

## **Resolució 365/2022, de 6 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 323/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de La Roca del Vallès

**Informació reclamada:** Accés i còpia d'un expedient de disciplina urbanística

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua parcial sobrevinguda del seu objecte

**Resum:** L'Administració ha emès informe fixant el seu posicionament en relació amb la reclamació (antecedent 6) en el què invoca com a règim jurídic aplicable el de la legislació de procediment administratiu (article 35 LPAC) i estima sense limitacions el seu dret d'accés i còpia de l'expedient objecte de la reclamació. Tanmateix, no es pot considerar satisfet materialment el dret d'accés, perquè dels antecedents se'n desprèn que s'està produint una obstaculització continuada de l'accés a la informació, cosa que l'Ajuntament no nega sinó que confirma en el seu informe; malgrat això, l'Ajuntament no hi assumeix un compromís exprés de facilitar la informació a la persona reclamant en una data concreta i propera, bo i admetent que coneix la petició d'accés, almenys, des del 15 de febrer, i que no hi ha cap límit a l'accés ni justificació legal per incomplir l'obligació de lliurar la informació. La persona reclamant, en les darreres al·legacions, manifesta el dany en el seu dret de defensa que li produeix aquesta desatenció de l'Administració, i manté la reclamació en relació amb l'accés material a la informació, de manera que correspon que la Comissió s'hi pronunciï en aquesta Resolució. Considerant que s'ha produït el reconeixement explícit del dret d'accés a la informació per part de l'Administració, cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte d'aquest procediment en relació amb l'adequació a dret de la pretensió d'accés; Quant a l'accés material a la informació reclamada, vist que no hi ha cap dubte jurídic en relació amb el dret d'accés a la informació ni cap justificació legal per a la demora per mesos en l'efectivitat d'aquest dret, amb el perjudici innegable per al dret a la informació i per al dret de defensa de la persona reclamant, i considerant que la persona reclamant té reconegut el dret a còpia per l'article 53.1 LPAC que el propi Ajuntament considera aplicable, s'estima parcialment la reclamació i es requereix a l'Ajuntament a citar a la persona reclamant per a materialitzar l'accés a la informació oferint-li diverses dates i horaris a elegir dins del termini dels deu dies següents a la notificació d'aquesta Resolució, i a proporcionar-li en aquell acte còpia de la documentació que requereixi.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Urbanisme. Disciplina urbanística. Reclamació contra manca de lliurament de la informació. Règim especial d'accés. Estimació extemporània. Pèrdua parcial d'objecte. Accés material a la informació. Còpia.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 31 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 323/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de La Roca del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de



transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 15 de febrer de 2021 la persona reclamant presenta una instància en la que exposa: “Que amb data 11 de febrer de 2022, m’ha estat notificada resolució dictada dins de l’expedient 2021/2912, per la suposada execució d’unes obres sense títol habilitant, atorgant-se un tràmit d’audiència de 15 dies per a examinar l’expedient i obtenir còpies, i havent-me personat a les oficines de l’Ajuntament amb data 15/02/2022 dins el termini fixat se m’ha denegat tenir vista de l’expedient de referència i és per això que” i sol·licita: “que es fixi immediatament, i sempre dins del termini fixat a la resolució notificada amb data 11/02/2022, dia i hora per a tenir vista de la totalitat de l’expedient 2021/29/12 i obtenir còpia el seu contingut”.
3. La Reclamació presentada el 31 de març de 2022 indica que no ha rebut la informació sol·licitada. Aporta la Resolució de 21 de desembre de 2022 que resol incoar un expedient de restauració de la realitat alterada contra la persona reclamant.
4. El 7 d’abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l’Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 7 d’abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l’Ajuntament de la Roca del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 2 de maig de 2022 l’Ajuntament de La Roca del Vallès notifica l’informe sol·licitat a la GAIP en el qual recull ens antecedents el cas i exposa les consideracions següents: “En resposta al requeriment efectuat per la Comissió de Garantia del Dret d’Accés a la informació Pública (GAIP), en primer lloc, cal fer esment que la persona que formula la reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d’Accés a la informació Pública (GAIP), el [persona reclamant], té la condició de persona interessada en el procediment 2021/2912 de Restauració de la realitat física alterada (RFFA) i ordre jurídic vulnerat del qual vol obtenir còpia. En aquest sentit, i tenint en compte la sol·licitud efectuada per l’interessat, [persona reclamant], aquesta s’ha de tramitar segons l’establert a la Llei 39/2015, de 1 d’octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), fent constar que aquesta està sent tramitada dintre de l’esmentat

procediment administratiu 2021/2912 de Restauració de la realitat física alterada (RFFA) i ordre jurídic vulnerat. El dret d'accés a la informació del [persona reclamant] es troba emparat, bé per exercir-lo personalment o bé a través de representant acreditat fefaentment, per l'article 53.1 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC) (...) Pel que fa a les possibles causes d' inadmissió que es podrien oposar a la sol·licitud presentada per l'interessat, cal considerar que l'article 53.1.a) LPAC, que és el que permet l'accés a l'expedient a instància de l'interessat, no fixa ni remet a cap causa d'inadmissió. D'altra banda, i si ens fixem en allò establert en l'article 82.1 LPAC en el que es remet a les "limitacions" previstes per la Llei de Transparència, només pot referir-se als límits dels articles 14 (Límit d'accés) i l'article 15 (Protecció de dades personals), no a les causes d'inadmissió de l'article 18 de la Llei de Transparència, perquè les causes d'inadmissió pressuposen la presentació d'una sol·licitud per part de l'interessat, i l'article 82.1 es refereix a la consulta de l'expedient que té lloc a instància de la pròpia Administració, durant el tràmit formal d'audiència obert per aquesta, com és el cas que ens ocupa. En conclusió, i en atenció als antecedents de fet i fonaments de dret exposats, i vist que la sol·licitud presentada pel [persona reclamant] no incorre en cap cas de límit d'accés i no hi ha causa d'inadmissió, s'ha de concedir l'accés a l'expedient en el que és part interessada en atenció a allò establert en l'article 53.1.a) LPAC. Pel que fa a la tramitació de la sol·licitud del senyor XXX, l'ajuntament ha instaurat un procediment de cita prèvia per tal que els ciutadans siguin atesos i no consta que [persona reclamant] tingués cita concertada per veure l'expedient el dia 15 de febrer de 2022 quan es va presentar a l'ajuntament i tampoc consta en l'expedient que se li hagi denegat l'accés prèviament. En tot cas, la primera sol·licitud per tenir vista de l'expedient és del dia 15 de febrer de 2022 mitjançant instància. No obstant, aquesta instància no es va tramitar de forma acurada donat que l'ajuntament es troba actualment amb un dèficit de mitjans materials i personals que impedeixen en alguns casos la tramitació amb la celeritat desitjada. Per últim, la sol·licitud d'accés i vista de l'expedient per part [persona reclamant] està sent tramitada per el tècnic instructor de l'expedient el qual donarà accés al mateix per tal que el senyor Subirana pugui veure el seu expedient i faci còpies, si fos el cas".

7. El 3 de maig de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe de l'Ajuntament de la Roca del Vallès, per al seu coneixement.
8. El mateix 3 de maig de 2022 la persona reclamant comunica a la GAIP les al·legacions següents: "(...) III.- Que l'Ajuntament de La Roca del Vallès, contràriament al que manifesta al seu escrit d'al·legacions, la sol·licitud d'accés a la informació no està sent tramitada pel tècnic instructor, sinó que prescindint dels mes elementals drets bàsics dels administrats com es aquest dret d'accés a l'expedient, el que està fent es la continuació de



l'expedient dictant resolucions i obligant a qui subscriu a formular al·legacions sense tenir vista de cap document. A l'efecte d'acreditar el que dic, adjunto com a document nº 1 la resolució 564 dictada pel mateix Alcalde de La Roca del Vallès amb data 25 de març de 2022 (es a dir 40 dies després que es demanés tenir accés per a poder formular al·legacions de forma fonamentada) dins de l'expedient al que aquesta part ha demanat tenir vista. En aquesta resolució i textualment es diu: "Atès que l'interessat no ha presentat cap instància per formular al·legacions, i per tant, ni ha presentat documentació, ni ha aportat cap justificació, havent-se transcorregut els quinze dies preceptius que estableix l'article 112.3 del Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, aprovat per Decret 64/2014 de 13 de maig." D'aquesta forma l'Ajuntament de La Roca del Vallès, vulnera de forma flagrant els drets de l'administrat ja que tot i reconèixer a les seves al·legacions dins el present expedient que per part meva se l'hi va demanar tenir accés, no te cap mena de pudor a resoldre i continuar amb la tramitació de l'expedient manifestant inclús que per part meva no s'han fet cap mena d'al·legació dins els 15 dies atorgats. Evidencia d'aquesta forma que ens trobem davant d'una forma d'actuar absolutament inquisitiva on tot i que formalment es pretén atorgar els drets als administrats, la realitat es que en cap cas es respecten els drets mes elementals. Es a dir, l'Administració actuant te el temps i mitjans per impulsar l'expedient, però no disposa dels mitjans per a que l'administrat tingui una simple vista de l'expedient. Per tot això, SOL.LICITO: que tinguin per formulades les al·legacions, i per aportada la documentació adjunta, i continuïn amb la tramitació del present expedient".

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació.**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La Disposició Addicional Primera LTAIPBG disposa que: "1. L'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que Portal Jurídic de Catalunya determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu. 2. L'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei."

L'article 53 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) regula el règim jurídic d'accés de les persones interessades



en procediments administratius, garantint-les el dret "accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats".

D'acord amb la DAP.1 LTAIPBG, el règim de reclamació a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública establert a l'article 39.1 LTAIPBG és aplicable, per la via de la supletorietat, al sistema de garanties del dret d'accés als expedients per part de les persones interessades en procediments administratius oberts, de manera que la reclamació és admissible, i la seva resolució s'adequarà a la legislació de procediment administratiu, i supletòriament a l'LTAIPBG.

## **2. Pèrdua d'objecte**

L'Administració ha emès informe fixant el seu posicionament en relació amb la reclamació (antecedent 6) en el què invoca com a règim jurídic aplicable el de la legislació de procediment administratiu (article 35 LPAC) i estima sense limitacions el seu dret d'accés i còpia de l'expedient objecte de la reclamació. En aquests termes, s'ha de considerar perdut parcialment l'objecte d'aquest procediment en relació amb l'adequació a dret de l'accés a la informació que es reclama, perquè l'Ajuntament el reconeix plenament .

Tanmateix, no es pot considerar satisfet materialment el dret d'accés, perquè dels antecedents se'n desprèn que s'està produint una obstaculització continuada de l'accés a la informació, cosa que l'Ajuntament no nega sinó que confirma en el seu informe; malgrat això, l'Ajuntament no hi assumeix un compromís exprés de facilitar la informació a la persona reclamant en una data concreta i propera, tot i reconèixer que coneix la petició d'accés, almenys, des del 15 de febrer, i que no hi ha cap límit a l'accés ni justificació legal per incomplir l'obligació de lliurar la informació. La persona reclamant, en les darreres al·legacions, manifesta el dany en el seu dret de defensa que li produeix aquesta desatenció de l'Administració, i manté la reclamació en relació amb l'accés material a la informació, de manera que correspon que la Comissió s'hi pronunciï en aquesta Resolució.

Considerant que s'ha produït el reconeixement explícit del dret d'accés a la informació per part de l'Administració, cal considerar perdut sobteingudament l'objecte d'aquest procediment en relació amb l'adequació a dret de la pretensió d'accés; Quant a l'accés material a la informació reclamada, vist que no hi ha cap dubte jurídic en relació amb el dret d'accés a la informació ni cap justificació legal per a la demora per mesos en l'efectivitat d'aquest dret, amb el perjudici innegable per al dret a la informació i per al dret de defensa de la persona reclamant, i considerant que la persona reclamant té reconegut el dret a còpia per l'article 53.1 LPAC que el propi Ajuntament considera aplicable, s'estima parcialment la reclamació i es requereix a l'Ajuntament a citar a la persona reclamant per a materialitzar l'accés a la informació oferint-li diverses dates i horaris a elegir dins del termini dels deu dies següents a la notificació d'aquesta Resolució, i a proporcionar-li en aquell acte còpia de la documentació que requereixi.



### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de maig de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 323/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir materialment a la informació reclamada dins del termini de deu dies, i a obtenir-ne còpia.
2. Finalitzar la reclamació en relació amb l'adequació a dret de l'accés reclamat, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
3. Requerir a l'Ajuntament de La Roca del Vallès a oferir a la persona reclamant diverses dates i horaris per a la consulta de la informació dins del termini dels deu dies següents a la notificació d'aquesta Resolució, i a informar a la GAIP, en aquest mateix termini, de



l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment.

4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 323/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.