

## **Resolució 373/2022, de 12 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 224/2022

**Administració reclamada:** Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

**Informació reclamada:** Expedients sancionadors per infraccions mediambientals de les indústries petroquímiques.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Generalitat. Periodistes. Sancions. Medi ambient. Indústria química. Reclamació contra lliurament parcial. Derivació Pròrroga. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 15 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 224/2022, presentada per un periodista contra el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DACAAR), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Resolució de la GAIP 1057/2021, en relació amb la Reclamació 725/2021, que demanava "els expedients de sancions a les indústries del sector petroquímic del Camp de Tarragona i Flix per temes ambientals entre els anys 1975 i 2021, ambdós inclosos. Adreça la sol·licitud als organismes de la Generalitat següents: Agència Catalana de l'Aigua, Agència de Residus de Catalunya, Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, Subdirecció General de Prevenció i Control de la Contaminació Atmosfèrica, Subdirecció General Intervenció i Qualificació Ambiental i Direcció General del Transport Terrestre", resol: "1. Estimar parcialment la Reclamació 725/2021 i retrotreure el procediment a la fase inicial de tramitació de la sol·licitud d'informació de la que deriva la



Reclamació, amb la finalitat de què siguin cada un dels organismes i òrgans indicats a l'antecedent 2, als quals s'adreça la sol·licitud, els que valorin separadament la seva admissibilitat i, si escau, la tramitin i resolguin també separadament, d'acord amb el règim jurídic establert per la LAIA i l'aplicació supletòria de l'LTAI PBG. 2. Anul·lar la resolució de 9 d'agost de 2021, de la Secretària d'Acció Climàtica, d'inadmissió de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació. 3. Requerir el DACAAR perquè en el termini de 10 dies derivi la sol·licitud d'informació pública a cada un dels òrgans i organismes indicats a l'antecedent 2, que l'hauran de resoldre en el termini d'un mes des de la seva recepció, i n'informi puntualment a la persona reclamant. En cas que algun d'aquests organismes o òrgans no resolguin satisfactòriament la sol·licitud que els afecta o no responguin a la persona reclamant dins del termini indicat, aquesta podrà presentar una reclamació a la GAIP".

3. La comunicació del 15 de febrer de 2022 de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic indica a la persona reclamant: "D'acord amb el punt primer de l'Ordre AAA/1601/2012, de 26 de juny, per la qual es dicten instruccions per a l'aplicació de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, l'accés a la informació ambiental, regulada en l'article 2.3 de la Llei 27/2006, comprèn qualsevol tipus d'informació ambiental, amb independència del seu suport. Tal com indica el mateix punt de l'Ordre esmentada, cal distingir de manera clara entre el que és la informació en sí i el document o suport d'aquesta, per la qual cosa el dret d'accés a la informació ambiental no és un dret d'accés als documents o arxius, sinó d'un dret genèric d'accés a la informació que ha de quedar garantit independentment del seu suport. En aquest cas, i pel que fa al format sol·licitat, no és possible donar accés a la documentació dels expedients amb l'abast i en les condicions sol·licitades per impossibilitat material en la preparació de tal documentació. Pels motius exposats i en relació amb la vostra petició d'informació sobre les sancions a les indústries del sector petroquímic del Camp de Tarragona i Flix per temes ambientals entre els anys 1975 i 2021, d'acord amb l'article 10 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, us dono trasllat de dos documents adjunts en format Excel, amb la informació que heu sol·licitat, en relació a la documentació que es disposa i que fa referència a expedients tramitats per la subdirecció general de Prevenció i Control de la Contaminació Atmosfèrica i dels Serveis Territorials a Tarragona, en relació a les competències que ostenta aquesta Direcció General".
4. La Reclamació presentada el 15 de febrer de 2022 és fonamentada en la següent consideració: "Aquesta reclamació prové de la Resolució de la GAIP 1057/2021, de 3 de desembre. El Departament d'Acció Climàtica va demanar el 20 de desembre de 2021 una pròrroga per entregar la documentació per "la complexitat i el volum de la informació



sol·licitada". Ara, en canvi, envien només un parell de fulls de càlculs sense pràcticament cap informació. Jo demanava accés als expedients".

5. El 5 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al DACAAR i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 5 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. L'11 d'abril de 2022 la GAIP rep la llista i dades de contacte de les terceres persones (empreses) afectades per la Reclamació, facilitada pel DACAAR.
8. L'11 d'abril de 2022 la GAIP rep la següent petició de pròrroga del DACAAR: "Atès que en paral·lel a la Reclamació 224/2022, el mateix sol·licitant ha presentat un recurs referent a la resolució de la seva sol·licitud d'accés a la informació pública, tramitada d'acord amb la Llei 27/2006 d'acord amb la Resolució de la GAIP 1057/2021 (reclamació 725/2021). Així mateix, la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic està preparant la resolució del mateix, qüestió que pot tenir impacte en els termes del procés de mediació. Sol·licitem l'ampliació del termini inicial previst per poder enviar-vos la documentació completa, un cop resolt i notificat el recurs presentat".
9. El 14 d'abril de 2022 la GAIP contesta en els termes següents l'anterior petició de pròrroga: "Respecte la comunicació del passat dia 11 d'abril de 2022 corresponent a la Reclamació 224/2022, en la qual ens informeu de les persones que representaran al Departament en la sessió de mediació, que l'expedient administratiu seria coincident amb el ja tramès en relació amb la Reclamació 725/2021 i que la persona reclamant hauria interposat un recurs contra la resolució de la seva sol·licitud d'accés a informació pública, motiu pel qual sol·liciteu l'ampliació del termini concedit per a la tramesa de la resta d'informació requerida fins que s'hagi pogut resoldre el recurs presentat, caldria que ens féssiu arribar còpia del recurs interposat per la persona reclamant on hi consti el corresponent registre d'entrada, als efectes de poder complementar l'expedient administratiu tramès i així, acotar o definir millor l'ampliació sol·licitada".
10. El 20 d'abril de 2022 la GAIP rep la següent comunicació del DACAAR: "En relació amb la Reclamació 224/2022, referent a la qual us vam demanar pròrroga per a remetre informe



justificatiu del nostre posicionament a l'espera de la resolució del recurs administratiu que el sol·licitant havia presentat en paral·lel, us fem saber que ja estem en disposició de traslladar-vos la següent documentació: -recurs presentat pel sol·licitant (presentat sense fitxers adjunts) -resolució del recurs i les evidències del dipòsit de la seva notificació - informe justificatiu del nostre posicionament". L'informe del Departament fa les consideracions següents: "- Tal com consta als antecedents del present informe, el senyor xxxx ha manifestat, mitjançant la interposició de recurs, la seva disconformitat amb la informació ambiental lliurada en la comunicació de 15 de febrer de 2022 del director general de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, considerant, bàsicament, que aquesta documentació, en format Excel, conté poca informació i molt esquematitzada sobre la petició realitzada, per la qual cosa reitera que vol accedir als expedients sencers. - En relació amb aquesta qüestió, us informem que en data 13 d'abril de 2022, la secretària d'Acció Climàtica ha resolt estimar parcialment el recurs d'alçada interposat pel senyor xxxx contra la comunicació de 15 de febrer de 2022 del director general de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic elaborada en resposta a la sol·licitud d'accés a la informació ambiental amb número d'expedient SOL2\_00001851\_Sancions\_petroquimiques, en el sentit de facilitar la informació ambiental completa en relació amb el contingut dels esmentats expedients, que s'adjunta com a annex a la present resolució".

11. El 21 d'abril de 2022 la GAIP envia al reclamant la documentació aportada pel Departament, indicant que resta a l'espera de què comuniqui si la considera satisfactòria, amb el ben entès que si no argumenta el contrari en el termini de 5 dies, es considerarà que satisfà la seva sol·licitud. Un cop transcorregut el termini indicat, no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la



satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de maig de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 224/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.