

Resolució 365/2020, de 16 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 195/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Tarragona

Informació reclamada: Diverses qüestions sobre la Fira d'Abril.

Sentit de la Resolució: Estimació parcial i inadmissió parcial

Resum: L'apartat 1 de la sol·licitud demana una valoració jurídica sobre la compatibilitat de l'esdeveniment de la "Feria de Abril" amb la regulació urbanística i de protecció civil al Polígon d'actuació A-38, al barri de Bonavista. Si bé aquesta pretensió sembla perfectament legítima, està clar que no empara la seva satisfacció el dret d'accés a la informació pública, perquè no té per objecte informació, en el sentit que la defineix l'article 2.b LTAIPBG, sinó que demana una anàlisi o valoració jurídica; més que demanar informació, aquest apartat de la sol·licitud fa una consulta, que és una prestació específica diferent a accedir a informació preexistent en poder de l'Administració. És cer que no es demana un informe, sinó una resposta d'un únic mot (si o no), però per poder donar aquesta resposta, l'Administració ha de fer prèviament un estudi valoratiu de caràcter jurídic, que excedeix clarament d'allò garantit pel dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntament. Urbanisme. Protecció civil. Festes. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Informació pública. Dret d'accés a la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 23 de març de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 195/2020, presentada contra l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de febrer de 2020 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Tarragona: "1. És compatible i permet l'actual POUM de Tarragona i el PLASEQCAT de Catalunya que en el Polígon d'actuació A-38 s'autoritzi l'activitat de pública concurrència de la "Feria de Abril" de Bonavista i les atraccions firals, si o no? 2. Existeix algun Pla d'autoprotecció per a l'activitat de pública concurrència a l'esplanada del mercat ambulant de Bonavista, on s'ubiquen les atraccions firals i les casetes de la "popular Feria de Abril a Bonavista", si o no? 3. Hi ha espais de confinament previstos per a l'activitat de concurrència pública i per a les atraccions firals i les casetes de la "Feria de Abril de Bonavista" implantades en el PA 38, si o no? 4. Sol·licito còpia de la llicència d'activitat autoritzada per l'Ajuntament, amb les clàusules per a l'organització de l'activitat de concurrència pública, declaració responsable i còpia de



l'assegurança de responsabilitat civil de qui organitzi la "Feria de Abril a Bonavista" en el PA-38, dels anys 2010 fins el 2019, ambdós inclosos".

3. La Reclamació presentada el 23 de març de 2020 assenyala que la persona reclamant no hauria rebut resposta a l'anterior sol·licitud.
4. El 25 de març de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tarragona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Havent vençut a bastament el termini donat, i malgrat haver reiterat el requeriment, la GAIP segueix sense rebre la informació demanada a l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP i derivada la sol·licitud per l'Ajuntament, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Inadmissió parcial de la Reclamació

El primer apartat de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació demana (és compatible i permet l'actual POUM de Tarragona i el PLASEQCAT de Catalunya que en el Polígon d'actuació A-38



s'autoritzi l'activitat de pública concurrència de la "Feria de Abril" de Bonavista i les atraccions firals, si o no?) una valoració jurídica sobre la compatibilitat de l'esdeveniment de la "Feria de Abril" amb la regulació urbanística i de protecció civil al Polígon d'actuació A-38, al barri de Bonavista. Si bé aquesta pretensió sembla perfectament legítima, està clar que no empara la seva satisfacció el dret d'accés a la informació pública, perquè no té per objecte informació, en el sentit que la defineix l'article 2.b LTAIPBG, sinó que demana una anàlisi o valoració jurídica; més que demanar informació, aquest apartat de la sol·licitud fa una consulta, que és una prestació específica diferent a accedir a informació preexistent en poder de l'Administració. És cert que no es demana un informe, sinó una resposta d'un únic mot (si o no), però per poder donar aquesta resposta, l'Administració ha de fer prèviament un estudi valoratiu de caràcter jurídic, que excedeix clarament d'allò garantit pel dret d'accés a la informació pública.

En conseqüència, i atès que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, és procedent declarar la inadmissió d'aquesta Reclamació.

4. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada

Els apartats 2 a 4 de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació (2. Existeix algun Pla d'autoprotecció per a l'activitat de pública concurrència a l'esplanada del mercat ambulant de Bonavista, on s'ubiquen les atraccions firals i les casetes de la "popular Feria de Abril a Bonavista", si o no? 3. Hi ha espais de confinament previstos per a l'activitat de concurrència pública i per a les atraccions firals i les casetes de la "Feria de Abril de Bonavista" implantades en el PA 38, si o no? 4. Sol·licito còpia de la llicència d'activitat autoritzada per l'Ajuntament, amb les clàusules per a l'organització de l'activitat de concurrència pública, declaració responsable i còpia de l'assegurança de responsabilitat civil de qui organitzi la "Feria de Abril a Bonavista" en el PA-38, dels anys 2010 fins el 2019, ambdós inclosos) demanen sens dubte informació pública, perquè les respostes a les preguntes sobre si existeix un pla d'autoprotecció o si hi ha espais de confinament no requereixen cap procés de valoració jurídica o tècnica previ, sinó la mera constatació d'un fet jurídic o material que amb tota lògica deu formar part del coneixement de l'Administració municipal, i el quart apartat demana còpia d'una llicència i d'altres documents que és més que probable formin part del seu expedient. Per tant, és procedent qualificar allò demanat als apartats 2 a 4 de la sol·licitud com a informació pública.

Segons els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que concorrin límits legals que puguin comportar la seva denegació. En aquest cas no és previsible la concurrència de cap límit legal: les respostes als apartats 2 i 3 són simples monosíl·labs, que difícilment poden contenir dades que afectin límits al dret d'accés, i el quart demana còpia d'una



llicència i altres documents d'un procés d'actuació administrativa de control preventiu d'activitats que no és previsible que continguin dades afectades per cap dels límits establerts per l'LTAIPBG.

En conseqüència, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació demanada pels apartats 2 a 4 de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de juliol de 2020, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 195/2020, en relació amb l'apartat primer de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2, perquè allò demanat no és informació pública.



2. Estimar parcialment la Reclamació 195/2020, en relació amb els apartats 2, 3 i 4 de la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.
3. Requerir a l'Ajuntament de Tarragona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de deu dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Tarragona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 195/2020 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.