resposta a una pregunta d'un regidor del PSC, i que acreditaria l'existència de la Riera del Fabricant de Camps d'en Ricart.* Segons reconeix la mateixa persona reclamant a les seves al·legacions, aquest informe ja li hauria estat lliurat, i per tant ha deixat de ser objecte de la Reclamació.
- 2) *El document o documents de que disposi l'Ajuntament, a part del peritatge de l'enginyer municipal, que acreditin o fonamentin l'existència de la Riera del Fabricant.* Com a mínim en part, aquesta informació ja va ser estimada per la Resolució de la GAIP 327/2017, si bé limitada als informes en poder dels serveis d'Urbanisme. Si l'Ajuntament no té informes addicionals que acreditin o fonamentin l'existència d'aquesta Riera, cal que ho digui expressament.
- 3) *Certificat de l'acreditació per part de l'ACA de la superfície de 4.379 metres quadrats que tindria el domini públic hidràulic de la Riera del Fabricant.* Si aquest amidament és inclòs a l'informe de l'ACA indicat a l'anterior apartat 1), aquesta informació ja estaria inclosa a la que ha estat facilitada per l'Ajuntament a la persona reclamant i si l'Ajuntament la té en un altre document no lliurat a la persona reclamant, cal que li faciliti. Però si per donar aquesta informació cal que l'ACA acrediti aquesta superfície, llavors l'Ajuntament hauria de derivar a l'ACA aquesta part de la sol·licitud, i la persona reclamant demanar aquesta informació a l'ACA.
- 4) *Resposta al certificat que hauria presentat la mateixa persona reclamant a l'Ajuntament de Pallejà, sobre la riera del Fabricant i altres rieres, l'11 de gener de 2017 (número de registre*



d'entrada 2017-e-RC-203). No s'ha informat a la GAIP sobre el contingut d'aquell certificat presentat per la persona reclamant i per tant no es pot valorar si la resposta municipal demanada és inclosa a la documentació aportada per l'Ajuntament. Nogensmenys, si aquesta resposta existeix al si de l'Ajuntament, el reclamant té dret a obtenir-la; ara bé: el dret d'accés a la informació pública no obliga a l'Ajuntament a elaborar la resposta demanada pel reclamant, de manera que si aquesta resposta no existeix, la GAIP no pot emparar el dret de la persona reclamant a obtenir-la.

- 5) *L'amidament de la superfície de la Riera Manyà aportada com a sol de domini públic dins de l'àmbit d'actuació de Camps d'en Ricart.* Aquesta és una informació que no va ser demanada a l'anterior Reclamació 365/2017 i que no sembla inclosa de forma expressa a la documentació aportada per l'informe municipal, que l'únic amidament que adjunta és el relatiu a un camí. Per tant, és exigible que l'Ajuntament faciliti aquest amidament a la persona reclamant, sempre que disposi efectivament d'aquesta informació.
- 6) *Confirmació de si s'ha inclòs la Riera Fonda dins de l'àmbit del polígon de Camps d'en Ricart i quants metres quadrats li correspondrien d'aquest àmbit.* En l'informe que ha aportat a aquest procediment l'Ajuntament es refereix expressament al Sector Camps d'en Ricart i és de suposar, per tant, que deu disposar del corresponent planejament urbanístic i la documentació que li serveix de suport. És exigible, per tant, que l'Ajuntament confirmi a la persona reclamant si l'anomenada Riera Fonda ha estat inclosa en aquest Sector, com també ho és que informi de la superfície que li correspondria, sempre que aquesta informació pugui ser deduïda amb facilitat pels serveis municipals de la documentació del planejament indicat.
- 7) *Amidament de la superfície en metres quadrats de la Riera Fonda que passa per dins de l'àmbit del Polígon de Camp d'en Ricart, pel carrer Riera Fonda, indicant amb exactitud sobre un plànol els metres d'amplada afectats i els punts d'inici i final i la quantitat que s'han descomptat de les finques afectades atesa la seva naturalesa de domini públic hidràulic.* Sobre aquesta part de la sol·licitud procedeix reiterar el que s'acaba de dir al paràgraf anterior, amb el que en part sembla redundant: si aquesta informació pot ser extreta amb facilitat pels serveis municipals de la documentació que tenen a les seves mans, cal que la facilitin a la persona reclamant; si han de fer un estudi valoratiu específic per elaborar-la, llavors el dret d'accés a la informació pública no empara el dret de la persona reclamant a obtenir-la.
- 8) *Els criteris en els que s'hauria basat l'Ajuntament per acordar amb els propietaris afectats, llevat del reclamant, la urbanització del carrer Riera Fonda, que al seu parer conté moltes*



irregularitats. Procedeix reiterar les mateixes consideracions fetes a l'apartat anterior: si aquests criteris existeixen en algun document a mans de l'Ajuntament, cal que el faciliti a la persona reclamant; si no estan documentats, el dret d'accés a la informació pública no pot obligar l'Ajuntament a elaborar-los expressament per atendre aquesta sol·licitud d'informació pública.

Atès que no s'ha indicat la concurrència de cap límit a l'accés a la informació assenyalada als apartats anteriors, cal declarar el dret de la persona reclamant a obtenir-la, amb l'abast i les precisions fetes a cada cas.

A les al·legacions presentades per la persona reclamant en relació amb l'informe municipal (antecedent 9) es fa referència a altres informacions que també reclama a l'Ajuntament; aquestes altres informacions o bé es corresponen amb una anterior sol·licitud d'informació de la mateixa persona reclamant, presentada a l'Ajuntament l'11 de gener de 2017, i sobre la qual ja es va pronunciar la Resolució de la GAIP 327/2017 (és el cas de la majoria d'apartats 3 i 5 de l'antecedent 9 de les al·legacions), o bé es tracta d'informació que no consta a les reclamacions presentades davant la GAIP que la persona reclamant hagi sol·licitat prèviament a l'Ajuntament (com a mínim seria el cas dels apartats 4, 6 i 7 i de la referència feta a la superfície assignada pels apartats 1 i 2 de l'antecedent 9). Per les raons exposades anteriorment, la GAIP no es pot pronunciar sobre peticions d'informació pública que no li consti s'hagin presentat prèviament a l'Ajuntament, ni que una Reclamació tingui per objecte sol·licituds sobre les que ja s'hagin pronunciat anteriors resolucions de la GAIP, sens perjudici (en aquest darrer cas) que la GAIP, en aplicació de criteris de simplicitat administrativa, pugui reconvertir aquesta part de les al·legacions en una incidència d'execució de la seva Resolució 327/2017.

## *2. El dret d'accés a la informació no empara la confecció de certificacions*

A diversos apartats de la seva sol·licitud la persona reclamant demana "certificacions" i a les seves al·legacions en algun cas indica que se li hauria facilitat documentació, però sense la corresponent certificació.

En els casos que el demanat són certificacions, cal entendre que el dret d'accés a la informació obliga l'Administració a lliurar-les només si té en el seu poder les certificacions requerides, és a dir, si els serveis municipals disposen de la informació demanada en un format anomenat "certificació" o quelcom similar.

Ara bé, el dret d'accés a la informació no empara cap dret a poder exigir a l'Administració pública la confecció de certificacions. Confeccionar una certificació és una tasca jurídicament qualificada que



requereix no només la redacció de bell nou del text corresponent de la certificació (cosa que, per si sola, ja és dubtós que pugui ser requerit en base al dret d'accés a la informació pública), sinó també una tasca prèvia de comprovació dels fets objecte de la certificació, que depassa en molt del que és exigible a l'Administració en base al dret d'accés a la informació pública, sens perjudici que pugui ser-li exigít en base a altres drets.

### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG i l'article 48 RGAIP estableixen l'obligació de les administracions i subjectes obligats a comunicar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública les actuacions realitzades per a l'execució dels acords de mediació i per al compliment de les Resolucions dictades per la GAIP dins del termini dels quinze dies següents que els hagin estat comunicades. Les persones interessades poden comunicar a la GAIP les incidències que es produeixin en l'execució dels acords de mediació i de les Resolucions per a que la GAIP en requereixi el compliment, d'acord amb l'article 49 RGAIP.

La desatenció dels requeriments de la GAIP en relació amb el compliment dels acords de mediació i de les seves Resolucions pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats, d'acord amb el que estableix l'article 77 LTAIPBG i 49 RGAIP, i és objecte de publicació al portal de la GAIP mentre no cessi l'incompliment, d'acord amb l'article 25.k RGAIP.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de novembre 2017, resol per unanimitat:

1. Declarar el dret de la persona reclamant a la informació següent, tenint en compte les consideracions fetes al fonament jurídic 1:
  - a. El document o documents de que disposi l'Ajuntament, a part del peritatge de l'enginyer municipal, que acreditin o fonamentin l'existència de la Riera del Fabricant; si no els té, cal que ho digui expressament.



- b. Certificat de l'acreditació per part de l'ACA de la superfície de 4.379 metres quadrats que tindria el domini públic hidràulic de la Riera del Fabricant, si aquest document ja és a mans de l'Ajuntament i d'acord amb les consideracions del fonament jurídic 2.
  - c. Resposta al certificat que hauria presentat la mateixa persona reclamant a l'Ajuntament de Pallejà, sobre la riera del Fabricant i altres rieres, l'11 de gener de 2017 (número de registre d'entrada 2017-e-RC-203), si aquesta resposta és a mans de l'Ajuntament i no cal ser elaborada de bell nou.
  - d. L'amidament de la superfície de la Riera Manyà aportada com a sol de domini públic dins de l'àmbit d'actuació de Camps d'en Ricart, si l'Ajuntament disposa efectivament d'aquesta informació.
  - e. Confirmació de si s'ha inclòs la Riera Fonda dins de l'àmbit del polígon de Camps d'en Ricart i quants metres quadrats li correspondrien d'aquest àmbit, sempre que aquesta informació pugui ser deduïda amb facilitat pels serveis municipals de la documentació del planejament indicat.
  - f. Amidament de la superfície en metres quadrats de la Riera Fonda que passa per dins de l'àmbit del Polígon de Camp d'en Ricart, pel carrer Riera Fonda, indicant amb exactitud sobre un plànol els metres d'amplada afectats i els punts d'inici i final i la quantitat que s'han descomptat de les finques afectades atesa la seva naturalesa de domini públic hidràulic, si aquesta informació pot ser extreta amb facilitat pels serveis municipals de la documentació que tenen a les seves mans.
  - g. Els criteris en els que s'hauria basat l'Ajuntament per acordar amb els propietaris afectats, llevat del reclamant, la urbanització del carrer Riera Fonda, si aquests criteris existeixen en algun document a mans de l'Ajuntament.
2. Requerir a l'Ajuntament de Pallejà que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, tot informar-ne a la GAIP.
  3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
  4. Desestimar la part de la sol·licitud que demana la confecció i emissió de certificacions.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 401/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 20 de novembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego  
Presidenta

---

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.