

**Resolució 370/2017, de 20 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 419/2017.

**Administració reclamada:** Ajuntament de l'Aldea.

**Informació reclamada:** Plans municipals d'empresa i treball.

**Sentit de la Resolució:** Estimació parcial.

**Resum:** la inactivitat persistent i reiterada (perquè sembla ser que tampoc hauria donat resposta a la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació) de l'Ajuntament no és admissible que pugui impedir l'exercici del dret d'accés a la informació demanada; en conseqüència, la GAIP resol aquest cas malgrat la manca de l'informe municipal previst a l'article 33.4 de l'RGAIIP. La informació relativa a les persones físiques sol·licitants de subvencions s'ha de donar sense les dades que permetin conèixer la seva identitat, ja que la persona reclamant no aporta arguments que permetin posar de manifest interessos favorables a l'accés que puguin prevaldre sobre el dret a la protecció de les dades personals.

**Paraules clau:** Administració local. Planificació. Recursos econòmics. Dades personals. Informe municipal. Publicitat activa.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 25 de setembre de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 419/2017, presentada per PODEMOS contra l'Ajuntament de l'Aldea, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 d'agost de 2017 l'entitat reclamant, després d'invocar l'LTAIPBG, sol·licita a l'Alcalde de l'Aldea la informació següent, dels Plans municipals d'empresa i treball (PLA MET) dels anys 2013, 2014, 2015 i 2016:
  - *Import de la partida pressupostària inicial i l'executada els anys indicats.*
  - *Llistat de les persones físiques i jurídiques que van sol·licitar les subvencions i les quanties que varen rebre cada un dels anys indicats.*

Demana que l'accés a aquesta informació sigui en mitjà electrònic.



3. La Reclamació presentada el 25 de setembre de 2017 reitera la informació sol·licitada i assenyala que l'Ajuntament de l'Aldea no hauria donat resposta a la seva sol·licitud dins del termini establert per l'article 33 LTAIPBG.
4. El 2 d'octubre de 2017 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Aldea i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. Havent transcorregut a bastament el termini donat segons l'antecedent anterior, l'Ajuntament no aporta l'informe demanat a aquest procediment.

### **Fonaments jurídics**

#### *1. Manca d'informe municipal*

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de l'Aldea no hauria emès l'informe previst per l'article 33.4 de l'RGAIP dins del termini establert per aquest precepte i del requerit per la GAIP, ja que es va demanar el dia 2 d'octubre i no hauria estat rebut el 9 de novembre, data de redacció d'aquesta Resolució, malgrat haver estat reclamat telefònicament pels serveis de la GAIP.

Tot i que l'incompliment d'aquesta obligació municipal impedeix a la GAIP de disposar de tots els elements existents per resoldre, les característiques de la informació demanada permeten elaborar aquesta Resolució, malgrat la manca de les aportacions municipals. I és que la inactivitat persistent i reiterada (perquè sembla ser que tampoc hauria donat resposta a la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació) de l'Ajuntament no és admissible que pugui impedir l'exercici del dret d'accés a la informació demanada.

En conseqüència, la GAIP resol aquest cas malgrat la manca de l'informe municipal previst a l'article 33.4 de l'RGAIP.

#### *2. Dret d'accés a la informació sol·licitada i límits que hi concorren*

La informació demanada en aquest procediment és la relativa a les partides previstes i executades dels Plans municipals d'empresa i treball dels anys 2013 a 2016, ambdós inclosos, i a les persones sol·licitants de les subvencions que s'hi preveuen i a les concedides.



Aquesta informació demanada no només és informació pública, sinó que en gran part ha de ser objecte de publicitat activa a través del web municipal de transparència, per així disposar-ho els articles 12 (que obliga la publicació dels plans) i 15 (que obliga la publicació de les subvencions, inclosos l'objecte, els ajuts atorgats i els beneficiaris) LTAIPBG. Per tant, si ha de ser objecte de publicitat activa, amb més raó encara ho ha de ser del dret d'accés a la informació pública, que té un abast material molt més ampli (tota la informació que és en poder de l'Administració). La informació econòmica demanada (partida pressupostària i executada) és pertinent per controlar la gestió econòmica dels recursos públics, que és una de les finalitats essencials de la legislació de transparència i d'accés a la informació pública.

Una de les dades demanades és el llistat de les persones físiques i jurídiques que varen sol·licitar les subvencions. En el cas de les persones físiques, donar aquesta informació (que inclou tots els sol·licitants, i no només els beneficiaris) pot resultar excessivament invasiva de la privacitat de les persones sol·licitants i finalment no beneficiàries i vulnerar en conseqüència la legislació de protecció de dades personals. Atès que no s'ha acreditat per la reclamant que aquestes dades siguin rellevants per a la finalitat de l'accés (ja que si el que es vol és controlar la gestió acurada de la subvenció sembla suficient amb conèixer el llistat dels beneficiaris), i que per facilitar-les com a mínim caldria donar audiència prèvia als sol·licitants no beneficiaris (tràmit que no seria necessari en relació amb els beneficiaris, ja que la identitat d'aquests ha de ser divulgada per imperatiu de l'article 15 LTAIPBG), sembla suficient donar-les codificades (per exemple, amb els quatre últims dígits del seu DNI), de manera que es pugui acreditar d'aquesta manera la concurrència de sol·licituds, sense necessitat de difondre la identitat de totes les persones físiques sol·licitants. Això no treu, tanmateix, que si la persona reclamant insisteix en la necessitat de conèixer precisament la identitat de tots o part de les persones físiques sol·licitants no beneficiàries, i ho justifica o argumenta suficientment, pugui obtenir-la.

Aquestes cauteles que s'acaben de fer no són aplicables a les persones jurídiques, que no tenen dades personals protegides per la corresponent legislació, i per tant res impedeix que l'Ajuntament hagi de donar a la persona reclamant la identitat de les persones jurídiques sol·licitants, i no només de les beneficiàries.

Tal com ha demanat la persona reclamant, la informació indicada li ha de ser lliurada per mitjà electrònic (article 36 LTAIPBG).



### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i següents del seu Reglament, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de novembre de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 419/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació següent, dels Plans municipals d'empresa i treball de l'Aldea de cada un dels anys 2013, 2014, 2015 i 2016: l'import de la partida pressupostària inicial i de l'import executat, el llistat de les persones jurídiques que varen sol·licitar les subvencions i les quantitats que varen rebre cada any, el llistat anonomitat de les persones físiques que varen sol·licitar les subvencions (amb una identificació codificada que permeti individualitzar-les, protegint tanmateix la seva identitat) i el llistat de les persones físiques adjudicatàries de subvencions, amb la quantitat anual percebuda per cada una d'elles.
2. Desestimar la part de la sol·licitud que demana conèixer la identitat de les persones sol·licitants de les subvencions.
3. Requerir a l'Ajuntament de l'Aldea que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 per mitjà electrònic i dins del termini màxim de quinze dies, tot informar-ne a la GAIP.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 419/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 20 de novembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.