

Resolució 364/2017, de 20 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 403/2017.

Administració reclamada: Ajuntament de Riner.

Informació reclamada: Còpia dels documents de què disposi l'Ajuntament en relació amb l'obertura d'un camí o pas per accedir a una granja porcina.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: Els documents referents a la construcció d'un camí d'accés a una edificació són informació pública. La informació negativa d'haver-se tramitat o estar-se tramitant la legalitzat l'obertura d'un camí també és informació pública i ha de ser facilitada.

Paraules clau: Ajuntament. Urbanisme. Informació pública. Informació inexistent. Forma o format. Persona interessada.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Antecedents

1. El 6 de setembre de 2017 va entrar a la GAIP la Reclamació 403/2017, presentada contra l'Ajuntament de Riner en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent, de la qual no n'hauria obtingut resposta. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació regulat a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. El 21 d'abril de 2017 la part reclamant va adreçar una sol·licitud d'accés a informació a l'Ajuntament de Riner sol·licitant el següent: "Còpia de tots els documents que disposi l'Ajuntament en relació a l'obertura d'un camí o pas per accedir a la granja porcina de ..., dins de l'àmbit d'una explotació porcina a la finca de ca l'Estruch de l'Avellanosa".
3. El 13 de setembre de 2017 la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació i que s'admet provisionalment a tràmit, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
4. El 14 de setembre de 2017 la GAIP informa a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de deu dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet.
5. El 6 d'octubre de 2017 té entrada a la GAIP l'informe de l'Ajuntament de Riner, responent la petició de la GAIP indicada a l'antecedent anterior, en el què s'expressa que amb anterioritat a la



presentació de la sol·licitud la part reclamant van consultar presencialment tots els expedients en relació amb la ordenació urbanística d'aquell indret i que van reunir-se amb el secretari i l'arquitecte municipals. En aquelles reunions, l'Ajuntament afirma que ja va informar-les sobre el fet que *"no existia cap expedient de llicència urbanística i que qualsevol actuació que s'hagués realitzat en la finca correspondria a l'execució d'un pla forestal aprovat pel Centre de la Propietat Forestal de Catalunya i del qual l'Ajuntament no en disposava de cap documentació formal, ja que l'expedient s'havia de reclamar i consultar en el Centre de la Propietat Forestal de Catalunya"*. L'informe considera que ja ha donat resposta a l'accés que ara es reclama, fins i tot abans que es presentés la sol·licitud escrita, amb la reunió i l'accés a l'expedient esmentats, i considera de mala fe que, coneixent pels tècnics municipals que no existia cap documentació relativa a l'obertura del camí, la part reclamant l'hagués sol·licitat i ara reclamat davant la GAIP.

6. El 20 d'octubre de 2017 la GAIP trasllada l'informe indicat a l'antecedent anterior a la persona reclamant i li demana que es pronunciï sobre si el seu contingut satisfà la seva sol·licitud d'informació.
7. El mateix dia 20 d'octubre la part reclamant nega l'acusació de mala fe i nega igualment haver tingut ja accés presencialment a la informació sol·licitada. Explica que la documentació consultada l'1 d'agost a les dependències municipals, abans de formalitzar la sol·licitud de 2 d'agost, *"era únicament la continguda a l'expedient relatiu a la llicència d'edificació d'una granja a la finca ca l'Estruch"*. Que aquest no era l'objecte de la seva petició, ja que d'aquesta documentació *"en tenien perfecte coneixement en haver accedir a l'expedient administratiu del recurs contenciós administratiu 356/2016 del Jutjat Contenciós Administratiu de Lleida, interposat contra aquesta llicència, i en el qual són demandants"* les persones que ara reclamen. Especifica que l'objecte i finalitat de l'accés demanat *"era accedir a aquella altra informació pública que fes referència específicament a la construcció d'un camí d'accés a l'edificació de la granja, atès que, del projecte incorporat a l'expedient del recurs 356/2016, resulta evident que aquest accés no existeix, i es podria acabar realitzant a través d'una finca propietat d'una de les meves representades [una de les reclamants], sense el seu consentiment."* Exposa que és possible que, al marge de la documentació consultada el dia 1 d'agost, existís una altra tramitació separada que tingués per objecte legalitzar l'existència d'un camí, i que per això es justificava la seva petició de 2 d'agost. Finalment, fa constar que la part reclamant és part interessada en un recurs contenciós administratiu que l'anul·lació de la llicència, basada, entre d'altres, *"precisament la manca de camí, per la qual cosa ens cal demostrar el més completament possible que no existeix cap títol administratiu que permeti la seva construcció"* i per això, amb la sol·licitud del 2 d'agost *"vam demanar que se'ns lliurés còpia de qualsevol document que fes referència a la legitimació d'aquest camí."* Finalment, conclou que *"l'Ajuntament de Riner, sí, com afirma el seu*



alcalde, no té cap documentació que autoritzi la construcció del camí, estava obligat a respondre'ns-ho per escrit, per tal de poder-ho aportar als efectes oportuns a la causa judicial que s'està instruint".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel Reglament de la GAIP (RGAIP), aprovat per Decret 111/2017, de 18 de juliol, i per tant, és admissible a tràmit.

2. Sobre l'accés a informació sol·licitada

Els documents referents a la construcció d'un camí d'accés a una granja que pugui haver tramitat o estar tramitant l'Ajuntament són informació pública en els termes en què la defineix l'article 2.b LTAIPBG, i per tant, cas d'existir, serien objecte del dret d'accés reconegut per l'LTAIPBG.

Al·lega l'Ajuntament per justificar no haver tramitat la sol·licitud d'accés que ara es reclama que verbalment ja s'hauria informat que l'Ajuntament no tenia cap documentació que fes referència a l'obertura d'un camí a l'indret especificat a la sol·licitud. Ara bé, la part reclamant té dret a demanar que se li doni resposta escrita de la sol·licitud concreta, especialment tenint en compte l'interès que té per a la seva legítima defensa -en el marc del procediment contenciós administratiu que ha impulsat la part reclamant- tenir constància escrita de la inexistència d'aquest expedient de legalització d'un camí (vegeu antecedent 7). Per tant, la informació negativa d'haver-se tramitat o estar-se tramitant la legalitzat l'obertura d'un camí també és informació pública i ha de ser facilitada, tal i com ha establert la Comissió també en altres resolucions, com la Resolució 184/2017, de 7 de juny.

Quant a la forma o format, cal dir que, ateses les circumstàncies concretes del cas, cal estimar el dret de la part reclamant a obtenir-la per escrit, considerant que la finalitat és aportar-la en el marc d'un procediment judicial en tràmit del que n'és part denunciant.



3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG i l'article 48 RGAIP estableixen l'obligació de les administracions i subjectes obligats a comunicar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública les actuacions realitzades per a l'execució dels acords de mediació i per al compliment de les Resolucions dictades per la GAIP dins del termini dels quinze dies següents que els hagin estat comunicades. Les persones interessades poden comunicar a la GAIP les incidències que es produeixin en l'execució dels acords de mediació i de les Resolucions per a que la GAIP en requereixi el compliment, d'acord amb l'article 49 RGAIP.

La desatenció dels requeriments de la GAIP en relació amb el compliment dels acords de mediació i de les seves Resolucions pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats, d'acord amb el que estableix l'article 77 LTAIPBG i 49 RGAIP, i és objecte de publicació al portal de la GAIP mentre no cessi l'incompliment, d'acord amb l'article 25.k RGAIP.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de novembre de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 403/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir còpia de la documentació sol·licitada relativa a l'obertura d'un camí o pas per accedir a la granja que estigui en poder de l'Ajuntament de Riner, o, alternativament, una resposta escrita d'aquest Ajuntament fent constar la inexistència d'aquesta documentació.
2. Requerir l'Ajuntament de Riner a que lliuri a la persona reclamant la resposta indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de cinc dies hàbils, i a informar la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució d'aquesta Resolució.
3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 403/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 20 de novembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.