

## **Resolució 372/2018, de 12 de desembre**

**Número de expedient de la reclamació:** 388/2018

**Administració reclamada:** Ajuntament de Rubí

**Informació reclamada:** Estudi contractat sobre l'adequació de llocs de treball de l'Ajuntament de Rubí i convocatòria de la mesa de negociació.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i inadmissió parcial

**Resum:** L'Ajuntament de Rubí no ha atès el requeriment de la GAIP d'aportar-li l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb el seu posicionament jurídic en relació amb la sol·licitud i els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP, la qual cosa no impedeix que, a l'empara de l'article 33.6 RGAIP, aquesta Comissió continuï amb el procediment sense comptar amb l'aportació de la documentació i la justificació requerida a l'Administració, que queda igualment vinculada i obligada pel sentit i els termes d'aquesta Resolució. Es declara el dret d'accés a l'estudi objecte de contractació, considerant que res hi ha oposat en temps i forma l'Ajuntament, sempre que l'estudi existeixi amb caràcter previ. S'inadmet parcialment la reclamació en relació amb la petició de convocatòria de la mesa de negociació, que no té cabuda en el marc del procediment d'accés a la informació de l'LTAIPBG.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Estudis. Contractes. Personal. Reclamació contra silenci. Deure de col·laboració. Manca d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 24 d'octubre de 2018 té entrada a la GAIP la Reclamació 388/2018, presentada per la Secció sindical de CCOO contra l'Ajuntament de Rubí, en relació amb la sol·licitud d'accés indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant actua en representació del sindicat CCOO i declina seguir el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de setembre de 2018 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Rubí que li lliuri l'estudi objecte d'un contracte menor amb l'empresa D'Aleph Iniciativa y Organización SA sobre l'adequació dels llocs de treball de l'Ajuntament de Rubí, i que convoqui la mesa de negociació per tractar aquest tema.



3. El 29 d'octubre de 2018 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional de la reclamació, li indica la persona responsable de la seva tramitació i els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
4. El 30 d'octubre de 2018 aquesta Comissió comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Rubí i li demana que, dins d'un termini de quinze dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions dutes a terme en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet.
5. A data d'aquesta Resolució, l'Ajuntament de Rubí no ha tramès a la GAIP cap tipus d'informació.

### **Fonaments jurídics**

#### *1. Incompliment del deure de col·laboració.*

L'Ajuntament de Rubí no ha atès el requeriment de la GAIP d'aportar-li l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb el seu posicionament jurídic en relació amb la sol·licitud i els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP, d'acord amb el qual les Administracions reclamades han d'aportar dins del termini de quinze dies còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació.

Considerant que l'article 33.6 RGAIP disposa que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin precedents", i que aquesta Comissió ha de resoldre dins del termini de dos mesos des de la presentació de la reclamació (article 42.9 LTAIPBG i 45 RGAIP), s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de la documentació i la justificació requerida a l'Administració, que queda igualment vinculada i obligada pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

#### *2. Sobre l'objecte de la reclamació.*

La reclamació porta causa d'una sol·licitud que, parcialment, sol·licita informació pública: l'estudi objecte del contracte menor esmentat a l'antecedent 2. En relació amb aquesta part de la sol·licitud, cal declarar-ne l'accés per part de la Secció sindical, considerant que res hi ha oposat en temps i forma l'Ajuntament, sempre que l'estudi existeixi amb caràcter previ. Per al cas que l'Administració o no hagi rebut i no pugui obtenir l'estudi objecte d'aquella contractació, caldrà que ho faci constar per escrit.



Quant a la segon petició, consistent en la convocatòria de la mesa de negociació, no té cabuda en el marc del procediment d'accés a la informació de l'LTAIPBG, en la mesura en què no té com a pretensió l'obtenció d'una informació pública, sinó l'impuls d'una actuació concreta de l'Ajuntament, i per tant, s'ha d'inadmetre parcialment a tràmit la reclamació en relació amb aquest punt.

### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de desembre de 2018, resol:

1. Estimar parcialment la Reclamació 388/2018 i declarar el dret de la Secció sindical de CCOO reclamant a obtenir còpia de l'estudi objecte de la contractació indicada a l'antecedent 2, o a obtenir constància escrita de la seva inexistència.



2. Desestimar la Reclamació 388/2918 en relació amb la pretensió que l'Apuntament de Rubí convoqui la mesa de negociació per tractar de l'estudi al qual s'ha estimat l'accés.
3. Requerir a l'Ajuntament de Rubí a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Rubí a informar a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
5. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 388/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 12 de desembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.