

**Resolució 369/2018, de 12 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 309/2018

**Administració reclamada:** Departament d'Interior. Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** Actes aixecades a concentracions determinades a la via pública.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, i s'ha lliurat documentació relacionada en la mateixa sessió de mediació. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment.

**Paraules clau:** Generalitat. Sindicat. Policia. Actes. Reclamació contra desestimació. Límits. Investigació i sanció d'infraccions. Dades personals. Mediació. Acord.

**Persona mediadora:** Josep Mir Bagó

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 29 d'agost de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 309/2018, presentada pel sindicat Solidaritat i Unitat dels Treballadors (SUT) contra el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya (DI), en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de juliol de 2018 l'entitat reclamant va sol·licitar al DI còpia de les actes esteses per la Guàrdia Urbana de Barcelona o/i pel Cos de Mossos d'Esquadra, amb motiu de la celebració de concentracions al carrer Montcada número 19-23, de Barcelona, durant els dies 3, 12, 19 i 26 d'abril i 3, 10, 17, 23, 24 i 25 de maig de 2018.
3. El 25 de juliol de 2018 el Secretari General del DI resol denegar la sol·licitud anterior, sobre la base de considerar que l'accés a la informació sol·licitat afecta els límits establerts pels articles 21.1.b (perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions administratives, ja que les actes podrien reflectir fets constitutius d'infracció) i 23 (dades personals especialment protegides, en aquest cas especialment dels organitzadors de les concentracions, que contenen orientació sindical o/i política) de l'LTAIPBG.



4. La Reclamació presentada el 29 d'agost de 2018 afirma que si les dades personals especialment protegides que justifiquen la denegació de l'accés són les de l'organitzador de les concentracions, no cal protegir-les en aquest cas, ja que és la mateixa persona que demana la informació reclamada i manifesta que si les actes demanades contenen dades d'altres persones, el que procedeix és tatar-les i no impedir l'accés a la resta dels documents..
5. El 31 d'agost de 2018 la GAIP comunica la Reclamació al DI i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana que designi la persona que representarà el Departament en el procediment de mediació demanat per la persona reclamant.
6. El 17 de setembre de 2018 la GAIP rep l'informe del DI. Al·lega la concurrència del límit de l'article 21.1.b LTAIPBG (perjudici per a la investigació o sanció d'infraccions administratives) perquè les actes sol·licitades fan referència a uns fets que poden ser constitutius d'infracció administrativa i s'estaria en un període previ a la incoació del procediment, de valoració sobre si cal iniciar-lo. Invoca també l'article 23 LTAIPBG, que impedeix divulgar dades personals relatives a la comissió d'infraccions administratives, i que seria d'aplicació en relació amb les persones indicades a les actes que no hagin consentit a l'accés sol·licitat. En base a aquestes consideracions, el DI conclou que no és procedent facilitar la informació sol·licitada.
7. El 18 de setembre de 2018, atesa la invocació feta pel DI a la protecció de dades personals per justificar la denegació de la informació sol·licitada, la GAIP demana l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) previst per l'article 42.8 LTAIPBG.
8. El 18 de setembre de 2018 la GAIP demana al DI que traslladi la Reclamació a les quatre persones identificades per les actes, els doni el tràmit d'audiència regulat pels articles 31 LTAIPBG i 34 RGAIP i notifiqui a la GAIP les eventuals al·legacions formulades.
9. El 9 de novembre de 2018 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que conclou el següent: "La persona reclamant no té dret a accedir a la seva informació que consta en una investigació prèvia a la incoació d'un procediment sancionador per infracció de l'LOPSC mentre aquesta actuació estigui tramitant-se. Un cop conclusa, i atesos els termes en què s'efectua la present reclamació (prèvia anonimització), no hi hauria inconvenients, des del punt de vista de la protecció de dades, per a que accedís a les actes policials sol·licitades, en la mesura que només hi consti informació referida a la seva persona i es garanteixi, respecte les altres persones investigades, que aquestes no poden ser identificades de manera directa o indirecta sense esforços desproporcionats".



10. El 26 de novembre de 2018 la Comissió rep la única resposta del trasllat de la Reclamació en la qual conclou: "No tinc res a objectar en que les eventuals dades personals de la meva persona presents en les actes en qüestió, siguin del tipus que siguin, siguin accessibles a (la persona reclamant)".
11. El 3 de desembre de 2018 es celebra la sessió de mediació en la qual hi assisteix la persona reclamant, el subdirector general de l'Administració de Seguretat i la responsable de tramitació de les comunicacions de reunions i manifestacions, en representació del Departament d'Interior a la seu de la Comissió la qual finalitzà amb l'Acord annex a aquesta Resolució. Del transcurs de la sessió de mediació, cal destacar que segons queda reflectit a l'acta de la sessió, els representants de la Direcció General d'Administració de Seguretat informen que ja s'han iniciat procediments sancionadors i que per aquest motiu, la setmana passada anterior a la celebració de la mediació, van fer arribar a la persona reclamant cinc actes anonimitzades, les quals han fonamentat la incoació de procediments sancionadors, davant d'aquesta informació la persona reclamant fa constar que al dia de la sessió encara no havia rebut les actes, però assegura que n'hi ha més de cinc.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Competència de la GAIP*

L'article 39 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) encomana a la GAIP vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública, en especial, en relació amb les reclamacions que s'interposin contra les resolucions expressives o presumptes en aquest àmbit.

La reclamació reuneix els requisits d'admissibilitat i es tramita, a petició de la persona reclamant, seguint el procediment de mediació previst a l'article 42.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

### *2. L'Acord en procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons que es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.



### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de desembre de 2018, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 309/2018, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir al Departament d'Interior que derivi la sol·licitud d'accés a la informació pública a la Direcció General de Policia, en el termini de cinc dies des de l'assoliment de l'Acord tot informar-ne a la GAIP.



3. Requerir al Departament d'Interior a informar a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquest Acord de mediació, així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 12 de desembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 3 de desembre de 2018, relatiu a la Reclamació 309/2018

### REUNITS

La persona reclamant;

- el senyor [...]

En representació de la Direcció General d'Administració de Seguretat;

- la senyora [...], responsable de tramitació de les comunicacions de reunions i manifestacions i el senyor [...], subdirector general de l'Administració de Seguretat.

### ACORDEN

#### **Primer. Administració obligada i informació a lliurar**

En la sessió de mediació, els representants de l'Administració reclamada lliuren a la persona reclamant una còpia de la resta d'actes no facilitades a la persona reclamant, les quals no han donat lloc a un procediment sancionador i que estan en el seu poder, de forma anonimitzada.

Així mateix es comprometen a derivar de la sol·licitud d'informació a la Direcció General de Policia per tal que puguin resoldre-la per la part que fa referència a l'accés als informes o actes aixecats per la Unitat de Mediació dels Mossos d'Esquadra, amb motiu de la celebració de concentracions al carrer Montcada número 19-23, de Barcelona, durant els dies 3, 12, 19 i 26 d'abril i 3, 10, 17, 23, 24 i 25 de maig de 2018.

#### **Segon. Termini i format de lliurament de la informació**

La derivació de la sol·licitud de la qual prové aquesta Reclamació es realitzarà en el termini de 5 dies hàbils des de la formalització del present Acord i s'informarà a la persona reclamant.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.



El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

Per l'administració reclamada

Per la persona reclamant

*Hi consten les firmes*