

**Resolució 378/2017, de 20 de novembre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 430/2017

**Administració reclamada:** Ajuntament de Pallejà

**Informació reclamada:** Conveni amb la funerària i enterraments pagats per l'Ajuntament a famílies sense recursos.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** Arran de la liberalització dels serveis funeraris és probable que no hi hagi una concessió del servei a cap empresa; però, en defensa del dret d'accés i tenint en compte que no és exigible a la ciutadania el coneixement d'aquest tipus de rigor o de precisions jurídiques, s'ha d'interpretar la sol·licitud en el sentit que demana còpia del conveni entre l'Ajuntament i l'empresa que presta els serveis funeraris, encara que no hi hagi concessió.

**Paraules clau:** Ajuntament. Convenis. Concessió de servei públic. Serveis funeraris.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 26 de setembre de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 430/2017 (que havia tingut entrada en el Registre de l'Organisme de gestió tributària de la Diputació de Barcelona el 5 i el 15 de setembre de 2017), presentada contra l'Ajuntament de Pallejà, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 d'abril de 2017 La persona reclamant, després de emparar-se en la LTAIPBG i de citar l'article 5 (excepcions subjectives) de l'Ordenança fiscal 21, reguladora de la taxa del cementiri municipal, sol·licita a l'Ajuntament de Pallejà la informació següent:
  - *Còpia del conveni entre l'Ajuntament i l'empresa concessionària de serveis funeraris.*
  - *Nombre d'enterraments pagats per aquest Ajuntament a famílies sense recursos exemptes de pagament (beneficència o subvencionats) els deu últims anys, des del 2006 al 2016, ambdós inclosos, i quantitat destinada a cada un d'ells, segons l'ordenança fiscal número 21, aprovada en el ple municipal de data 22 de desembre del 2011.*



3. La reclamació presentada el 26 de setembre de 2017 indica que la persona reclamant no hauria rebut resposta a la sol·licitud anterior, tot i haver transcorregut més de quatre mesos des de la seva presentació, i assenyala com informació sol·licitada únicament la relativa a còpia del conveni entre el Ajuntament i l'empresa concessionària de serveis funeraris.
4. El 2 d'octubre de 2017 La GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pallejà i li requereix que, dins el termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la reclamació.
5. El 18 d'octubre de 2017 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Pallejà, en que s'adjunta la resposta donada a la sol·licitud indicada en l'antecedent 2, que conté la informació següent:
  - La indicació que en els últims 10 anys l'Ajuntament esmentat hauria tramitat un total de 4 enterraments per a persones sense recursos. En aquests casos, l'administració municipal assumeix el cost d'una concessió de nínxol per cinc anys, mentre que les despeses de l'enterrament serien assumides per l'empresa funerària.
  - Còpia de l'autorització concedida a l'empresa Pompes Fúnebres del Baix Llobregat SL per prestar els serveis funeraris en el municipi de Pallejà, segons les determinacions del Reglament aprovat per Decret 209/1999, de 27 de juliol i les especificacions del Projecte d'establiment i de prestació d'aquests serveis presentat per la indicada empresa.
6. El 25 d'octubre de 2017 la GAIP comunica l'informe anterior a la persona reclamant, anunciant-li que si en el termini de 5 dies no al·lega i argumenta el contrari es considerarà que la informació referida en l'antecedent anterior satisfà la seva sol·licitud d'informació.
7. El 25 d'octubre de 2017 la persona reclamant comunica a la GAIP que no està conforme amb la resposta rebuda de l'Ajuntament, ja que no se li facilita el conveni amb l'empresa concessionària dels serveis funeraris, que era una de les informacions sol·licitades.

## **Fonaments jurídics**

### *1. La informació sol·licitada i dret a obtenir-la*

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant part de la informació sol·licitada (la relativa als enterraments facilitats a famílies sense recursos i els costos suportats per l'Ajuntament a causa d'això), però no ha facilitat la resta, és a dir, el conveni amb l'empresa concessionària d'aquest servei, tot i que li ha fet entrega d'una còpia de l'autorització municipal de què disposa l'empresa que el presta.



Convé puntualitzar que la sol·licitud del conveni, en els termes exactes en què es formula, probablement no pugui ser atesa per l'Ajuntament, ja que arran de la liberalització dels serveis funeraris és probable que no hi hagi una concessió del servei a cap empresa (de fet, si es facilita l'autorització municipal a l'empresa que presta el servei ha de ser perquè no existeix concessió, sinó autorització, de la mateixa). No obstant això, en defensa del dret d'accés i tenint en compte que no és exigible a la ciutadania el rigor o el coneixement d'aquest tipus de precisions jurídiques, s'ha d'interpretar la sol·licitud en el sentit que demana còpia del conveni entre l'Ajuntament i l'empresa que presta els serveis funeraris, encara que no hi hagi concessió.

És inqüestionable el dret d'accés a un conveni d'aquest tipus, doncs a més de que no sembla que pugui concórrer cap límit que ho impedeixi, cal tenir en compte que l'article 14 LTAIPBG fa objecte de publicitat activa els convenis subscrits per les administracions amb persones privades i públiques, raó de més perquè també hagin de ser objecte del dret d'accés a la informació pública.

Per descomptat sempre que tal conveni existeixi, cosa que no sembla assegurada pels termes de l'autorització. En tot cas, si el conveni no existeix el que ha de fer l'Ajuntament és declarar-ho formalment, el que també satisfaria la sol·licitud.

## *2. Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions realitzades per a executar els acords de mediació i per donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i següents RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, podent adoptar les mesures que allà es preveuen en cas d'incompliment.

## *3. Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de novembre de 2017, resol:



1. Estimar la reclamació 430/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir còpia del conveni entre l'Ajuntament de Pallejà i l'empresa prestadora dels serveis funeraris al municipi.
2. Requerir a l'Ajuntament de Pallejà que faciliti a la persona reclamant la informació indicada en l'apartat anterior en el termini de deu dies, informant-ne a la GAIP. De no existir el conveni, l'Ajuntament ho haurà d'assenyalar expressament.
3. Convidar a la persona reclamant a comunicar a l'GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la reclamació 430/2017 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Barcelona 20 de novembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis indicats per aquesta Resolució per al lliurament de la informació s'han de computar en dies hàbils (és a dir, excloent festius i dissabtes) i comencen a partir del dia següent al de la recepció de la notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableix la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.