

Resolució 366/2022, de 6 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 330/2022

Administració reclamada: Departament de la Presidència

Informació reclamada: Còpia de la disposició per la qual els comptes corporatius dels alts càrrecs i personal de la Generalitat són buidats als 15 dies del seu cessament.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobtevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Generalitat. Alts càrrecs. Normativa. Comunicacions. Reclamació contra comunicació substitutiva de resolució. Comunicació de la informació. Forma d'accés. Remissió a la publicació de la informació sol·licitada. Lliurament parcial d'informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 5 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 330/2022, presentada contra el Departament de la Vicepresidència de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud al Departament de la Vicepresidència i Polítiques Digitals i Territori: "Se me facilite una copia literal, En base a que reglamento, protocolo o normativa se acuerda y/o se dispone, que cuando las personas que tienen un cargo político o público y estas pierden su vinculación con la Generalitat de Catalunya como consecuencia de cese en su actividad, por jubilación, o por cualquier otra forma de extinción definitiva de la relación laboral o de servicios, se les da de baja de todas las cuentas corporativas (entre las que se encuentra el correo corporativo, los dispositivos móviles corporativos, los dispositivos digitales corporativos y los soportes físicos), en el plazo de 15 días a partir de la fecha del cese de la vinculación, eliminando el contenido del buzón de correo electrónico nominal, así como la información de los dispositivos móviles corporativos, dispositivos digitales corporativos y soportes físicos".



3. El 5 d'abril de 2022 el Departament de la Presidència estima la sol·licitud anterior i comunica a la persona reclamant la informació següent: “La Instrucció 8/2020, 24 de novembre, sobre l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació a l'Administració de la Generalitat de Catalunya es troba publicada a la pàgina web Acords de Govern, circulars i instruccions. En concret, pot accedir a la informació sol·licitada, en el format en què es va demanar mitjançant l'enllaç següent: <https://administraciopublica.gencat.cat/ca/funcio-publica/empleats-publics/normativaresolucions-circulars-i-instruccions#bloc3>.”
4. La Reclamació presentada el 5 d'abril de 2022 indica que “no consta en el link la sol·licitud de acceso a la informació pública. Si no existe dicho protocolo, reglamento o normativa en relación a la información solicitada que lo especifiquen”.
5. El 7 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de la Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 7 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 28 d'abril de 2022 la GAIP rep l'informe del Departament de la Presidència, segons el qual “el Departament de la Presidència ha estimat la sol·licitud d'accés a la informació pública mitjançant comunicació de 5 d'abril de 2022. En la mateixa comunicació, d'acord amb l'article 73.2, atès que la informació sol·licitada ja havia estat objecte de publicitat activa, s'hi donava accés, mitjançant un enllaç a la pàgina web [Acords de Govern, circulars i instruccions](#) on està publicada la Instrucció 8/2020, 24 de novembre, sobre l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació a l'Administració de la Generalitat de Catalunya que preveu, al punt 12, el protocol a seguir en cas de pèrdua de vinculació del personal amb l'Administració de la Generalitat. D'acord amb l'anterior, l'al·legació de la persona reclamant basada en el fet que no consta l'enllaç a la informació sol·licitada, no està justificada. En relació amb la informació objecte de la reclamació, tenint en compte, a més, que la informació està publicada, la posició de l'Administració ha estat favorable en tot moment a donar accés a la persona sol·licitant”.
8. El 2 de maig de 2022 la persona reclamant posa de manifest la seva conformitat amb la informació addicional que se li ha facilitat amb l'informe del Departament.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de maig de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 330/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.