

Resolució 376/2022, de 12 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 267/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Pineda de Mar

Informació reclamada: Diferent informació en relació amb el personal de l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: La informació reclamada és informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, ja que és informació que ha d'estar en poder de l'Ajuntament com a conseqüència de es seves funcions en matèria d'organització i gestió del seu personal. No s'invoca per l'Ajuntament, ni s'aprecien per aquesta Comissió, la concurrència de límits legals a l'accés que hagin de ser prevalents sobre el dret del reclamant, atesa la seva condició de representant sindical i la rellevància i idoneïtat de la informació demanada per a l'exercici de la seva funció de control de legalitat de les actuacions en matèria de personal i defensa dels drets de les persones treballadores. En aquestes circumstàncies, és procedent estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir-la de l'Ajuntament. Atenent el volum de la informació sol·licitada i l'eventual complexitat en la seva elaboració, està justificat establir un termini per al lliurament més ampli de l'habitual; en aquest sentit, es considera adequat atorgar un mes per a la recopilació de la informació en els termes sol·licitats, tenint en compte la necessitat de què la informació relacionada amb les places ocupades temporalment pugui ser coneguda pels representants de les persones treballadores i/o sindicats amb anterioritat a la data legal límit per a la publicació de l'oferta d'ocupació del pla d'estabilització de plantilles prevista a la Llei 20/21, l'1 de juny de 2022, a l'objecte de què pugui ser objecte de negociació col·lectiva.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Interins. Pla d'estabilització de plantilles. Reclamació contra lliurament parcial. Manca de col·laboració de l'Administració. Format d'accés.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 31 de març entra a la GAIP la Reclamació 267/2022, presentada per un representant de la secció sindical del sindicat CCOO contra l'Ajuntament de Pineda de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de febrer de 2022 la persona reclamant presenta una instància que demana "Información diferenciada por cuerpos, escalas, agrupaciones profesionales, y en el personal laboral por grupos y categorías profesionales, referida a las plazas que, estando presupuestadas, estén o no incluidas en la plantilla o Relación de Puestos de Trabajo (RPT): - Número de plazas vacantes sin reserva legal, con expresión de cuántas de ellas están ocupadas por personal interino o temporal y

desde que fecha. - Número de plazas ocupadas por personal bajo la consideración de indefinido no fijo por sentencia. - Número de plazas y/o personas en programas temporales de empleo y/o por acumulación de tareas con expresión de la fecha del primero y de los sucesivos nombramientos interinos o contratos temporales. - Número de personas excedentes con reserva de puesto. - Número de empleados fijos (funcionarios y laborales) que, durante el ejercicio presupuestario de 2021, dejaron de prestar servicios en cada uno de los cuerpos, escalas, agrupaciones profesionales y grupos y categorías profesionales del personal laboral. Incluyendo los ceses en la prestación de servicios por jubilación, retiro, fallecimiento, renuncia, declaración en situación de excedencia sin reserva de puesto de trabajo, pérdida de la condición de funcionario de carrera o extinción del contrato de trabajo o en cualquier otra situación administrativa o laboral que no suponga la reserva de puesto de trabajo o la percepción de retribuciones con cargo a la Administración. - Número de empleados fijos que se hubieran incorporado en el año 2021 en cada uno de los cuerpos, escalas, agrupaciones profesionales y grupos y categorías profesionales del personal laboral con expresión de la causa de la incorporación (oferta de empleo público, reingreso al servicio en adscripción provisional, etc...). - Número de puestos y/o plazas ocupadas por personal laboral declarado Indefinido no Fijo por sentencia Judicial que estén siendo ocupadas al menos tres años con anterioridad al 31/12/2020, con expresión de su antigüedad.” A més, s'indica que aquesta informació “per negociar i acordar l'aplicació de la llei 20/2021 al personal d'aquesta administració.”

3. La Reclamació presentada l'1 de març indica que “l'Ajuntament disposa d'aquesta informació des de novembre de 2021 però no l'ha lliurada als representants sindicals fins el 17/2/2022, i de manera parcial. No hi ha la informació necessària per poder realitzar la feina sindical (totes les places, vacants, reserves...). La informació lliurada ja està triada i no permet verificar res de les places i persones que l'ajuntament considera que no s'han d'incloure a l'aplicació de la llei 20/2021. La informació lliurada està en format XLS, motiu pel qual no es pot adjuntar a aquesta reclamació”.
4. El 6 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 7 d'abril de 2022, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pineda de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut



a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

6. El 3 de maig de 2022, depassat el termini, la GAIP reitera el requeriment d'informe i de l'expedient, sense que a data d'aquesta Resolució, l'Ajuntament l'hagi aportat.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública,



l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”).

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La informació reclamada és informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, ja que és informació que ha d'estar en poder de l'Ajuntament com a conseqüència de les seves funcions en matèria d'organització i gestió del seu personal. No s'invoca per l'Ajuntament, ni s'aprecien per aquesta Comissió, la concurrència de límits legals a l'accés que hagin de ser prevalents sobre el dret del reclamant, atesa la seva condició de representant sindical i la rellevància i idoneïtat de la informació demanada per a l'exercici de la seva funció de control de legalitat de les actuacions en matèria de personal i defensa dels drets de les persones treballadores.



En aquestes circumstàncies, és procedent estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir-la de l'Ajuntament. Atenent el volum de la informació sol·licitada i l'eventual complexitat en la seva elaboració, està justificat establir un termini per al lliurament més ampli de l'habitual; en aquest sentit, es considera adequat atorgar un mes per a la recopilació de la informació en els termes sol·licitats, tenint en compte la necessitat de què la informació relacionada amb les places ocupades temporalment pugui ser coneguda pels representants de les persones treballadores i/o sindicats amb anterioritat a la data legal límit per a la publicació de l'oferta d'ocupació del pla d'estabilització de plantilles prevista a la Llei 20/21, l'1 de juny de 2022, a l'objecte de què pugui ser objecte de negociació col·lectiva.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos en què els seus requeriments han estat desatesos pel subjectes obligats, i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de maig de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 267/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, en els termes i forma en què es va sol·licitar, reproduïts a l'antecedent 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Pineda de Mar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes, estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir-la de l'Ajuntament.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 267/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.