

Resolució 377/2021, de 23 d'abril**Número d'expedient de la Reclamació:** 295/2020**Administració reclamada:** Ajuntament de Palafrugell**Informació reclamada:** Expedients de llicències d'obres majors.**Sentit de la Resolució:** Inadmissió

Resum: Certament, si no s'activa per la persona reclamant la via de l'article 35.3 LTAIPBG, la GAIP ve admetent les reclamacions presentades a partir del moment en què expira el termini per resoldre la sol·licitud d'informació pública, atenent a què el règim l'efecte estimatori del silenci previst a l'article 35.1 LTAIPBG resta condicionat i supeditat a què no concorrin límits legals a l'accés, d'acord amb l'article 35.2 LTAIPBG, de manera que la sol·licitud no resolta podria resultar totalment o parcialment desestimada per silenci. Ara bé, si la persona entén que el silenci ha produït l'estimació de la seva sol·licitud, i així ho denuncia a l'Administració, requerint-la formalment i per escrit a lliurar la informació, aleshores no es pot interposar la reclamació fins que s'esgoti el termini de què disposa l'Administració per fer aquest lliurament material de la informació (30 dies hàbils, d'acord amb l'article 36 LTAIPBG) sense que s'hi hagi accedit, d'acord amb el què disposa l'article 35.3 LTAIPBG. Així s'argumenta a bastament als Criteris sobre l'aplicació del silenci administratiu aprovats per la Comissió el dia 7 de gener de 2016 i publicats al seu web. Els antecedents posen de manifest que en el moment de formalitzar-se aquesta reclamació, no s'ha esgotat encara el termini de què disposa l'Administració per lliurar la informació, de manera que resulta prematura i s'ha d'inadmetre per aquesta causa, sens perjudici que si quan expiri el termini per proveir la informació persisteix la inactivitat de l'administració, la persona reclamant pugui presentar vàlidament aleshores una nova reclamació per obtenir-la.

Paraules clau: Ajuntament. Llicències. Obres. Reclamació contra silenci. Denúncia del silenci estimatori. Termini de lliurament de la informació. Termini de reclamació. Reclamació prematura.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 8 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 295/2021, presentada contra l'Ajuntament de Palafrugell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de desembre de 2020 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública en la qual demana: "Llista de tots els expedients de llicències d'obres majors sol·licitats a l'Ajuntament de Palafrugell des de fa 10 anys fins a l'actualitat, amb

independència del tipus d'actuació (enderroc, construcció i edificació de nova planta, nous habitatges, etc.) i de l'estat de tramitació (en tràmit o arxivat), en concret, amb les següents metadades: -Núm. expedient –Carrer i núm. de carrer de l'obra –Data de sol·licitud de llicència –Tipus actuació – Titular. – Estat de tramitació. – Tipus de resolució (atorgada, denegada, caducada, suspesa, etc.). – Data de resolució.

3. L'1 de febrer de 2021 la persona reclamant presenta una altra instància davant de l'Ajuntament de Palafrugell per posar de manifest que no hauria rebut resposta de la sol·licitud assenyalada a l'antecedent anterior i d'una altra.
4. El 16 de març de 2021 la persona reclamant presenta una altra instància davant de l'Ajuntament i en relació amb la sol·licitud d'accés de la qual deriva aquesta reclamació, en aquests termes: "En el cas de les llicències d'obres, encara no he rebut cap informació. Així que, havent passat els terminis segons estableix la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en concret amb relació amb l'article 35 en què s'especifica que si no s'ha rebut cap notificació ni resolució, hom ha d'entendre la sol·licitud estimada. Per tant resto a l'espera del subministrament de la informació sol·licitada sota els criteris en què ho vaig demanar (Llista de tots els expedients de llicències d'obres majors sol·licitats a l'Ajuntament de Palafrugell, des de fa 10 anys fins a l'actualitat, amb independència del tipus d'actuació (enderroc, construcció i edificació de nova planta, nous habitatges, etc.) i de l'estat de tramitació (en tràmit o arxivat), en concret, amb les següents metadades: Núm. expedient, carrer i núm. de carrer de l'obra, data de sol·licitud de la llicència, tipus actuació, titular, estat de tramitació, tipus de resolució (atorgada, denegada, caducada, suspesa, etc.), Data de resolució). En tots dos casos el subministrament de la informació ha de ser en format electrònic i dades reutilitzables (ex. Full de càlcul)".
5. La reclamació, presentada el 8 d'abril de 2021, es fonamenta de la manera següent: "No he rebut cap resposta tot i haver-la reclamat i comunicat el silenci positiu".

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 35 LTAIPBG disposa que: "1. Si l'Administració no resol i notifica dins el termini establert, la sol·licitud s'entén estimada, llevat que una norma amb rang de llei estableixi expressament un efecte desestimatori, total o parcial, amb relació a una determinada informació. 2. No es pot adquirir per silenci administratiu el dret d'accés si concorre algun dels límits establerts per aquesta o altres lleis per a tenir accés a la informació pública. 3. En el cas de silenci administratiu estimatori, l'Administració està obligada a facilitar l'accés a la informació pública en el termini establert per l'article 36, a comptar del moment en què el sol·licitant ho demana". De la seva banda, l'article 36 LTAIPBG disposa que si una sol·licitud és estimada totalment o parcialment, l'òrgan competent ha de subministrar la informació a l'interessat, en el format en què l'hagi demanada, en el termini de trenta dies.

L'article 32 RGAIP regula els terminis en què es poden interposar les reclamacions a la GAIP: "1. Les reclamacions davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública s'han d'interposar en el termini d'un mes, a comptar des de: (...) d) El venciment del termini previst pels articles 35.3 i 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre". L'article 33.2 RGAIP preveu la inadmissibilitat de les reclamacions que incompleixen els requeriments establerts als preceptes anteriors, inclòs l'article 32 RGAIP transcrit.

Dels antecedents es desprèn que la persona reclamant ha invocat formalment davant l'Administració la producció de silenci estimatori de la seva sol·licitud, i l'ha requerida al lliurament de la informació invocant l'article 35 LTAIPBG, per escrit datat el 16 de març de 2021. Amb aquesta acció, i per aplicació de l'article 35.3 LTAIPBG, la persona reclamant ha provocat l'obertura del termini per al lliurament de la informació previst a l'article 36 LTAIPBG, abans transcrit, que és de trenta dies des de l'entrada d'aquell escrit, de manera que fins que no expiri aquest termini sense que s'hagi acomplert l'entrega de la informació, no existiria un acte restrictiu o limitatiu del dret d'accés a la informació que pugi ser revisat per aquesta Comissió en el marc d'aquest procediment, ni s'iniciaria el còmput del termini per a la interposició de la reclamació previst per l'article 32 RGAIP.

Certament, si no s'activa per la persona reclamant la via de l'article 35.3 LTAIPBG, la GAIP ve admetent les reclamacions presentades a partir del moment en què expira el termini per resoldre la sol·licitud d'informació pública, atenent a què el règim l'efecte estimatori del silenci previst a l'article 35.1 LTAIPBG resta condicionat i supeditat a què no concorrin límits legals a l'accés, d'acord amb l'article 35.2 LTAIPBG, de manera que la sol·licitud no resolta podria resultar totalment o parcialment desestimada per silenci. Ara bé, si la persona entén que el silenci ha produït l'estimació de la seva sol·licitud, i així ho denuncia a l'Administració,



requerint-la formalment i per escrit a lliurar la informació, aleshores no es pot interposar la reclamació fins que s'esgoti el termini de què disposa l'Administració per fer aquest lliurament material de la informació (30 dies hàbils, d'acord amb l'article 36 LTAIPBG) sense que s'hi hagi accedit, d'acord amb el què disposa l'article 35.3 LTAIPBG. Així s'argumenta a bastament als Criteris sobre l'aplicació del silenci administratiu aprovats per la Comissió el dia 7 de gener de 2016 i publicats al seu web.

Els antecedents posen de manifest que en el moment de formalitzar-se aquesta reclamació, no s'ha esgotat encara el termini de què disposa l'Administració per lliurar la informació, de manera que resulta prematura i s'ha d'inadmetre per aquesta causa, sens perjudici que si quan expiri el termini per proveir la informació persisteix la inactivitat de l'administració, la persona reclamant pugui presentar vàlidament aleshores una nova reclamació per obtenir-la.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 d'abril de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 295/2021 per prematura i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.