

Resolució 375/2022, de 12 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 238/2022

Administració reclamada: Ajuntament d'Àger

Informació reclamada: Gratificacions rebudes per l'equip de govern municipal.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes locals. Retribucions electes municipals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 13 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 238/2022, presentada per un electe municipal contra l'Ajuntament d'Àger, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Un escrit adjunt al formulari de Reclamació exposa que el 18 de gener de 2022 la persona reclamant hauria presentat a l'Ajuntament d'Àger tres instàncies demanant la informació següent: "• Còpia de totes les escriptures formalitzades per l'ajuntament i qualsevol altre actor, subscrietes davant de notari, ja sigui mitjançant compra, donació o permuta, des del 15 de juny de 2019 fins desembre de 2021. • Fotocòpia de les minuts/despeses/retribucions dels membres de l'equip de govern, dels càrrecs de confiança i dels treballadors. • Tota la documentació referent al conveni de col·laboració/gestió que s'està realitzant entre l'ajuntament i l'entitat Sant Joan de Deu per la gestió de la Residència d'avis de la Vall d'Àger. A mes de les instàncies següents amb el numero de registre:1996/2021,79/2022.81/2022.387/2022. Pel que fa a la Instància 80/2022 no es va aportar la documentació demanada". El 3 de març de 2022 el regidor reclamant hauria presentat una altra instància a l'Ajuntament, fent constar la manca de resposta davant les sol·licituds anteriors i la seva conseqüent estimació per silenci administratiu positiu, ateses les previsions de



la legislació de règim local. Fa diverses consideracions, amb remissió a resolucions de la GAIP, per fonamentar jurídicament les seves pretensions.

3. La Reclamació presentada el 13 de març de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat les sol·licituds.
4. El 21 de març de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes d'acreditar la presentació de les tres sol·licituds d'informació indicades a l'antecedent 2 i de presentar una reclamació per a cada una d'elles. La GAIP invoca l'article 68.1 de la Llei 39/2015 i informa la persona reclamant que si no repara la Reclamació en el termini de 10 dies es considerarà desistida.
5. El 28 de març de 2022 l'electe reclamant, en resposta al requeriment anterior, facilita a la GAIP còpia de diverses instàncies que coincideixen a demanar informació sobre les minuts/ despeses/ retribucions dels membres de l'equip de govern, dels càrrecs de confiança i dels treballadors
6. El 4 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Àger i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 4 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, en els termes següents: "després de comprovar que es compleixen els requisits formals, les vostres reclamacions s'admeten provisionalment a tràmit i s'inicia la seva tramitació, amb els números: - Núm. d'expedient: 0238/2022 (registre d'entrada: 9015-486908\2022) relatiu a la petició de còpia de minuts, despeses, dietes, gratificacions rebudes per l'equip de Govern des de l'1/01/2021 fins a 31/12/2021. - Núm. d'expedient: 0287/2022, (registre d'entrada 9015-581349/2022): relatiu a la petició de còpia de les escriptures formalitzades davant notari des del 15/06/2021 fins al 31/12/2021. - Núm. d'expedient: 0288/2022, (registre d'entrada 9015-581416/2022): relatiu a la petició de còpia del conveni de l'Ajuntament amb Sant Joan de Déu per a la gestió de la residència d'avis de la Vall d'Àger. - Núm. d'expedient: 0289/2022, (registre d'entrada 9015-581437/2022): relatiu a la petició sobre les recomanacions que han fet els Mossos d'Esquadra sobre l'aparcament a Àger. - Núm. d'expedient: 0290/2022, (registre d'entrada 9015-581485/2022): relatiu a la petició de còpia de les factures d'aparells electrònics i la seva destinació dels del 15/06/2021 fins al 31/12/2021. També informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.



8. El 20 d'abril de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament d'Àger que, en relació amb l'objecte d'aquesta Reclamació, posa de manifest el següent: "Respecte a la fotocòpia de les minuts/despeses/retribucions dels membres de l'equip de govern, dels càrrecs de confiança i dels treballadors, s'informa que en data 21 de març el senyor xxxx va fer una concreció de la documentació que sol·licitava, la qual ha estat contestada en data 20 d'abril de 2022".
9. El 25 d'abril de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament.
10. El 5 de maig de 2022 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant, que posa de manifest la seva conformitat amb la informació rebuda d'aquest procediment.

Fonaments jurídics

1. *Admissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP seria competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública. L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Nogensmenys, també cal tenir en compte que questa Reclamació ha estat presentada per un electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel



Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC). Aquest fet aconsella plantejar la seva admissibilitat a un procediment de revisió regulat per una normativa diferent, com és la legislació de transparència. A partir de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 TRLMRLC. Tot i que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense fer cap referència a la via de reclamació davant la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional; que suposa un increment de les garanties jurídiques del dret a la informació que, si són a l'abast de la ciutadania en general, amb més raó han de poder ser accessibles als electes locals, que exerceixen un dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de transparència, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant a la legislació bàsica (disposició addicional 1a.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBGE), com a la disposició addicional 1ª.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG). Aquesta interpretació de la GAIP ha estat enterament confirmada per la Sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, sentència que, a la seva vegada, també ha estat confirmada per la Sala Contencios Administrativa del Tribunal Suprem, amb la Sentència 312/2022, de 10 de març.

Procedeix, per tant, l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, si bé caldrà tenir en compte que el règim material i procedimental aplicable a l'accés sol·licitat es regirà en primer lloc per l'article 164 TRLMRLC, cosa que inclou la subjecció a uns límits al dret d'accés més reduïts que els previstos per l'LTAIPBG, així com també un deure dels i de les electes a respectar la confidencialitat de la informació a la que poden accedir per raó de la seva funció representativa.

En tot cas, en l'aplicació dels límits al dret d'accés caldrà tenir en compte els criteris establerts a aquests efectes per l'LTAIPBG, especialment pels apartats 2 i 3 del seu article 20, que estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la



informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de maig de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 238/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.