

## **Resolució 371/2019, de 20 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 253/2019

**Administració reclamada:** Direcció general de la Funció pública. Departament de polítiques digitals i Administració pública. Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** Places d'oposició per al col·lectiu de persones discapacitades.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** L'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació, ha facilitat a la GAIP la informació sol·licitada i ha indicat que també la notificava a la persona reclamant, tot en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Generalitat. Personal. Accés a l'ocupació pública. Persones amb discapacitat. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 15 d'abril de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 253/2019, presentada contra la Subdirecció general de relacions sindicals i polítiques socials de la Direcció general de la Funció Pública (DGFP) del Departament de Polítiques digitals i Administració Pública (DPGAP) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de febrer de 2019 la persona reclamant manifesta que havia presentat una sol·licitud d'informació pública (número 2246), en la que demanava: 1. Total de places de funcionari públic que han sortit en processos d'oposició per accedir a la Generalitat en els darrers 15 anys. 2. Total de places reservades a torn lliure en aquests processos i el total de places reservades a persones amb discapacitat. 3. Nombre de places de reserva a minusvàlids finalment assignades a persones amb discapacitat. 4. El total de places reservades per a minusvàlids que s'han perdut i finalment passaran al torn lliure. 5. El nombre de places assignat realment a minusvàlids. Indica que hauria rebut resposta parcial d'aquesta sol·licitud i demana (sol·licitud número 2778) el següent:

*2.1. Conèixer de forma global (nombre total i agrupat i sumat en la seva totalitat) de les places de funcionari públic que han sortit en els processos d'oposició per accedir a la Generalitat.*



- 2.2. Total de places (sumant les diferents categories, cossos i departaments) tretes a oposició en els darrers 15 anys.*
  - 2.3. Nombre total de places (sumant tots els processos indicats) assignades en aquests processos al torn lliure i total de places (sumant tots els processos indicats) assignades a persones amb discapacitat.*
  - 2.4. Nombre total de places de la reserva de minusvàlids, sumant tots els processos indicats, assignades finalment a aquest col·lectiu.*
  - 2.5. Nombre total de places, sumant tots els processos, que s'han perdut per a persones discapacitades.*
3. Per resolució de 18 de març de 2019 la Secretaria d'Administració i Funció Pública de la Generalitat decideix ampliar en quinze dies el termini per resoldre la sol·licitud d'informació anterior.
  4. Per resolució de 27 de març de 2019 de la Secretaria d'Administració i funció pública estima la sol·licitud d'informació anterior i subministra la informació demanada que consta als seus arxius, que seria la demanada per la sol·licitud número 2246, referida a l'antecedent 2.
  5. La Reclamació presentada el 15 d'abril de 2019 indica que la sol·licitud demana xifres totals, sumatòries de tots els processos selectius, mentre que les facilitades serien inconnexes i no oferirien nombres finals totals.
  6. El 26 d'abril de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al DPGAP i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
  7. El 23 de maig de 2019 la GAIP rep l'informe del DPGAP, que argumenta haver facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada. Davant dels dubtes expressats per la GAIP, el DPGAP demana una ampliació de termini i finalment el 13 de juny de 2019 comunica a la GAIP un quadre on consten el nombre total de places incloses dins dels processos selectius entre els anys 2003 i 2017, amb indicació del total reservat a les persones amb discapacitat, tot distingint entre torn lliure i promoció interna, el total adjudicat a persones amb discapacitat i el total de places reservades a aquest col·lectiu i no adjudicades. En la seva comunicació el DPGAP indica que el mateix 13 de juny aquestes dades són notificades a la persona reclamant.



## Fonaments jurídics

### 1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés a la informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els*



*límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.*

*2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".*

### *2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació, ha facilitat a la GAIP la informació sol·licitada i ha indicat que també la notificava a la persona reclamant, tot en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat, motiu pel qual la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada.

### *3. Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de juny de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 253/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.