

Resolució 374/2022, de 12 de maig**Número d'expedient de la Reclamació:** 236/2022**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Feliu de Codines**Informació reclamada:** Valoracions, organigrama i dades sobre places ocupades temporalment.**Sentit de la resolució:** Estimació

Resum: L'article 2.b LTAIBG defineix la informació pública com la que està en poder de les administracions com a conseqüència de l'exercici de les seves competències. El concepte d'informació pública no es limita als documents prèviament elaborats o incorporats a un expedient, sinó que abasta qualsevol dada i en qualsevol suport (documents, però també bases de dades, registres, material gràfic, etc.) que les administracions públiques hagin elaborat, posseeixen, o puguin legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, en aquest cas, ho seria la informació elaborada per l'empresa contractada per fer les valoracions. Per tant, l'exigència de la preexistència de la informació respecte de la sol·licitud no comporta que hagi d'existir prèviament elaborat un document que respongui a la informació sol·licitada, sinó que el que és exigible és que l'Administració tingui en el seu poder aquella informació o dada, en un o altra suport. La recopilació d'aquesta informació preexistent i l'elaboració del document o resposta a la sol·licitud requereix d'una tasca d'elaboració, que només és oposable a la seva admissió si revesteix el caràcter de complexa. Així ho disposa l'article 29.1.b LTAIPBG abans transcrit, que desplega l'article 66 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública. La Resolució d'Alcaldia inadmetent la sol·licitud es produeix i notifica després d'interposada la reclamació, malgrat que l'article 64 DTAP, disposa que: "1. L'apreciació d'una causa d'inadmissió d'una sol·licitud d'accés requereix que l'òrgan competent per resoldre dicti una resolució en aquest sentit, que s'ha de notificar dins del termini per resoldre i ha de contenir la invocació de la causa d'inadmissió aplicada i la justificació de la seva aplicació al cas concret, d'acord amb el que disposen l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i els articles 53 i 65 a 67 d'aquest decret".

Paraules clau: Ajuntament. Sindicats. Personal. Valoracions. Organigrama. Interins. Pla d'estabilització de plantilla. Reclamació contra lliurament parcial. Informació pública. Informació existent. Tasca complexa d'elaboració. Inadmissió extemporània.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 12 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 236/2022, presentada per un representant dels treballadors contra l'Ajuntament de Sant Feliu de Codines en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 19 de gener de 2022 el representant dels treballadors reclamant presenta una instància que demana: “1) Actes de cadascuna de les reunions de Mesa General de Negociació del procés de Valoració de Llocs de Treball. 2) Text i contingut del correu electrònic o notificació enviada al personal públic oferint la possibilitat de realitzar al·legacions a la VLT. 3) Organigrama actual de la corporació. 4) Relació de Llocs de Treball actual amb els imports de cadascun dels complements i dedicació horària de cadascun dels llocs de treball 5) Fitxes descriptives de funcions de tots els llocs de treball existents a la corporació. 6) Estat d’execució del Capítol 1 (Despeses de personal) dels anys 2018, 2019, 2020 i 2021. 7) Relació de les places que en l’actualitat estiguin sent ocupades per personal temporal (funcionari i/o laboral), amb el tipus de contracte laboral o relació estatutària o funcional, amb el detall de l’antiguitat de cadascun dels treballadors i amb el detall de la data des de la qual la plaça està sent ocupada per personal temporal. 8) Llistat o informació dels serveis extraordinaris per àrees, realitzats en els anys 2018, 2019, 2020 i 2021”.
3. El 21 de gener de 2022 el representant dels treballadors reclamant presenta una nova instància que demana: “Que en data 19 de gener de 2019 aquesta part va presentar instància, amb número de registre d’entrada 2022-E-RE-86, sol·licitant una sèrie d’informació pública en relació a la Valoració de Llocs de Treball realitzada en la corporació així com amb l’oferta pública d’ocupació de 2022. [...] Es demana: Que es faciliti a aquesta part: a) El manual de valoració utilitzat en l’esmentat procés de valoració. b) Proposta retributiva final acordada que contingui la mateixa estructura i informació que la proposta retributiva facilitada a aquesta part per correu electrònic en data 18 de gener de 2022 donat aquesta no coincideix amb la proposta retributiva final facilitada almenys a alguns llocs de treball. c) Acta de valoració final acordada que contingui no només la puntuació de cada factor puntuat sinó que també contingui el nivell al que pertany aquesta puntuació donat que la facilitada per correu electrònic en la data abans indicada no conté aquesta informació”.
4. El 3 de febrer de 2022 el representant dels treballadors reclamant presenta una nova instància on exposa que “segons conversa mantinguda amb la secretària municipal en reunió amb l’alcaldessa en data 3 de febrer de 2022 i amb la finalitat aclarir el tipus d’informació pública demanada per instàncies, amb números de registre 2022-E-RE-86 i 2022-E-RE-115, i encara no rebuda” demana: “1) Acta de valoració final acordada que contingui no només la puntuació de cada factor puntuat sinó que també contingui el NIVELL o GRAU al que pertany aquesta puntuació donat que la facilitada per correu electrònic en la data abans indicada no conté aquesta informació. 2) Text i contingut del correu electrònic o notificació enviada al personal públic oferint la possibilitat de realitzar al·legacions a la VLT. 3) Organigrama actual de la corporació. 4) Relació de Llocs de Treball actual amb els imports de cadascun dels complements i dedicació horària de cadascun dels llocs de treball (2021) 5) Fitxes descriptives de funcions de tots els llocs de treball existents a la corporació. 6) Estat d’execució del Capítol



- 1 (Despeses de personal) dels anys 2018, 2019, 2020 i 2021. 7) Relació de les places que en l'actualitat estiguin sent ocupades per personal temporal (funcionari i/o laboral), amb el tipus de contracte laboral o relació estatutària o funcional, amb el detall de l'antiguitat de cadascun dels treballadors i amb el detall de la data des de la qual la plaça està sent ocupada per personal temporal. 8) Llistat o informació dels serveis extraordinaris per àrees, realitzats en els anys 2018, 2019, 2020 i 2021.”
5. La Reclamació presentada el 12 de març de 2022 indica que ha rebut resposta de l'administració, però que no li ha proporcionat la informació reclamada, que és, segons especifica la reclamació, la següent: “1) Acta de valoració final acordada que contingui no només la puntuació de cada factor puntuat sinó que també contingui el NIVELL o GRAU al que pertany aquesta puntuació donat que la facilitada per correu electrònic en la data abans indicada no conté aquesta informació (de cada subfactor i de cada treballador/a). (INFORMACIÓ PÚBLICA QUE L'AJUNTAMENT HA HAGUT DE TÈNIR EN COMPTE PER REALITZAR LA VALORACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I QUE L'EMPRESA "CGP" VA ADMETRE TÈNIR EN REUNIÓ DEL 22-02-2022) 2) Organigrama actual de la corporació (o document o informació anàloga que ha sigut necessària per realitzar l'adequada valoració i aplicació del manual). 3) Relació de les places que en l'actualitat estiguin sent ocupades per personal temporal (funcionari i/o laboral), amb el tipus de contracte laboral o relació estatutària o funcional, amb el detall de l'antiguitat de cadascun dels treballadors i amb el detall de la data des de la qual la plaça està sent ocupada per personal temporal”. La reclamació es motiva en què “La informació és necessària per exercir la defensa dels drets i interessos dels empleats/ades públics/ques tant en la Valoració dels Llocs de Treball realitzada per l'Ajuntament com en els processos d'estabilització de treball temporal, en compliment de la Llei 20/21, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.
6. El 16 de març de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al representant dels treballadors reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Feliu de Codines i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

8. El 8 d'abril de 2022 l'Ajuntament de Sant Feliu de Codines aporta a la GAIP l'informe i l'expedient requerit el 16 de març de 2022. L'informe municipal conté una Resolució d'Alcaldia per la qual s'acorda "PRIMER. Inadmetre la petició formulada d'acord amb l'article 29 de la Llei de Transparència, per resultar del tot impossible donar accés a la documentació esmentada pel Sr. X en els termes que ell exposa, ja que no existeix una "acta de valoració final acordada que contingui no només la puntuació sinó que també contingui el nivell o grau al que pertany aquesta puntuació", ni tampoc un document que reculli l'organigrama general de la corporació. Fer constar que tant el Sr. X com els representants de l'altra organització sindical amb representació a la mesa general de negociació, CCOO, disposen de tota la documentació relacionada amb l'expedient en el moment procedimental que es troba, ja que no és finalitzat i manifestar que es preveu que, en un termini no superior a quinze dies s'espera disposar de la documentació final, que es presentarà a la mesa general de negociació. Així mateix, desmentir que l'empresa manifestés tenir aquest document anomenat "acta de valoració final acordada que contingui no només la puntuació sinó que també contingui el nivell o grau al que pertany aquesta puntuació", sinó més aviat el contrari, ja que l'empresa consultora contractada per l'ajuntament sempre ha manifestat que aquesta informació es desprèn de contrastar el seu informe de valoració i el manual emprat. SEGON. Inadmetre així mateix la petició de la documentació relativa a la "relació de les places que en l'actualitat estiguin essent ocupades per personal temporal amb el tipus de contracte laboral o relació estatutària o funcional, amb el detall de l'antiguitat de cadascun dels treballadors i amb el detall de la data des de la qual està sent ocupada per personal temporal", d'acord amb el que preveu l'article 29 de la Llei de Transparència, ja que es tracta de documentació que s'està treballant actualment per fer l'oferta d'estabilització de personal que caldrà aprovar abans de l'1 de juny de 2022. Aquest expedient caldrà sotmetre'l, com en el cas anterior, a la mesa de negociació de matèries comunes de la qual forma part el sol·licitant i a aquests efectes se li donarà trasllat de la documentació en el moment en què es disposi de la mateixa".
9. El 9 d'abril de 2022 el representant dels treballadors reclamant fa arribar a la GAIP les seves al·legacions respecte de la Resolució d'Alcaldia referenciada a l'antecedent anterior. Concretament manifesta que: "De la informació descrita en l'apartat 1) abans indicat l'ajuntament diu que aquest acta no existeix i que no és veritat que l'empresa hagués manifestat que la facilitaria perquè, a més, aquesta informació es podia aconseguir amb el manual tècnic de valoració de llocs emprats. Primer de tot hem d'apuntar que aquesta informació NO es pot extreure del manual. I no es pot extreure perquè el manual només recull la forquilla o tram de puntuació de cada GRAU/nivell de cada subfactor. [...] Ni tan sols llegint les definicions dels graus donat que aquestes no són precises. I aquesta informació que es demana es necessita i



L'ha de tenir de forma obligada l'empresa donat que tal com s' explica en la metodologia del manual (pàgina 4 del Informe Tècnic adjuntat) acordada en Mesa General de Negociació primer es classifiquen a tots els llocs de treball en el grau que correspongui i un cop classificats es comparen tots els llocs de treballs classificats en un mateix grau per decidir quina puntuació es dona a cada lloc de treball dins del mateix grau. Un cop comparats es decideix quins llocs van a la puntuació mínima, a la intermitja i a la màxima d'un mateix nivell (10-20-30). Per tant, només es pot deduir en quin nivell s'ha classificat a un lloc de treball si la puntuació donada és la intermitja. La informació que sol·licitem és necessària per comprovar que les classificacions s' han realitzat correctament i així poder defensar i protegir els drets i interessos de tots els treballadors públics afectats. Aquest problema d'impossibilitat d'esbrinar el nivell de classificació ocorre en moltíssimes de les puntuacions realitzades de cada subfactor de cada lloc de treball valorat [...]. Aquesta informació pública l'ha d'haver portat a terme l'empresa per encàrrec de l' ajuntament per poder aplicar la metodologia de forma correcta. Tanmateix és important aclarir que l'empresa va manifestar a la reunió, no que tenia l' acta, sinó que passaria la informació de la classificació dels graus de cada subfactor perquè poguessin nosaltres realitzar les al·legacions que estimessin oportunes. De la informació descrita en l' apartat 2) es va demanar l' Organigrama o document anàleg. I és que l' empresa ha hagut de gaudir d'aquesta informació pública facilitada per l'ajuntament perquè és indispensable tant per valorar determinats subfactors del manual com per establir correctament els nivells del complement de destinació de cada lloc de treball. És dir, aquesta informació pública recollida en un organigrama o en un altre tipus de documentació ha d' existir, simplement perquè l' ajuntament ja gaudeix d'una organització interna que es basa en aquesta informació pública. De la informació descrita en l' apartat 3) val a dir que aquesta informació pública la té l'ajuntament. No és cap informació que hagi d' elaborar. Tot i així sí que seria possible entendre que per recabar-la tota necessiti més temps. I és molt important apuntar que en el hipotètic i remot cas que no la tinguessin (remot cas perquè si hi ha treballadors temporals per força ha d' haver-hi nomenaments interins, contractacions laborals temporals, etc.) l'hauria d'elaborar donat que aquesta informació pública és preceptiva per elaborar l'Oferta Pública d' Ocupació Extraordinària dels processos d'Estabilització del Treball Temporal establerts per la Llei 20/2021. Aquesta Llei obliga a l'ajuntament a publicar abans de l'1 de juny de 2022 aquesta Oferta Pública d'Ocupació extraordinària d' estabilització. A més, és una informació pública que obligadament ha de facilitar a la UGT de Catalunya per procedir de forma obligada a la negociació col·lectiva d'aquesta Oferta Pública d' Ocupació Extraordinària tal com estableix la mateixa Llei 20/2021, l' article 37 de l' EBEP. Tanmateix l'article 34 del mateix EBEP estableix l'obligació de l'Administració a facilitar tota la informació necessària en la Mesa General de Negociació a la part social (sindicats i representants legals dels treballadors). Per tant, i tenint en compte que es podria admetre que l'Ajuntament pogués imprudentment començar la negociació col·lectiva



d' aquesta Oferta Pública d' Ocupació molt tard amb els corresponents perjudicis tan als sindicats com a tots els empleats i empleades públiques temporals afectats (especialment perquè l'últim dia establert legalment per la publicació d'aquesta oferta és el 31 de Maig de 2022 i prèviament ha d'haver-se produït un complet procés de negociació col·lectiva en el que ambdues parts haurien d'haver pogut analitzar tota la documentació amb temps suficient per després negociar) el que no és possible legalment és que l' ajuntament NO faciliti aquesta informació pública demanada. Motiu pel qual no s' entén que la resposta a aquesta petició sigui la inadmissió”.

10. El 20 d'abril de 2022 la GAIP trasllada les al·legacions anteriors a l'Ajuntament perquè en el termini de 5 dies faci arribar les consideracions oportunes, sense que a data d'aquesta Resolució l'Administració reclamada hagi donat resposta.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació



pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Objecte de la reclamació

La reclamació es presenta contra la manca de lliurament parcial de la informació sol·licitada els dies 19 i 21 de gener i 3 de febrer, indicada als antecedents 2, 3 i 4. Vist l'expedient aportat, no existiria, abans de la reclamació presentada el 12 de març, una resolució municipal de les sol·licituds, que no es produeix fins a la Resolució d'Alcaldia de 4 d'abril de 2022, notificada al sindicat reclamant el 8 d'abril de 2022, la qual inadmet la sol·licitud de la informació objecte de reclamació que a continuació es relaciona, pels motius que seguidament s'indiquen:

- Acta de valoració final acordada que contingui no només la puntuació de cada factor puntuat sinó que també contingui el nivell o grau al que pertany aquesta puntuació donat que la facilitada per correu electrònic en la data abans indicada no conté aquesta informació (de cada subfactor i de cada treballador/a.). Aquesta informació va ser demanada, entre d'altra, en les sol·licituds presentades el 21 de gener i 3 de febrer.

La resolució d'inadmissió extemporània de l'Ajuntament indica que no existeix una acta elaborada que contingui tota la informació que es demana, i que aquesta informació es desprèn de contrastar



l'informe de valoració de l'empresa i el manual tècnic emprat. Fa constar, igualment, que es preveu finalitzar l'expedient en un termini de quinze dies (àmpliament transcorregut en aquest moment) i que aleshores portaria la informació definitiva a la Mesa de Negociació, de la què el sindicat reclamant en forma part. En contra, el sindicat reclamant nega que pugui obtenir aquesta informació de la comparació amb les actes de valoració aportades, que contenen la puntuació de cada factor, i el manual tècnic, i afirma que d'aquesta comparativa només se'n pot deduir en quin nivell s'ha classificat a un lloc de treball si la puntuació donada és la intermitja. Afirma que aquesta informació l'ha d'haver elaborat l'empresa contractada per l'Ajuntament per poder aplicar la metodologia de valoració de forma correcta, i que l'empresa els hauria manifestat en una reunió que passaria la informació de la classificació dels graus de cada subfactor perquè poguessin fer les al·legacions que estimessin oportunes. Insisteix en la utilitat de la necessitat de disposar d'aquesta informació per comprovar que les classificacions s'han realitzat correctament i així poder defensar i protegir els drets i interessos de tots els treballadors públics afectats.

De les al·legacions d'una i altra part se'n desprèn que no existeix elaborada prèviament a la sol·licitud, una acta de valoració que incorpori la puntuació de cada factor puntuat i el nivell o grau al que pertany. Se'n desprèn, igualment, que aquesta informació desagregada existeix, ja que ha hagut de ser tinguda en compte per l'empresa contractista per elaborar l'informe de valoracions i, segons afirma la persona reclamant en les darreres al·legacions i no ha contradit l'Ajuntament, fins i tot existiria un compromís assumit en una reunió de lliurar-la per tal que els representants de les persones treballadores en la Mesa de Negociació poguessin formular al·legacions.

L'article 29 LTAIPBG, invocat per l'Ajuntament sense major concreció ni desenvolupament, estableix que:

“1. Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents:

- a) Si demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic.
- b) Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. En aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb l'audiència prèvia del sol·licitant.
- c) Si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos.

2. Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent.

3. La inadmissió de sol·licituds ha d'ésser motivada i comunicada al sol·licitant”.



L'article 2.b LTAIBG defineix la informació pública com la que està en poder de les administracions com a conseqüència de l'exercici de les seves competències. El concepte d'informació pública no es limita als documents prèviament elaborats o incorporats a un expedient, sinó que abasta qualsevol dada i en qualsevol suport (documents, però també bases de dades, registres, material gràfic, etc.) que les administracions públiques hagin elaborat, posseeixen, o puguin legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, en aquest cas, ho seria la informació elaborada per l'empresa contractada per fer les valoracions.

Per tant, l'exigència de la preexistència de la informació respecte de la sol·licitud no comporta que hagi d'existir prèviament elaborat un document que respongui a la informació sol·licitada, sinó que el que és exigible és que l'Administració tingui en el seu poder aquella informació o dada, en un o altra suport. La recopilació d'aquesta informació preexistent i l'elaboració del document o resposta a la sol·licitud requereix d'una tasca d'elaboració, que només és oposable a la seva admissió si revesteix el caràcter de complexa. Així ho disposa l'article 29.1.b LTAIPBG abans transcrit, que desplega l'article 66 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAP) en aquests termes:

“1. Als efectes del que preveu la lletra b) de l'article 29.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, han de ser inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en les quals concorri, entre d'altres, alguna de les circumstàncies següents:

a) Quan l'obtenció, l'extracció o la disposició de la informació sol·licitada impliqui una càrrega de treball inassumible o desproporcionada pel fet que la informació procedeix de diferents expedients, fonts d'informació, bases de dades o arxius, o es conté en un gran volum d'informació i no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles.

b) Quan l'elaboració de la informació requereixi una tasca d'anàlisi o d'interpretació que tingui una complexitat objectivable i desproporcionada i no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles.

2. Les administracions públiques han de motivar l'apreciació de qualsevol d'aquestes circumstàncies mitjançant, entre d'altres, una declaració dels recursos humans i materials necessaris per a l'obtenció i elaboració de la informació, i una ponderació d'aquests recursos amb els disponibles a l'òrgan competent per resoldre.

3. La inadmissió de les sol·licituds per aquesta causa no es pot justificar exclusivament en el volum de la informació si la tasca d'elaboració o de recopilació no revesteix complexitat”.

Si l'empresa contractada disposa d'un document que relacioni la valoració final amb la puntuació de cada factor i el nivell o grau al que pertany, aquesta informació s'ha de considerar com a informació en poder de l'Ajuntament, ja que l'empresa actua en execució d'un contracte d'encàrrec de serveis de l'Ajuntament en exercici de les seves funcions de gestió del personal.



Si ni l'Ajuntament ni l'empresa disposen d'un document que contingui aquesta informació, caldrà valorar si elaborar-lo requereix d'una tasca complexa, i no sembla que així sigui, vist que l'Ajuntament afirma en les seves al·legacions que aquesta informació es pot obtenir de la combinació de dos documents prèviament elaborats, com són l'informe de valoració de l'empresa i el manual tècnic emprat.

El fet que s'utilitzi la fórmula "acta" per sol·licitar el document que reculli aquesta valoració presenta, tanmateix, dubtes respecte de la seva estimació, perquè si bé ja ha quedat establert que el dret d'accés permet obtenir informació que no estigui prèviament recollida en un únic document, no ho seria la pretensió que es formalitzés en un determinat tipus de document. Per tant, si la reclamació d'una "acta de valoració" comportés l'exigència que l'Ajuntament aprovés o sotmetés a l'aprovació de la Mesa de Negociació un determinat acord o acta, no trobaria empara en el dret d'accés. Ara bé, no sembla que sigui aquesta la pretensió del reclamant ni l'objecció de l'Ajuntament, atenent les al·legacions d'uns i altres, sinó que el que es demana seria que es completés una acta de valoració preexistent amb altra informació que permeti relacionar cada factor puntuat amb el nivell o grau, i en aquests termes, la sol·licitud seria admissible, si bé l'Ajuntament podria lliurar aquesta informació en forma d'acta reelaborada, o en qualsevol altra document que contingui aquesta informació.

Juga també a favor d'acceptar una interpretació flexible del terme "acta" de la sol·licitud que la faci admissible el fet que la resolució d'inadmissió, a més de no fer cap consideració al respecte, sigui extemporània. Efectivament, la Resolució d'Alcaldia inadmetent la sol·licitud es produeix i notifica després d'interposada la reclamació, malgrat que l'article 64 DTAP, disposa que: "1. L'apreciació d'una causa d'inadmissió d'una sol·licitud d'accés requereix que l'òrgan competent per resoldre dicti una resolució en aquest sentit, que s'ha de notificar dins del termini per resoldre i ha de contenir la invocació de la causa d'inadmissió aplicada i la justificació de la seva aplicació al cas concret, d'acord amb el que disposen l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i els articles 53 i 65 a 67 d'aquest decret."

- Organigrama actual de la corporació (o document o informació anàloga que ha sigut necessària per realitzar l'adequada valoració i aplicació del manual). Aquesta petició es conté al punt 3 en la sol·licitud d'informació de 3 febrer, i ha estat igualment inadmesa per l'Ajuntament extemporàniament amb la Resolució d'Alcaldia notificada al sindicat reclamant el 8 d'abril de 2022, al·legant que no existeix un document que reculli l'organigrama general de la Corporació. La persona reclamant al·lega que la seva petició no es contreu a un organigrama, sinó que expressament admet qualsevol informació anàloga. Certament, sembla innegable que la informació anàloga a l'organigrama ha de ser informació en poder de l'Ajuntament, que coneixerà com està organitzat internament; i aquest esquema de l'estructura organitzativa interna i de la dependència de les places, sigui en forma d'organigrama o en un altre format, ha d'estar documentada en un o diversos documents, vist que és informació que l'Ajuntament ha hagut de traslladar a l'empresa



contractada per ser tinguda en compte en el procés de valoració sotmès a la Mesa de Negociació, segons indica la persona reclamant i no rebut l'Ajuntament. Per tant, la manifestació feta per l'Ajuntament d'inexistència d'un organigrama general només respon parcialment a la sol·licitud, quedant sense atenció la petició d'informació anàloga, sobre la qual l'Ajuntament no es pronuncia ni sembla versemblant que sigui informació inexistent, màxim si tenim en compte que la informació sobre l'estructura organitzativa interna de les administracions és informació d'obligada publicitat activa, d'acord amb l'article 9.1.b LTAIPBG.

- Relació de les places que en l'actualitat estiguin ocupades per personal temporal (funcionari i/o laboral), amb el tipus de contracte laboral o relació estatutària o funcional, amb el detall de l'antiguitat de cadascun dels treballadors i amb el detall de la data des de la qual la plaça està sent ocupada per personal temporal." Aquesta informació, inclosa en el punt 7 de la sol·licitud d'informació presentada a l'Ajuntament el 19 de gener de 2022, va ser inadmesa extemporàniament per Resolució d'Alcaldia de 4 d'abril de 2022, notificada el 8 d'abril, al·legant que era informació que es trobava en fase d'elaboració i invocant l'article 29 LTAIPBG, sense major precisió.

Dels supòsits d'inadmissió de l'article 29, l'únic que sembla aplicable al cas és el de l'apartat 1.b, relatiu a la tasca complexa d'elaboració. Certament, l'Ajuntament ha de tenir la informació de les places ocupades per interins, però crear un document relacionant cada lloc de treball ocupat temporalment amb el tipus de contracte laboral o relació estatutària o funcional, l'antiguitat de cadascun dels treballadors i la data des de la qual la plaça està sent ocupada per personal temporal, que és el que demana el sindicat, requereix d'una tasca d'elaboració que es pot qualificar de complexa. Tanmateix, l'Ajuntament admet que és una tasca d'elaboració en la que ja hi està treballant, i que tindrà enllestida abans del proper 1 de juny, data límit imposada per la Llei 20/2021 per a fer pública l'oferta d'ocupació del pla d'estabilització de plantilla, i que tan viat la tingui elaborada, la lliurarà a la persona reclamant, en tant que membre de la Mesa de Negociació. Tenint això en compte, cal relativitzar l'efecte pràctic restrictiu de la inadmissió extemporània de l'Ajuntament respecte del dret d'accés de la persona reclamant, que en aquell mateix acte administratiu es reconeix expressament i s'emplaça a una data límit molt propera.

D'acord amb l'exposat, correspon estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir l'acta o informe de valoració que contingui la puntuació de cada factor i el nivell o grau al que pertany aquesta puntuació; la informació que permeti determinar l'estructura administrativa interna de l'Ajuntament i la dependència de les places, així com la relació de les places que en l'actualitat estiguin ocupades per personal temporal funcionari i/o laboral, amb el tipus de contracte laboral o relació estatutària o funcional, l'antiguitat i la data des de la qual la plaça està sent ocupada per personal temporal, i declarar no adequada a dret la Resolució d'inadmissió dictada extemporàniament, en el marc d'aquest procediment.



3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de maig de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 236/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir l'acta o informe de valoració que contingui la puntuació de cada factor i el nivell o grau al que pertany aquesta puntuació; la informació que permeti determinar l'estructura administrativa interna de l'Ajuntament i la dependència de les places, així com la relació de les places que en l'actualitat estiguin ocupades per personal temporal funcionari i/o laboral, amb el tipus de contracte laboral o relació estatutària o funcional, l'antiguitat i la data des de la qual la plaça està sent ocupada per personal temporal, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.



2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Feliu de Codines que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Feliu de Codines a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 236/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.