

Resolució 365/2025, de 13 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 69/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Empresa i Treball.

Informació reclamada: informes de valoració del complement de productivitat.

Sentit de la resolució: Desestimació.

Resum: Cal fer avinent que d'acord amb l'article 53.2 del Decret 8/2021, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, i que no és competència d'aquesta Comissió avaluar com s'ha aplicat una norma. Les funcions de la GAIP estan regulades en l'article 7 del Decret 111/2017, de 18 de juliol i aquestes versen sobre el compliment i les garanties el dret d'accés a la informació pública. El DET va informar tant en la resolució d'estimació parcial com en la resolució del recurs potestatiu contra aquesta la resolució que "no disposava de l'informe de justificació de la valoració realitzada pel superior jeràrquic del personal tècnic assignat al pool de lletrats i lletrades" i "per tant, aquesta informació no ha estat generada". Dit això, i tenint en compte que el Departament clarament manifesta que no disposa de la informació aquesta Comissió no pot posar en dubte, en aquestes circumstàncies, la no existència de la informació reclamada i, per tant, és procedent desestimar aquesta Reclamació.

Paraules clau: Generalitat. Persona interessada. Recursos humans. Valoracions. Retribucions. Complement de productivitat. Reclamació contra estimació parcial. Inexistència de la informació. Desestimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 15 de gener de 2025 entra a la GAIP, a través del Departament de Presidència, la Reclamació 69/2025.
2. El 10 de febrer de 2025 la GAIP comunica a la persona reclamant la necessitat d'esmenar la Reclamació com a requisit previ per a la seva admissió provisional. Se li requereix que aporti la SAIP i l'evidència d'haver-la presentat, la resolució d'estimació parcial, el recurs de reposició, la resolució d'aquest recurs i el formulari de reclamació. Se li concedeix un termini de 10 dies d'acord amb l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
3. El 19 de febrer la persona reclamant presenta la documentació requerida i amb la que es constata que:
 - 3.1 El 15 de setembre de 2024 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la que es demanava la següent informació:



“Com a part interessada i d'acord amb el dret d'informació pública, voldria conèixer el següent en relació al complement de productivitat percebut com a empleada pública:

1.- En l'avaluació de competències corresponent a l'any 2022, realitzada per superior jeràrquic, vaig obtenir una puntuació màxima 5 en totes les àrees. En canvi l'any 2023 vaig obtenir una puntuació inferior. Demano justificació detallada i precisa per cadascuna de les àrees per part del superior jeràrquic de perquè he obtingut una puntuació inferior l'any 2023 en relació amb l'any anterior 2022. Facilito pdf amb la valoració obtinguda l'any 2022 i l'any 2023.

2.- Per tal d'avaluar les condicions laborals de la meva adaptació del lloc de treball, demano que se'm lliuri la valoració efectuada pel superior jeràrquic en el relació als companys que ocupaven i han ocupat el grup de lletrats anomenats Pool de lletrats els quals prestaven serveis de caràcter tècnic-jurídic a les diferents seccions dels Serveis Territorials de Barcelona del Departament d'Empresa i Treball.

La valoració ha de facilitar-se de la següent manera:

- a) Puntuació de l'empleat/da
- b) Puntuació obtinguda del superior jeràrquic/a, així com justificació detallada i precisa per part del superior jeràrquic de perquè s'ha assolit aquesta puntuació acord amb la Llei de protecció de dades personals i Reglament d'aplicació, aquesta informació ha de facilitar-se anonimitzada”.

3.2 L'1 d'octubre de 2024 el Secretari General del DET resol mitjançant resolució la SAIP i s'acorda:

- “1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 16/09/2024 per la persona sol·licitant.
2. Lliurar la següent informació relativa a les persones del *pool* de lletrats que prestaven serveis de caràcter tècnic-jurídic a les diferents seccions dels Serveis Territorials de Barcelona del Departament d'Empresa i Treball respecte a l'avaluació de competències corresponent als anys 2022 i 2023, de forma anonimitzada:
 - Puntuació assignada per cada tècnic/a.
 - Puntuació assignada a cada tècnic/a per part de la persona superior jeràrquica.
3. No admetre la sol·licitud d'accés a informació pública esmentada a l'apartat 6 dels Fonaments de dret”.

La inadmissió es fonamenta en el fet que l'Administració no disposa de la informació relativa a la justificació per part del superior jeràrquic que afecta a la valoració de la



persona reclamant i dels companys perquè el procés d'avaluació de la productivitat per part del cap jeràrquic/a no implica l'elaboració d'un informe específic i detallat sinó la valoració numèrica de les diferents categories avaluables en una escala de 1'1 al 10.

3.3 El 28 d'octubre la persona reclamant presenta un recurs potestatiu de reposició contra la Resolució d'estimació parcial referida en l'apartat anterior.

3.4 El 12 de desembre de 2024 el Secretari General del DET resol el recurs potestatiu de reposició en el qual s'estima parcialment el recurs potestatiu i s'acorda lliurar la informació pública relativa a la lletra a) del punt IV de l'apartat Fets d'aquesta resolució pel que fa al personal tècnic del *pool* de lletrats i lletrades que prestaven serveis de caràcter tècnic-jurídic a les diferents seccions dels Serveis Territorials de Barcelona del Departament d'Empresa i Treball respecte a l'avaluació de competències corresponent a l'any 2022; i es desestima la pretensió relativa a la lletra a) del punt IV de l'apartat *Fets* d'aquesta resolució pel que fa a la valoració efectuada pel superior en relació al personal tècnic del *pool* de lletrats i lletrades els quals prestaven serveis de caràcter tècnic-jurídic a les diferents seccions dels Serveis Territorials de Barcelona del Departament d'Empresa i Treball respecte a l'avaluació de competències corresponent a l'any 2022, per ésser correcta la informació pública lliurada arran de la resolució de referència; i es desestima la pretensió relativa a les lletres b) i c) del punt IV de l'apartat *Fets* d'aquesta resolució.

La desestimació pel que fa a la petició de l'informe de justificació de la valoració realització pel superior jeràrquic es fonamenta novament en el fet que aquesta informació no ha estat generada. "En aquest sentit, conforme a l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, es posa de manifest que la informació sol·licitada no tindria la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, tenint en compte que la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés. Novament, s'indica que aquesta Administració no disposa de la informació sol·licitada per la qual cosa procediria desestimar la sol·licitud d'accés a la informació pública pel que fa a aquesta pretensió. El procés d'avaluació de la productivitat per part del cap jeràrquic/a no implica l'elaboració d'un informe específic i detallat sinó que es vehicula mitjançant la valoració numèrica de les diferents categories avaluables en una escala de l'1 al 10, d'acord amb el model recollit a l'annex I i II de l'esmentat Acord GOV/209/2023, de 17 d'octubre".

4. En la Reclamació presentada la persona reclamant al·lega, en resum, que:
 - la informació demanada té la consideració d'informació pública atès que s'està fent ús de diners públics que incideixen en la nòmina dels empleats. Es una informació que ha estat elaborada per la mateixa Administració perquè, com a càrrec públic, el superior jeràrquic ha

de justificar la concessió d'aquest diner públic a determinats empleats i ho ha de fer de manera objectiva i transparent en exercici de les seves funcions.

- Que la regulació del complement de productivitat per l'any 2023 ve determinada per l'ACORD GOV/209/2023, de 17 d'octubre. Aquestes normes i directrius disposen que s'ha de facilitar al personal conèixer explícitament quina és la conducta esperada a l'efecte de percebre el complement de productivitat. La gestió del procediment per l'any 2023 comportava una entrevista d'avaluació de les competències amb el superior jeràrquic, i finalment, el superior jeràrquic havia de formalitzar un acta de valoració. Per tant, tal com ja hem dit, la informació era preexistent a la presentació de la SAIP.
 - Tal i com disposa l'Acord de Govern 209/2023, el complement de productivitat ha de ser de coneixement públic per a la resta de personal inclòs en l'àmbit d'aplicació d'aquest Acord. Cal doncs garantir l'accés del personal interessat a les llistes definitives d'incentiu de productivitat. L'acta de valoració és el document en què el superior jeràrquic materialitza l'ús eficaç, eficient i responsable dels recursos públics i és informació pública preexistent en el moment de demanar l'accés que ha de ser d'accés lliure tal i com hem esmentat amb anterioritat.
 - Refereix l'Acord GOV/82/2016, de 21 de juny, pel qual s'aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de la Generalitat .
 - Que el superior jeràrquic havia de realitzar una valoració objectiva, imparcial, transparent i idònia de la tasca de tots els tècnics jurídics que prestaven serveis en el pool de lletrats mancada de situacions subjectives que poguessin comportar una eventual discriminació.
 - I en darrer terme, "que les argumentacions recollides en el fonament de dret tercer de la Resolució, en el sentit que el procés d'avaluació no implica l'elaboració d'un informe específic i detallat perquè es vehicula mitjançant la valoració numèrica de les diferents categories avaluables, no hauria de tenir acollida favorable atès que la norma es prou clara, cal un acta de valoració on l'empleat pugui accedir a les raons per les quals el superior jeràrquic l'ha avaluat en una escala de puntuació o l'altre, negar-ho suposa vulnerar el dret de l'empleat a cobrar l'import sencer, en el seu cas, a més de la indefensió que li provoca des del punt de vista d'evitar conductes arbitràries i discriminatòries que es podrien donar si no és facilitada aquesta informació perquè l'empleat no pot saber el perquè té una determinada puntuació en una àrea o l'altre sent impossible una defensa de la seva feina".
5. El 20 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment



que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
7. El 20 de febrer el Departament de Presidència comunica a la GAIP que la Reclamació és competència del Departament d'Empresa i Treball (DET), atès que la seva unitat d'informació és qui ha gestionat la sol·licitud d'accés a la informació pública 10313, i per tant, ens indica que la GAIP ha de traslladar la reclamació al DET.
8. El 24 de febrer la GAIP comunica la Reclamació al DET i li requereix l'informe corresponent.
9. El 6 de març el DET tramet a la GAIP l'expedient i l'informe requerits i en el que, novament, el DET es reitera en el que ja va fer constar en la resolució de la SAIP i en la resolució del recurs potestatiu de reposició i és que "l'informe de justificació de la valoració realitzada pel superior jeràrquic del personal tècnic assignat al pool de lletrats i lletrades, no implica l'elaboració d'un informe específic i detallat sinó que es vehicula mitjançant la valoració numèrica de les diferents categories avaluable en una escala de l'1 al 10, d'acord amb el model recollit a l'annex I i II de l'esmentat Acord GOV/209/2023, de 17 d'octubre. Per tant, aquesta informació no ha estat generada".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen

que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la reclamació

En primer lloc, cal fer avinent que d'acord amb l'article 53.2 del Decret 8/2021, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, amb independència de la data d'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

En segon lloc, no és competència d'aquesta Comissió avaluar com s'ha aplicat una norma. Les funcions de la GAIP estan regulades en l'article 7 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública¹ (RGAIP) i aquestes versen sobre el compliment i les garanties el dret d'accés a la informació pública.

Altrament i amb caràcter general, convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

L'article 44 del Decret 111/2017 estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest cas el Departament va informar tant en la resolució d'estimació parcial de l'1 d'octubre com en la resolució del recurs potestatiu de 12 de desembre de 2024 que "no

¹ <https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=793117>



disposava de l'informe de justificació de la valoració realitzada pel superior jeràrquic del personal tècnic assignat al pool de lletrats i lletrades, no implica l'elaboració d'un informe específic i detallat sinó que es vehicula mitjançant la valoració numèrica de les diferents categories avaluables en una escala de l'1 al 10, d'acord amb el model recollit a l'annex I i II de l'esmentat Acord GOV/209/2023, de 17 d'octubre. Per tant, aquesta informació no ha estat generada”.

Dit això i, tenint en compte que el Departament clarament manifesta que no disposa de la informació, aquesta Comissió no pot posar en dubte, en aquestes circumstàncies, la no existència de la informació reclamada i, per tant, és procedent desestimar aquesta Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de març de 2025, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 69/2025 d'acord amb les consideracions fetes en el fonament jurídic 2, declarar finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.